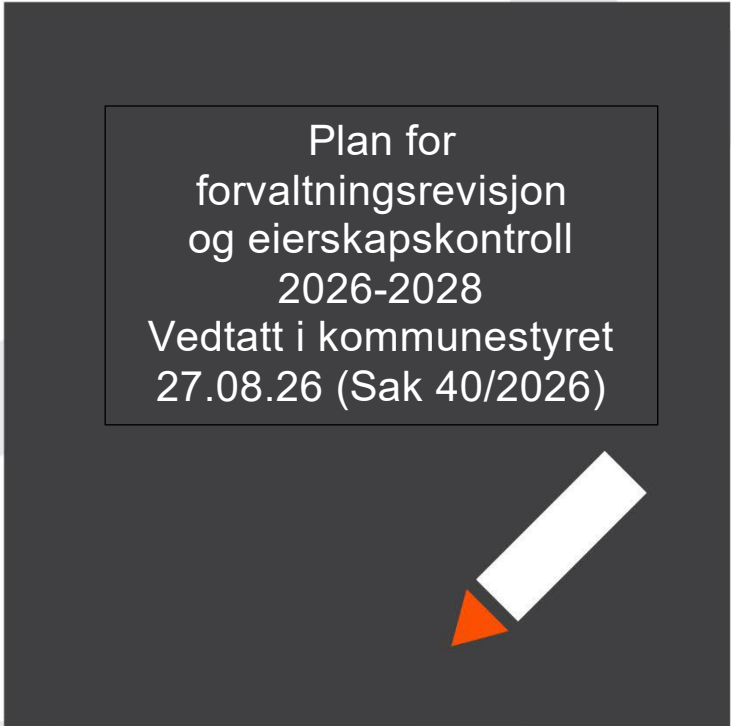




Plan for
forvaltningsrevisjon
og eierskapskontroll
2026-2028
Vedtatt i kommunestyret
27.08.26 (Sak 40/2026)



Om forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper kommunen har eierinteresser i. Forvaltningsrevisjon er systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Risikobildet i kommunen vil vanligvis endre seg over tid. Det kan føre til at det blir nødvendig å oppdatere planene midtveis i planperioden. Endringer i risikobildet kan også føre til endringer i prioriteringen av forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller. For å ta høyde for dette, har kontrollutvalget prioritert flere områder enn det har ressurser til å undersøke.

Planene bygger på en risiko- og vesentlighetsvurdering av virksomheten i kommunen og selskapene som kommunen har eierinteresser i.

Kontrollutvalget har i løpet av vinteren 2025 og våren 2026 fått innspill fra kommunedirektør, ordfører, oppdragsansvarlig revisor og en gruppeleder i kommunestyret og har i møte 17. juni 2026 vedtatt å fremme forslag om en ny rullert plan for kommunestyret.

Ressurser

Kontrollutvalget har en begrenset årlig ressurs til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser, 340 timer.

Gjennomføring

Revisjon Midt-Norge, som er kommunens revisor, leverer forvaltningsrevisjon etter bestilling fra kontrollutvalget. Kontrollutvalget godkjenner revisors prosjektplan før arbeidet begynner. Etter at forvaltningsrevisjonen er gjennomført, rapporterer revisor til kontrollutvalget.

Kommunedirektøren får anledning til å uttale seg om rapporten før den behandles i kontrollutvalget.

Rapportering og oppfølging

Kontrollutvalget legger rapport fra forvaltningsrevisjonen fram for kommunestyret med forslag til vedtak og videre oppfølging. Kontrollutvalget skal sørge for at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp, og rapporterer om oppfølgingen til kommunestyret. Rapporteringen skjer vanligvis gjennom kontrollutvalgets årsrapport, men kan i noen tilfeller gå som egen sak til kommunestyret.

Prioriterte områder for forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalgets prioriteringer går fram av oversikten på de neste sidene. Oversikten inneholder også forslag til hva forvaltningsrevisjonen skal gi svar på. Forslagene er begrunnet i risiko- og vesentlighetsvurderingene. De er likevel ikke bindende for kontrollutvalget når det bestiller forvaltningsrevisjon.

Plan for forvaltningsrevisjon - prioriterte områder for forvaltningsrevisjon

Prioritert område/selskap	Forslag til tema/vinkling/innretning
1. Tildeling, dimensjonering og bærekraft i helse- og omsorgstjenestene.	Formålet med forvaltningsrevisjonen kan være å undersøke om innbyggerne får tjenester på riktig nivå og om kommunen har tilstrekkelig styring med utviklingen. Eksempler på mulige problemstillinger: • Er tildeling av helse- og omsorgstjenester i samsvar med lovkrav, behovsvurderinger og kommunens egne kriterier? • Er helse- og omsorgstjenestene tilstrekkelig dimensjonert til å møte dagens og framtidige behov i befolkningen? • Har kommunen tilstrekkelig styring og oppfølging for å sikre ønsket utvikling i helse- og omsorgstjenestene? • Er tjenestene organisert og drevet på en måte som bidrar til økonomisk og faglig bærekraft over tid?

2. Barn med særlige behov	Barn med særlige behov skiller seg fra den ordinære elevmassen ved at de ikke får tilstrekkelig utbytte av den ordinære opplæringen. Det er sannsynlighet for at barn med særlige behov ikke fanges opp tidlig og får den oppfølgingen de trenger. Kommunen kan også bli stilt til ansvar for ikke å ha gitt tilstrekkelig opplæring. Eksempler på problemstillinger: • Får elever i skole og barnehage undervisning som er tilpasset sine evner og forutsetninger? • Bidrar PPT inn mot skoler og barnehager for å sikre tidlig innsats og bistand ved behov? • Har Skaun kommune organisert tjenestene slik at det er mulig å kunne tilby spesialpedagogisk hjelp til barn som ikke går i barnehage? Får fremmedspråklige elever som har krav på det særskilt norskopplæring og/ eller morsmålsopplæring?
3. Arbeidsgiverpolitikk og ledelse med fokus på HMS og sykefravær	Kommunen er forpliktet til å gi tjenester til innbyggerne på en rekke områder. Det er også krav til kvaliteten på tjenesten og til kompetansen til de som utfører tjenesten. Eksempler på problemstillinger: • Hvordan jobber kommunen med å rekruttere, beholde og videreutvikle nødvendig kompetanse, og bruke den tilgjengelige kompetansen mest effektivt? • Har kommunen formålstjenlig system og rutiner for dette?
4. Landbruk og skogbruk	Kommunen har ansvar etter lovverk som regulerer næringsvirksomhet, herunder landbruk og skogbruk. Kommunen må håndtere interessekonflikter mellom jordvern, naturvern, utbygging og miljøhensyn. Næringsvirksomhet kan ha negativ påvirkning på klima og miljø – og omvendt. Eksempler på problemstillinger: • Utøves de lovpålagte oppgavene i henhold til gitte krav? • Har Skaun kommune tilstrekkelig kompetanse og fagmiljø for å yte kommunens landbruksjeneste? Kan et samarbeid med andre kommuner styrke arbeidet?

Klima og miljø	Klimaendringer gir kommunen ulike utfordringer innenfor teknisk sektor, eksempelvis utfordringer som følge av ekstremvær. Klima- og miljøplanleggingen har innvirkning på annet planverk og har betydning for sektorovergrepene forvaltning, blant annet arealplanlegging. Kommunen kan bli stilt til ansvar dersom klima- og miljøhensyn ikke blir hensyntatt blant annet i arealplanlegging og byggesaksbehandling. Regjeringen forventer at fylkeskommuner og kommuner legger FN's bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. Eksempler på problemstillinger: • Har Skaun kommune et planverk på området som tilfredsstiller nasjonale og regionale føringer? • Er Skaun kommunes mål i samsvar med nasjonale mål og forpliktelser? • I hvilken grad er Skaun kommunes klima- og miljømål berørt i - Plan- og styringsdokumenter, som kommunedelplan, arealplan, reguleringsplaner osv. - Interne rutiner og retningslinjer, som f.eks innkjøpsstrategi, byggesaksbehandling, transport (skoleskyss o.l.) osv. • Hvordan følger Skaun kommune opp sine fastsatte mål?
Pleie og omsorg (demensomsorg)	Antallet eldre øker framover, og mange av disse kan bli rammet av demenssykdom. Utfordringene er knyttet til å ivareta ulike behov, grader og typer av demenssykdom samt bruk av tvang. Eksempler på problemstillinger: • Tilrettelegges det for at personer med demens kan bli boende i eget hjem? • Får brukerne tjenester som er tilpasset deres individuelle behov? • Følger kommunen regelverket for vurdering av pasientenes samtykkekompetanse og bruk av tvungen helsehjelp? • Får pårørende tilstrekkelig bistand og oppfølging?

Utenforskap	Flere og flere faller utenfor samfunnet. Dette har betydning for kommunen på en rekke områder, som f.eks behov for sosialhjelp, uro i samfunnet og den enkeltes muligheter i samfunnet. En forvaltningsrevisjon av kommunens arbeid for å forhindre utenforskap kan rette seg mot familier, barn eller unge voksne. Eksempler på problemstillinger: • Hvordan avdekker kommunen behov for hjelp? • Har kommunen rutiner som sikrer intern samhandling og helhetlig oppfølging? • Hvordan fungerer det tverrfaglige arbeidet i barnehage og skole for å motvirke utenforskap? • Har kommunen tilstrekkelig kunnskap om? lavinntektsfamilier og barn og unges levekår i kommunen, og blir denne kunnskapen brukt i det forebyggende arbeidet? • I hvilken grad sørger kommunen for at tjenester og tiltak rettet mot unge voksne er tilstrekkelig samordnet?
Totalberedskap	Formålet med en forvaltningsrevisjon av totalberedskap kan være å vurdere om kommunen er tilstrekkelig forberedt på å håndtere uønskede hendelser og kriser. Revisjonen skal også bidra til å avdekke forbedringsområder for å styrke beredskap og samfunnssikkerhet. Følgende problemstillinger kan være aktuelle: • Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) I hvilken grad kommunen har oppdaterte og dekkende ROS-analyser som brukes aktivt i planlegging og styring. • Beredskapsplaner og planverk Om kommunen har et helhetlig, oppdatert og samordnet beredskapsplanverk som er kjent og tilgjengelig for relevante aktører. • Øvelser og kompetanse I hvilken grad kommunen gjennomfører øvelser og opplæring for å sikre at ansatte og ledelse er forberedt på krisesituasjoner. • Samordning og samarbeid Om kommunen samarbeider effektivt med eksterne aktører som nødetater, statsforvalter, nabokommuner, næringsliv og frivillig sektor. • Ledelse, ansvar og oppfølging Om ansvar, roller og myndighet i krisehåndtering er tydelig definert, og om beredskapsarbeidet følges opp av ledelsen.

Plan for eierskapskontroll - prioriterte områder for eierskapskontroll

Kommunens eierstyring	Det gjennomføres en kontroll av flere eierskap for å få en generell vurdering av kommunens eierstyring og oppfølging av eierskapene. Det gjøres en vurdering av eierskapene som er vurdert til å ha høy risiko/vesentlighet i revisors risiko og vesentlighetsvurdering. Andre selskap som kontrollutvalget anser for å ha høy vesentlighet for kommunen, kan også tas med i vurderingen. Eksempler på problemstillinger: • Har kommunen et overordnet system, tydelig retningslinjer og føringer for eierskapsoppfølging som samsvarer med det som er anbefalt? Sikrer kommunen at eierrepresentantene kjenner til og følger de retningslinjer og føringer som er lagt til grunn? • Velges sentrale folkevalgte som eierrepresentanter? • Er det opprettet rutiner for rapportering og kommunikasjon mellom kommunestyret, eierrepresentantene og selskapene?
-----------------------	--

Undersøkelser, forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller i perioden 2019-2026

1. Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll ReMidt IKS (2026)
2. Forvaltningsrevisjon anskaffelser vann og avløp (2026)
3. Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll TrønderEnergi med datterselskaper (2026)
4. Forvaltningsrevisjon av økonomistyringen (2025)
5. Integrering og bosetting av flyktninger (2024)
6. Eierskapskontroll av ReMidt IKS (2023)
7. Forvaltningsrevisjon forberedelse og oppfølging av politiske vedtak (2022)
8. Forvaltningsrevisjon van sikkerhet (Avbrutt 2021)
9. Barnevernet (2020)
10. Gjennomført undersøkelse av rådmanssaken (2020)