

Stjørdal kommune

## Kommuneplanens samfunnsdel, utlegging til offentlig ettersyn

Leif Roar Skogmo  
02.06.2020

et godt valg for kommunene

---

---

---


---

---

---

---

---



## Saksgang

- 16.11.2016 - ny planstrategi vedtatt, kommuneplanens samfunnsdel skulle rulleres i perioden.
- 14.02.2019 - planprogram vedtatt i kommunestyret etter innstilling fra formannskapet 15.11.2018.
- Våren 2019 - ulike fagnotater utarbeidet, behandlet politisk
  - Fagnotat 1 i kstyre 10.04.2019, detaljert instruks
- Vår 2019 - februar 2020, utarbeiding av planforslag og medvirkningsarbeid.
- 05.03.2020 - Kommunedirektørens høringsforslag lagt fram, planlagt behandling i formannskapet 19. mars, høringsperiode 26. mars - 14. mai. Covid 19 medførte utsetting av saken
- 29.04.2020 - Formannskapet behandlet saken og gjorde slikt vedtak:

---

---

---


---

---

---

---

---



## Formannskapets vedtak 29042020

- Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, ut til offentlig ettersyn i utsatt periode på minst 6 uker i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.
- Kommuneplanens samfunnsdel  
Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsdokument. Her fastsettes de langsiktige målene og strategiene for Stjørdal kommune. Samfunnsdelen gir retning for kommunens arbeid. Budsjett og økonomiplan, kommuneplanens arealdel og virksomhetsplaner for etatene skal alle ta utgangspunkt i mål og strategier fastsatt i denne planen, slik at vi sammen bidrar til å gjøre Stjørdal til annerledeskommunen. Hovedmålene suppleres, er ikke i motstrid til, og underbygges av FN's bærekraftsmål.

---

---

---


---

---

---

---

---



### Vår visjon

## Annerledeskommunen – et godt valg for framtida.

Våre hovedmål

1. Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle våre lokalsamfunn.
2. Bygge en by i sentrum, gjennom foretting, forsert og effektivt planarbeid, samt en utviklingsorientert holdning overfor næringslivet.
3. Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjettrammer, uten innføring av elendomsatt, og levere gode tjenester innenfor disse.
4. Være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak.

Slik når vi målene

**Kritiske suksessfaktorer:**  
 Hovedmålene gjennomføres all tjenestetilrettelegging i virksomheten. Ulike handlingsalternativ vurderes opp mot den effekt de vil ha for måloppnåelse. Nye initiativ tas kontinuerlig for tiltak som kan bidra til å nå hovedmålene.

---

---

---


---

---

---

---

---



## Måleindikatorer

Kommunen vil måle og rapportere på oppfyltelsen av våre hovedmål. Det etableres og videreføres systemer for å korrelere data i et spørreskjema. Samt rapportere det i alle kommunens årlige hovedbudsjetter.

1. Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle våre lokalsamfunn.
  - På lang sikt er det planlagt å utarbeide et rapporterings- og målingssystem for kommunen og en innføring i alle lokalsamfunn som forteller om man lykkes med denne målingene. På kort sikt vurderes graden av målingene ut fra dokumentert oppfølging av de enkelte lokalsamfunnene.
2. Bygge en by i sentrum gjennom forsetting og effektivt planarbeid, og samtidig bruka en utviklingsorientert holdning overfor næringslivet.
  - På lang sikt er det planlagt og vil bli innført et og samordningsnett i sentrum av kommunen som forteller om man lykkes med denne målingene. På kort sikt vurderes graden av målingene ut fra dokumentert oppfølging av de enkelte lokalsamfunnene.
3. Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjettammer, uten innføring av elendomsatt, og levere gode tjenester innenfor disse.
  - Dette målet gjennomføres i budsjett og rapportering ved bruk av kommunens økonomisystem og økonomisystemet i et fargekodet og etatert økonomisystem. Kvalitet- og tjenestemålinger knyttes på tross av at det ikke er de som måles direkte og det er derfor vanskeligere å måle.
4. Tiltak skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak.
  - Klimagjennomføring, kommunal virksomhet og tjenesteproduksjon reduseres over tid målt som utslipp av klimagasser og at man er på vei mot nullutslipp for klimagasser som kommunen har ansvar for.
  - Klima- og miljøtiltak planlegges for og dokumenteres gjennomført for alle deler av kommunens virksomhet. Det gøres kostnadsberegninger hvor det godkjennes et spesifikt prioriterte tiltak med klart utslipp effekt.

---

---

---


---

---

---

---


---



### 4 viktige spørsmål til høringsforslaget:

- Er høringsutkastet å betrakte som en samfunnsdel til kommuneplanen iht plan og bygningsloven ?
- Ivaretar planforslaget andre lovmessige krav ?
- Ivaretar planforslaget tidligere kommunale vedtak ?
- Ivaretar behandlingsmåten grunnleggende og lovmessige demokratiske hensyn i forhold til bl.a medvirking ?

– et godt valg for framtida




---

---

---


---

---

---

---

---




## Viktige spørsmål:

1. Er høringsutkastet en samfunnsdel til kommuneplanen iht plan og bygningsloven?

**§ 1-1. Lovens formål**

- Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.
- Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.
- Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.
- Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.
- Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.

– et godt valg for framtida 

---

---

---


---

---

---

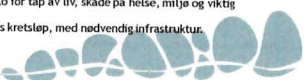
---

---



## § 3-1. Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven

- Innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov:
- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnsmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnstiv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn gjennom reduksjon av klimagassutslipp og tilpasning til forventede klimaendringer, herunder gjennom løsninger for energiforsyning, areal og transport
- h) fremme samfunnsikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.
- i) legge til rette for helhetlig forvaltning av vannets kretsløp, med nødvendig infrastruktur.

– et godt valg for framtida 

---

---

---


---

---

---


---

---



## § 3.1 forts

- Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmenheten.
- Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.
- Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde.
- Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.



---

---

---

---

---

---

---

---



## § 5.1 Medvirkning

- Enhver som fremmer planforslag, skal legge til rette for medvirkning. Kommunen skal påse at dette er oppfylt i planprosesser som utføres av andre offentlige organer eller private.
- Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.

---

---

---

---

---

---

---

---



- 6-1. **Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging.**
  - For å fremme en bærekraftig utvikling skal Kongen hvert fjerde år utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Dette skal følges opp i planleggingen etter denne lov og legges til grunn for statens deltaking.
- § 11-1. **Kommuneplan**
  - Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.
  - Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.
- § 11-2. **Kommuneplanens samfunnsdel**
  - Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.
  - Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

— et godt valg for framtida —

---

---

---

---

---

---

---

---



### § 11-13. Utarbeiding av planprogram

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varslet om oppklart og kunngjøring av planarbeidet, og gjøres elektronisk tilgjengelig på nett. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret. Kommunestyret kan delegerer myndigheten i samsvar med kommunelovens regler. Kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging skal inneholde en særskilt vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn, jf. § 4-2 andre ledd.

### § 11-14. Høring av planforslag

Forslag til kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, kunngjøres i minst én avis som er allmenntilgjengelig og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse og eventuelt å fremme innspill til kommuneplanens arealdel skal være minst seks uker. Av saksframlegget skal det framgå hvordan virkningene av planen og innkomne uttalelser til planforslaget har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt ved vedtaket. Det skal også framgå hvordan planen ivaretar nasjonale og regionale hensyn.

— et godt valg for framtida —

---

---

---

---

---

---

---

---



## Ivaretar planforslaget andre lovmessige krav ?

- Folkehelseslovens bestemmelser
- Barnekonvensjonen
- Klimaloven
- Kommune洛vens pgf 13-1, 3. ledd
  - Kommunedirektøren skal påse at saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.

- et godt valg for framtida




---

---

---

---

---

---

---

---



## Ivaretar planforslaget tidligere kommunale vedtak ?

- Vedtatt planprogram
- Vedtak om reduserte klimautslipp
- Byvekstavtale
- Vedtatte mål for økonomiplan og budsjett og føringer for arbeidet

- et godt valg for framtida




---

---

---

---

---

---

---

---



## Ivaretar behandlingsmåten grunnleggende og lovmessige demokratiske hensyn i forhold til bl.a medvirkning ?

- Levende demokrati vs at demokratihensynet i hovedsak ivaretas hvert 4. år gjennom kommunevalg. Formansksapsmodellen vs parlamentarisk styresett.
- Mål skal fastsettes i samfunnsdelen gjennom en planprosess med stor medvirkning.
- I Stjørdal er målene fastsatt gjennom benkeforslag i helt andre saker (budsjett, lederavtaler mfl.), uten saksforberedelse og medvirkningsprosess.
- Er det benkeforslagene og -vedtakene i andre saker som skal styre kommunen eller er det gjennom kommuneplanen?
- Trenger vi gjentakelse av kommune洛vens bestemmelser om økonomistyring i kommuneplanen?
- Respekten for
  - Lovverk, statlige planretningslinjer.
  - Behandlingene i utvalg, råd mfl.
  - Medvirkningsprosesser barn/unge, ansatte, verdiprosess m.m.
  - Arbeidet som er gjennomført administrativt
- Vil man oppnå respekt og eierskap for en plan som ikke er forankret, politisk og administrativt, og kan bli vedtatt med knappst mulig flertall?

- et godt valg for framtida




---

---

---


---

---

---

---

---



**Annerledes, synonymordboka.no**

- 82 synonymer, her er de fleste listet opp:
- Adjektiv: Andre, atypisk, avvikende, blandet, differensiert, diskret, divergerende, diverse, eksentrisk, ekstraordinære, en av en slags, enestående, er ulik, forskjellige, heterogene, individuelle, inkopatible unalike, karakteristiske, kontrasterende, kranglet, mange, mangfoldig, manifold, merkelig, motsatte seg avvikende, oratoriske, personlige, skille, spesielle, uensartet, ulike, unike, uvanlig, variert
- Andre: alternativ, antonym, avstikkende, broket, dispart, eller, forskjelligartet, heterogen, hver sin, inkommensurabel, kryssende, lik, motsatt, motstridende, mulig, ny, på en annen måte, skiftende, skiftesvis, som ild og vann, som natt og dag, uens, ulik, usammenlignbar, ustabil, variabel, varierende, vekslende, vesensforskjellig, ymis, ymse

---

---

---


---

---

---

---


---



**4 viktige spørsmål til høringsforslaget:**

- Er høringsutkastet å betrakte som en samfunnsdel til kommuneplanen iht plan og bygningsloven ?
- Ivaretar planforslaget andre lovmessige krav ?
- Ivaretar planforslaget tidligere kommunale vedtak ?
- Ivaretar behandlingsmåten grunnleggende og lovmessige demokratiske hensyn i forhold til bl.a medvirkning ?

- et godt valg for framtida




---

---

---


---

---

---


---

---



**Stjørdal kommune**

- et godt valg for framtida




---

---

---

---

---

---

---

---