



Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Årsrapport 2025

Kontrollutvalget

Vedtatt i KU 20.01.26

Sak 03/26



Frosta kommune

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	1
Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning.....	2
Kontrollutvalgets sammensetning 2025	2
Møter.....	3
Rammer for utvalgets arbeid	3
Kontrollutvalgets ressurser	4
Sekretariat	4
Revisjon.....	4
Økonomi	4
Lovpålagte oppgaver	5
Regnskapsrevisjon	5
Årsregnskap.....	5
Forenklet etterlevelseskontroll	5
Forvaltningsrevisjon.....	6
Internkontroll	6
Selvkost.....	6
Tidlig innsats	7
Eierskapskontroll.....	7
Betryggende regnskapsrevisjon.....	7
Annet arbeid i utvalget	8
Orientering fra kommunedirektør	8
Virksomhetsbesøk.....	8
Henvendelser	8
Opplæring og faglig samarbeid.....	8
Avslutning.....	9
Vedlegg: Saker behandlet i 2025	10

Kontrollutvalget skal rapportere sitt arbeid til kommunestyret. Det gjøres gjennom denne årsrapporten som gir en oversikt over sammensetning, utvalgets arbeid og økonomi i 2025.

Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret¹. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

Kontrollutvalgets sammensetning 2025

Det er strenge krav til hvilke roller kontrollutvalgets medlemmer kan ha når de er medlem av utvalget. De kan blant annet ikke være ansatt i kommunen eller ha en ledende rolle (for eksempel styremedlem) i selskaper som kommunen er eier i.

I perioden 17.10.2023 – 17.06.2025

Medlemmene er valgt av kommunestyret²

Medlemmer	Varamedlemmer
Johan Petter Skogseth, Sp, leder	For Senterpartiet Boje Reitan
Knut Arne Hovdal, Sp, nestleder	Linn Christina Cami Hagerup Jens Hagerup
Ingunn Skjerve Hogstad, Sp	Sissel Pettersen Sundet Erlend Kjørsvik
Turid Ulvik Haug, H	
Roald Marstad, Ap	For Høyre Gustav Myraune Rigmor Mollan Johan Bjørn Aakerholm
	For Arbeiderpartiet Geir Inge Haugen Unni Rognhaug Oddvar Hoel

Kommunestyrets representant i kontrollutvalget er Johan Petter Skogseth³.

¹ Jf. kommuneloven § 23.1

² Sak 59/23 den 17.10.2023

³ Jf. kommuneloven § 23.1

I perioden fra 17.06.2025 og for resten av valgperioden 2023-2027

Medlemmene er valgt av kommunestyret⁴

Medlemmer	Varamedlemmer
Trine Haug, Sp, leder	For Senterpartiet
Boje Reitan, Sp, nestleder	Jens Hagerup Linn Christina Cami Hagerup
Ingunn Skjerve Hogstad, Sp	Sissel Pettersen Sundet Erlend Kjørsvik
Turid Ulvik Haug, H	Runar Egon Eide
Roald Marstad, Ap	For Høyre Gustav Myraune Rigmor Mollan Johan Bjørn Aakerholm
	For Arbeiderpartiet Geir Inge Haugen Unni Aspmodal Johan Presthus

Kommunestyrets representant i kontrollutvalget er Trine Haug⁵.

Møter

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt 4 møter og behandlet 34 saker. To av sakene er oversendt kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt er vedlagt.

Rammer for utvalgets arbeid

Kommuneloven og kontrollutvalgets reglement⁶ utgjør rammen for kontrollutvalgets arbeid. Kontrollutvalget skal bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

Kontrollutvalget skal sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Påse at regnskapsrevisjonen gjennomføres etter gjeldende lover og forskrifter.
- Kontroll med den økonomiske forvaltningen skal skje etter gjeldene bestemmelser og vedtak.
- Forvaltningsrevisjoner - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Eierskapskontroll – bestilling, gjennomføring og oppfølging.

⁴ Sak 44/25 den 17.06.2025

⁵ Jf. kommuneloven § 23.1

⁶ www.konsek.no/kontrollutvalg/frosta/

- Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandling av revisjonsrapporter blir fulgt opp.
- Utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.
- Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret for om valg av revisjonsordning og sekretariatsordning.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ ta opp forhold som kan defineres som kontrolloppgaver. Det kan være forhold som oppfattes som uønskede eller i strid med en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget om å utføre konkrete kontrolloppgaver.

Kontrollutvalgets ressurser

Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS. Kommunen er en av deltagerne/eierne sammen med 47 andre kommuner.

Revisjon

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA, og de har avtale om levering av alle revisjonstjenestene.

Økonomi

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll og revisjon som vedtas av kommunestyret⁷. I 2025 fikk kontrollutvalget rammen de de hadde foreslått.

Kontrollutvalgets regnskap pr. 07.01.2026

Tekst	Foreløpig regnskap 2025	Budsjett 2025
Kontrollutvalget	116.997	163.000
Sekretariat	251.000	251.000
Revisjon	546.000	561.000
Sum	913.997	975.000

Det er viktig å merke seg at dette er foreløpige tall. Endelig regnskap legges fram for kontrollutvalget på et senere tidspunkt.

⁷ Kontrollutvalgets sak 28/24, 17.09.2024

Kontrollutvalgets budsjett dekker utgifter til kontrollutvalget, sekretærbistand og revisjon.

Lovpålagte oppgaver

Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon i flere møter gjennom året.

Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlige regnskapsrevisoren i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Årsregnskap

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er oversendt formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2024⁸.

Kontrollutvalget hadde ingen merknader til kommunen sitt årsregnskap og årsberetning for 2024.

Forenklet etterlevelseskontroll

Regnskapsrevisor gjennomfører årlig en enkel kontroll som stikkprøver, av den økonomiske forvaltningen. Kontrollen gjennomføres ut fra en risiko – og vesentlighetsvurdering av hvor revisor mener det kan være risiko for at kommunen ikke etterlever sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

Kommunens etterlevelse av finansforskriften og finansreglementets krav til rapportering til kommunestyret ble kontrollert i 2024⁹.

Disse kriteriene ble valgt for kontrollen:

1. har kommunedirektøren rapportert minst to ganger i løpet av 2024 til kommunestyret om forvaltningen av finansielle eiendeler og gjeld?
2. Har kommunaldirektøren etter utgangen av 2024 lagt fram rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året?
3. Inneholder rapportene de opplysninger som finansforskriften og kommunens finansreglement stiller krav om?

Revisor konkluderte med at kommunen har fulgt lov/forskrift/regelverket som ble undersøkt.

⁸ Kommunestyrets sak 36/25, møte 03.06.2025

⁹ Kontrollutvalgets sak 21/25, møte 23.09.2025

En forenklet etterlevelseskontroll skal gi moderat sikkerhet. Det betyr at det bare innhentes bevis i et mindre omfang. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og gir bare en pekepinn.

Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og kommunens selskaper. Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret¹⁰.

Forvaltningsrevisjon er en undersøkelse av om kommunens virksomheter og selskaper er produktive, effektive og følger lover, regler og kommunestyrets vedtak.

Etter at kommunestyret har behandlet en forvaltningsrevisjon følger kontrollutvalget normalt opp denne etter ca. et halvt til 1 år etter kommunestyrets behandling.

Disse forvaltningsrevisjonene er i bestilling/under utarbeidelse, til behandling eller til oppfølging:

Internkontroll

Rapport fra forvaltningsrevisjon om internkontroll ble behandlet av kontrollutvalget og kommunestyret i 2024. Formålet med forvaltningsrevisjonen er å vurdere status for kommunedirektørens internkontroll og gjennomførte forbedringer, og om internkontrollen er i tråd med regelverket.

Kommunestyret gjorde dette vedtaket under behandling av rapporten¹¹;

Kommunestyret ber kommunedirektøren om å:

1. Lage temaplaner på områder der dette mangler. Planene skal ha tydelige målbeskrivelser.
2. Sørge for at rutiner og prosedyrer er oppdaterte og tilgjengelige i kvalitetssystemet (Compilo)
3. Sørge for løpende risiko -og sårbarhetsanalyser i hele organisasjonen.
4. Etablere faste rutiner for evaluering og eventuelt forbedring av internkontrollen.

Oppfølging av kommunestyrets vedtak behandles i første møte i 2026.

Selvkost

Rapport fra forvaltningsrevisjon om selvkost ble behandlet av kontrollutvalget og kommunestyret i 2024. Formålet med forvaltningsrevisjonen er å undersøke om grunnlaget for å beregne selvkost er i samsvar med regelverket, og om størrelsen på selvkostgebyret følger regelverket.

¹⁰ Kommunestyrets sak 62/24, www.konsek.no/kontrollutvalg/frosta/

¹¹ Kommunestyrets sak 72/24

Kommunestyret gjorde dette vedtaket under behandling av rapporten¹²;

Kommunestyret ber kommunedirektøren om å:

- etterspørre selvkostnote på slam fra Innherred Renovasjon IKS
- sørge for at overskudd eller underskudd på selvkostfond feiing dekkes i løpet av fem år
- utarbeide en gebyrforskrift på feiing
- sørge for god publisering av lokale forskrifter til offentligheten

Oppfølging av kommunestyrets vedtak er gjennomført¹³. Kontrollutvalget mener at kommunestyrets vedtak er fulgt opp, og har avsluttet forvaltningsrevisjonen.

Tidlig innsats

Forvaltningsrevisjon om tidlig innsats ble bestilt i november¹⁴. Prosjektplan skal behandles i første møte i 2026.

Formålet med forvaltningsrevisjonen er å undersøke om barn og unge med særlig behov mottar tidlig innsats i henhold til utvalgte bestemmelser i regelverket på området.

Eierskapskontroll

En eierskapskontroll er en kontroll av hvordan utøvelsen av kommunens eierinteresser i selskaper gjøres. Det som kontrolleres er hvordan den som er kommunens eierrepresentant gjør det i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Arbeidet baseres på en fireårige plan som er vedtatt av kommunestyret, se www.konsek.no/kontrollutvalg/frosta

En eierskapskontroll kan gjelde utøvelsen av eierrollen generelt, eller i et bestemt selskap.

Det er ikke bestilt/gjennomført eierskapskontroll i 2025.

Betryggende regnskapsrevisjon

En av kontrollutvalgets oppgaver er å se til at de formelle kravene til revisorene blir overholdt. Det kan for eksempel være krav til utdanning, uavhengighet og objektivitet. Revisor har dokumentert dette overfor kontrollutvalget.

Kontrollutvalget har hatt en god dialog med revisorene og fått løpende informasjon om revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor ved behov i utvalgets møter.

¹² Kommunestyrets sak 61/24

¹³ Kontrollutvalgets sak 20/25, møte 23.09.2025

¹⁴ Kontrollutvalgets sak 30/2025

Annet arbeid i utvalget

Orientering fra kommunedirektør

Kontrollutvalget kan på eget initiativ be om orienteringer fra administrasjonen for å ivareta det løpende kontrollansvaret.

Kommunedirektøren har orientert om

- status for bygging av nytt kommune- og helsehus¹⁵
- årsregnskap og årsberetning¹⁶
- den økonomiske situasjon og utfordringsbildet i tida framover¹⁷
- om unge (15-29 år) som står utenfor skole/utdanning, jobb og andre tiltak¹⁸

Virksomhetsbesøk

Hensikten er å bli bedre kjent med ulike deler av organisasjonen.

Det har vært gjennomført virksomhetsbesøk ved Frosta skole.

Henvendelser

Kontrollutvalget har ikke mottatt henvendelser i 2025.

Opplæring og faglig samarbeid

Medlemmene i kontrollutvalget har gjennom 2025 fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid via Konsek Trøndelag, NKRF og Forum for kontroll og tilsyn (FKT).

Utvalget har vært representert på:

- NKRFs kontrollutvalgskonferanse
- Kontrollutvalgslederskolen del 3, arrangert av FKT
- Innspillmøte/i programkomite til FKT fagkonferanse (leder)

¹⁵ Kontrollutvalgets sak 08/2025, møte 29.04.2025, og sak 19/2025, møte 23.09.2025

¹⁶ Kontrollutvalgets sak 09/2025, møte 29.04.2025

¹⁷ Kontrollutvalgets sak 17/2025, møte 23.09.2025

¹⁸ Kontrollutvalgets sak 18/2025, møte 23.09.2025

Avslutning

Årsrapporten er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, og utvalgets saker ligger åpent på www.konsek.no/kontrollutvalg/frosta

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette, og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet

Kontrollutvalget, 20.01. 2026

Vedlegg: Saker behandlet i 2025

Møtedato	Saksnr	Sakstittel
11.02.2025	01/25	Referatsaker
	02/25	Kontrollutvalgets årsmelding 2024
	03/25	Planlegging av virksomhetsbesøk
	04/25	Folkevalgtopplæring
	05/25	Innspill til kontrollarbeidet
	06/25	Godkjenning av møteprotokoll
29.04.2025	07/25	Virksomhetsbesøk ved Frosta skole
	08/25	Orientering fra kommunedirektøren om status for bygging av nytt rådhus
	09/25	Orientering fra kommunedirektøren om årsregnskap og årsberetning 2024
	10/25	Orientering fra revisor om årsoppgjørsrevisjon 2024
	11/25	Kontrollutvalgets uttalelse om kommunens årsregnskap og årsberetning for 2024
	12/25	Referatsaker
	13/25	Rapportering av timer til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024
	14/25	Folkevalgtopplæring
	15/25	Innspill til kontrollarbeidet
	16/25	Godkjenning av møteprotokoll
23.09.2025	17/25	Orientering fra kommunedirektøren om den økonomiske situasjonen og utfordringsbildet i tida framover
	18/25	Orientering fra kommunedirektøren om unge (15-29 år) som står utenfor skole/utdanning, jobb og andre tiltak
	19/25	Orientering fra kommunedirektøren om status for rehabilitering/bygging av kommune- og helsehus
	20/25	Forvaltningsrevisjon Selvkost - oppfølging av kommunestyrets vedtak
	21/25	Forenklet etterlevelseskontroll 2024 - finansforskriften og finansreglementets krav til rapportering
	22/25	Referatsaker
	23/25	Budsjettkontroll per 30.06.2025
	24/25	Forslag til budsjett 2026, med økonomiplan 2026-2029, for kontrollarbeidet
	25/25	Innspill til kontrollarbeidet
	26/25	Godkjenning av møteprotokoll
06.11.2025	27/25	Den oppdragsansvarlige regnskapsrevisorens uavhengighetserklæring
	28/25	Revisjonsstrategi 2025
	29/25	Forenklet etterlevelseskontroll 2025, risiko- og vesentlighetsvurdering
	30/25	Bestilling av forvaltningsrevisjon - valg av tema/område
	31/25	Referatsaker
	32/25	Kontrollutvalgets årsplan for 2026
	33/25	Innspill til kontrollarbeidet
	34/25	Godkjenning av møteprotokoll