



**FROSTA KOMMUNE**  
**Kontrollutvalget**



## Møteinnkalling

**Møtedato:** Tirsdag 18. oktober 2016  
**Møtetid:** Kl. 17:00

**STED:** Frosta kommunehus, Møterom A

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig til sekretariatet.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

## Saksliste

---

Sak nr.	Sakstittel
025/16	Referatsaker
026/16	Besøk ved Frosta skole - oppsummerende notat
027/16	Orientering fra rådmannen
	Eventuelt

Steinkjer, 14.10.16

Frode Revhaug  
leder

Paul Stenstuen  
kontrollsekretær  
E-post: paul.stenstuen@komsek.no  
Dir.tlf. 74 11 14 78  
Mob. 90 95 04 40



**SAK 025/16**  
**REFERATSAKER**

Saksgang	Møtedato	Saksbehandler	Saksnr.	Arkiv
Kontrollutvalget	18.10.16	Paul Stenstuen	025/16	418-1717-5.3

**Saksbehandlers forslag til vedtak**

Referatet tas til orientering.

**Referater**

Nr	Fra/Til	Tittel på dokumentet	Vedlagt/Ikke vedlagt
1	Stjørdal kontrollkomite	Oppsummering etter felles møte for kontrollkomiteen og kontrollutvalgene i Værnesregionen	Vedlagt

Steinkjer 14.10.16

Paul Stenstuen  
Kontrollsekretær

# NOTAT

Saksbehandler Dato Arkiv 16/009  
Paul Stenstuen 04.10.16 415-1714-6.1



## OPPSUMMERING ETTER FELLES MØTE FOR KONTROLLKOMITEEN OG KONTROLLUTVALGENE I VÆRNESREGIONEN

Sted: Stjørdal rådhus, Kommunestyresalen  
Dato: 16. september 2016, kl. 10:00-15:00

*Fra kontrollkomiteen og kontrollutvalgene var følgende personer tilstede:*

Fra Stjørdal: Einar Østereng, Marius Haugan Lillegjære, Elin Helene Friheim, Inger Vikan Svee og Arild Gressetvold  
Fra Frosta: Frode Revhaug og Dagfinn Sørheim  
Fra Meråker: Bjørn Magnus Madslangrud, John Magnar Høiseth og Maria Weronica Økdal  
Fra Selbu: Else May Engen og Trine Brændmo  
Fra Tydal: Heidi Lien og Lars Græsli

*Ellers møtte*

Arne Henrik Ulvin, Politiet  
Tore Rømo, Stjørdal kommune  
Runar Asp, Stjørdal kommune  
Turid Skumsvoll, Stjørdal kommune  
Gunbjørg Furunes Baar, Stjørdal kommune  
Sissel Holmberg, Stjørdal kommune  
Sissel Storvik Nilsen, Stjørdal kommune  
Morten Draveng, NAV Værnesregionen  
Petter Olden, NAV Værnesregionen  
Arvid Hanssen, KomSek Midt-Norge IKS  
Marit Ingunn Holmvik, KomRev Trøndelag IKS  
Paul Stenstuen, KomSek Trøndelag IKS  
Mali Kristin H. Østerås, KomRev Trøndelag IKS

### **Bakgrunn for samlingen**

Det er et godt samarbeid om kontroll og tilsynsarbeidet i Værnesregionen. Som ledd i dette samarbeidet inviterer kontrollkomiteen i Stjørdal kontrollutvalgene i de samarbeidende kommunene jevnlig til felles orienteringer knyttet til områder der Stjørdal kommune er vertskommune. Dette legger til rette for en effektiv utnyttelse av administrasjonens ressurser. Samtidig sikres at kontrollutvalgene i samarbeidende kommuner får den samme informasjon.

Kostnadsutviklingen innenfor spesialundervisning og barnevern har over tid vært urovekkende. Regionrådet avga i sitt møte i desember 2014 en tilrådning til kontrollkomiteen om å gjennomføre forvaltningsrevisjon av barneverntjenesten.

Det ble gjennomført et møte med felles orienteringer til kontrollkomiteen og kontrollutvalgene i Værnesregionen den 12.06.15. Dette for å gi komiteen og utvalgene et best mulig grunnlag for fatte beslutning om forvaltningsrevisjon knyttet til barnevern, samt barn og familierettet arbeid. I etterkant av disse orienteringene fra administrasjonen behandlet kontrollkomiteen sak 27/15 «Bestilling av forvaltningsrevisjon». Kontrollkomiteen fattet slikt vedtak i saken:

1. «Kontrollkomiteen registrerer at det er igangsatt et omfattende utviklings- og forbedringsarbeid og avventer situasjonen før det eventuelt iverksettes forvaltningsrevisjon.
2. Kontrollkomiteen ber om nye orienteringer om 1 år.
3. Kontrollkomiteen ber sekretær utarbeide et kortfattet notat som oppsummerer møte.
4. Kontrollkomiteens vedtak oversendes kontrollutvalgene i de samarbeidende kommunene, med kopi til regionrådet.»

Som en oppfølging av kontrollkomiteens vedtak den 12.06.15 ble det lagt opp til et stramt men omfattende program også denne gang. En del av bakteppe for samlingen denne gang var også en rapport, datert 05.07.16, etter gjennomført stikkprøvetilsyn ved Værnes regionens barneverntjeneste fra fylkesmannen.

## **Program for samlingen den 16.09.16**

<b>Tidsramme</b>	<b>Sakstittel</b>
10:00-10:30	Orientering fra rådmannen vedrørende barneverntjenesten
10:30-11:00	Orientering fra barneverntjenesten
11:00-11:15	Orientering fra Politiet
11:15-11:30	Orientering fra administrasjonen vedrørende "VR modellen for barn og unge"
11:30-11:45	Orientering fra enhet barn og ungdom
11:45-12:00	Orientering fra helsestasjon(ene)
12:00-13:00	Lunsj
13:00-13:15	Orientering fra administrasjonen vedrørende PPT/spesialundervisning
13:15-13:30	Orientering fra administrasjonen vedrørende sosialtjenesten
13:30-14:00	Orientering fra administrasjonen vedrørende samhandling, koordinering og informasjonsflyt
14:00-14:30	Kaffe og diskusjon

## **Kontrollkomiteens inntrykk**

I forbindelse med sin oppsummering i etterkant av orienteringene fra administrasjonen, sak 26/16, fattet kontrollkomiteen i Stjørdal slikt vedtak:

1. «Kontrollkomiteen ber sekretær utarbeide et kortfattet notat som oppsummerer dagen og kontrollkomiteens inntrykk.
2. Kontrollkomiteen ønsker å beholde barnevern – barn og familierettet arbeid i plan for forvaltningsrevisjon. Det forutsettes at forvaltningsrevisjon mht. barnevern – barn og familierettet arbeid ikke iverksettes før mot slutten av planperioden.»

Kontrollkomiteen behandlet notatet i møte den 07.10.16, sak 30/16. Kontrollkomiteen traff slikt vedtak:

1. «Kontrollkomiteen vedtar det fremlagt notat som kontrollkomiteens oppsummering av dagen og av kontrollkomiteens inntrykk.
2. Kontrollkomiteen ber om at notatet med kontrollkomiteens vedtak innarbeidet blir oversendt de øvrige kontrollutvalg, kommunestyrene og regionrådet til orientering.
3. Kontrollkomiteen ber om en orientering fra rådmannen om status mht. oppfølgingen av barneverntjenesten og om arbeidet med prioriteringslisten for tiltak innenfor oppvekstområdet i neste møte.»

## Oppsummering

På møte den 12.06.15 ble det redegjort for at utfordringene innenfor oppvekstområdet og barnevern utfordringene må møtes med bedre arbeid på systemnivå. Kommunestyrene i Værnesregionen har nå sluttet seg til den såkalte Værnesregion modellen (VR modellen) for barn og unge.

Denne modellen forutsetter en klar venstreforskyvning av innsatsen. Dette synes for øvrig å være godt i samsvar med de sentrale føringer om at ressursene i fremtiden i større grad skal benyttes til helsefremmende og forebyggende tiltak. Iht. denne tenkningen skal dette medføre et lavere ressursbehov til behandling/repasjon i senere faser.



Kontrollkomiteen har inntrykk av at administrasjonen har lagt ned et svært godt arbeid for å få på plass en overordnet strategi for å svare ut utfordringsbilde.

I forbindelse med at kommunestyrene sluttet seg til VR modellen, ble det også fastsatt at det nå skal utarbeides en prioriteringsliste - innenfor gjeldende rammer. Slik en har oppfattet det startes dette arbeidet opp den 30.09.16.

Rådmannen anmodet om at barneverntjenesten gis arbeidsro i en periode, slik at administrasjonen og tjenesten får ro til å gripe tak i forbedringspunktene. Kontrollkomiteen er innstilt på å imøtekomme dette ønsket, men ønsker å følge utviklings- og implementeringsarbeidet innenfor oppvekstområdet relativt tett i form av jevnlige orienteringer fra administrasjonen.

Enhetene var blitt stilt spørsmålet. «*Hvordan kan enheten bidra til at kritiske situasjoner for barn og ungdom avdekkes og forebygges, og hva vil være de viktigste suksesskriteriene for god måloppnåelse?*» Kontrollkomiteen har merket seg all den gitte informasjon, og kontrollkomiteen vil rette en takk til alle bidragsyterne. Hovedtrekkene i de gitte presentasjoner gis i sammenstillingen under.

Kontrollkomiteen vil i sitt videre arbeid fortsatt ha et bredt perspektiv, og kontrollkomiteen vil se kommunens aktiviteter knyttet til barn, unge og familier i nær sammenheng.

Kontrollkomiteen har videre merket seg følgende punkter som vesentlige i det videre utviklingsarbeidet:

- Informasjonsflyt og kunnskapsdeling
- Rolleforståelse, rolletrygghet og rolleutvikling
- Myndiggjøring av de ansatte

## **Sammenstilling av de gitte orienteringer**

### **Rådmannen**

Rådmannen ga en orientering om fylkesmannens rapport, datert 05.07.16, og kommunens oppfølging av de påpekte forhold.

Rådmannen var svært tydelig på at en må arbeide annerledes i fremtiden enn det en gjør i dag, og at tjenesten vil bli fulgt opp tettere av rådmannen. Rådmannen avga en henstilling om at barneverntjenesten ikke blir gjort til gjenstand for forvaltningsrevisjon i den umiddelbare framtid.

### **Barneverntjenesten**

Barneverntjenesten ga en redegjørelse hvordan tjenesten er organisert og den for pågående organisasjonsutvikling.

- Ny organisering fom 01.08.16- m/ økt ledelse
  - Undersøkelsesteam
  - Sped- og småbarns team
  - Ungdomsteam
  - Omsorgsteam (80 % VR- 20 % Stjørdal)
  - Enslig mindreårige team (Stjørdal)
- 31,8 årsverk i ordinært barnevern, 13 årsverk EM
- Kontorer er bedre sikret
- Kontorplass til alle i overgangen sept./ okt- 16- midlertidig?
- Ny base for enslig mindreårige
- Sykemeldingsprosent:
  - pr 31.12.15: 18,4 %
  - pr 31.08.16: 10,6 %
- 250 % fast vikar

Barneverntjenesten redegjorde også for sin filosofi på overordnet nivå. Barnet og individet settes i sentrum. Det må kommuniseres og jobbes slik at barnet og individet kan indentifisere seg med og kjenne seg igjen, både i konklusjoner og i eventuelle utarbeidede individuelle planer.

	Undersøkelser	I hjemmet Pr 31.08.16	Utenfor hjemmet pdd
Tydal	1	7	2
Selbu	3	22	9
Meråker	3	37	5
Stjørdal	44	167	72
Frosta	9	36	17
	60	269	105

For å kunne løse sine oppgaver innenfor de fastsatte krav må tjenesten selv jobbe «smartere» enn tidligere. Som eksempel. Notater og referater mv. fra møter med eller knyttet til barna, må skrives og registreres inn i systemet der og da. Til hjelp for dette er det bl.a. innført såkalt «mobilt» barnevern. Medarbeiderne skal til enhver tid ha med seg et nettbrett som kommuniserer med saksbehandlingssystem og arkiv.

## Politiet

### *Politiets samarbeid med lokalt barnevern*

- Samarbeidet oppfattes som godt og gjensidig – formaliserte møter hver 14. dag – gjennomført gjennom mange år.
- Relasjonsbygging – rolleavklaringer – taushetsplikt – til beste for klienten
- Bekymringsmeldinger ved iverksettelse av straffesaker u/18
- Bekymringsmeldinger i hendelser hvor barn er involvert – som regel i hendelser hvor foreldre er involvert i rus eller vold eller det er grunn til å tro at barnet lider overlast på andre måter.
- Politiet melder bekymring til barnevernet ukentlig
- Flere oppdrag enn noen gang, hvor politi og barnevern jobber sammen.

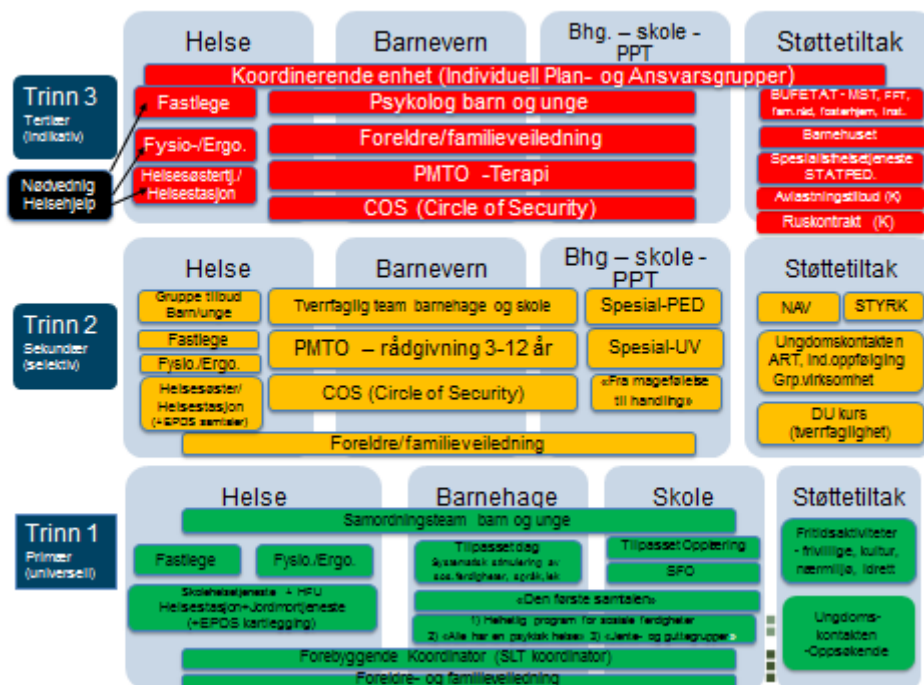
### *Utfordringsbildet*

- Påstand: Uansett hvor mye ressurser en pøser inn i en offentlig instans, vil det alltid være behov for mer.....
- Ikke grunnlag for å si noe om barnevernets struktur, ledelse eller arbeidsmetoder – det kjenner vi for lite til.
- Mer sammensatt samfunn – kompleksitet
- Utgangspunkt i politiets situasjon – asyl, integrering, barneoppdragelse, kvinnesyn
- Behov for tolk – ressurskrevende
- Enkeltsaker stikker av med budsjettet – lik barnevernet – kostbare tiltak.

## Hvor trykker skoen?

- Sett fra utsiden – sårbarhet.
- Mye basert på direkte kontakt med saksbehandler
- Saken stanser når saksbehandler ikke er tilgjengelige
- Hyppig skifte av saksbehandler – kan være HMS- tiltak, men oppleves som uoversiktlig
- Barnevernet kan være vanskelig tilgjengelig – publikumstelefon
- Manglende tilbakemeldinger på mottak av bekymringsmeldinger og på saksavgjørelser etter bekymringsmeldinger
- Folk som ikke får tak i barnevernet, kontakter politiet.
- Asylmottak for enslige mindreårige opplever at det er vanskelig å få hjelp fra barnevernet. Dette gjelder hele Norge – også Værnesregionen

## Værnesregion modellen for barn og unge



## Samordningsteam Barn og unge (L)

- Systemnivå
- Helsestasjon, BV, PPT, lege, representasjon fra skole og barnehage, forvaltning, avlastning barn/unge, NAV, rus-/psykiatritjeneste, evt. flyktningetjenesten + enhet barn og ungdom i Stjørdal kommune
- For enkelte kommuner er det naturlig med Rådgiver fra oppvekst (Stjørdal og Selbu), mens Rektor og Bhg.styrer er naturlig i Frosta, Tydal og Meråker. Lokale tilpasninger kan vurderes – men viktig å ivareta systemnivået



### *Mandat/målsetting:*

- skal bidra til utvikling og samordning av det tverrfaglige arbeidet rundt barn og unge.
- skal bidra til at barn og unge med sammensatte behov for et helhetlig tjenestetilbud (riktig hjelp til riktig tid), og fortløpende bistå tjenester og ansvarsgrupper i vurdering av sammensatte og kompliserte saker.

### *Sammensetning*

- Teamet er sammensatt av ledere fra de ulike enhetene.
- Teamet i hver kommune konstituerer seg selv – m/lederfunksjon, møteplan, struktur/systematikk mv.

*Det skal etableres tverrfaglig barnehageteam og tverrfaglig skoleteam ved samtlige barnehager og skoler i VR – kommunene (for Stjørdal kommune er ett team for alle barnehagene).*

- Tverrfaglig Barnehageteam  
-Styrer, BV, PPT, Helsestasjon, enhet barn og ungdom i Stjørdal  
(Lokale tilpasninger må vurderes – men det skal sikres deltakelse)
- Tverrfaglig Skoleteam  
-Rektor, PPT, BV, Skolehelsetjeneste (evt. lege), enhet barn og ungdom i Stjørdal
- Teamet i hver kommune konstituerer seg selv m/lederfunksjon mv.
- Individnivå.
- Skole og barnehage melder inn individuelle saker til teamet.
- Deltakere melder inn ulike tema/saker til drøfting/informasjon.

### ***Sosiale ferdigheter - Plan***

<https://www.ungsinn.no/>

*Mitt Valg* (beskrevet av U.dir.)

#### Sosiale ferdigheter/Sosial kompetanse/Emosjonell kompetanse

For å styrke barn og ungdom sine sosiale ferdigheter og psykiske helse skal samtlige barnehager og skoler ha en helhetlig og gjennomgående plan (eks. program) for sosiale ferdigheter som sikrer både kontinuitet og sammenheng i det forebyggende arbeidet. Dette også som et viktig ledd i en samlet og helhetlig strategi for felles retning i det forebyggende arbeidet, både i enkeltkommunen og i VR regionen.

En slik plan i barnehager og skole bør ha et preg av en konkret og metodisk tilnærming – et verktøy som også bidrar til å støtte foreldre/ foresatte i det generelle forebyggingsarbeidet. Slik møter barn/ungdom og foreldre/ foresatte en «rød tråd» gjennom hele oppveksten. Program (som evt. en del av planen) Det vises til ungsinn sin hjemmeside, med bl.a. tiltaksliste, der tiltak er beskrevet med evidensnivå.

Referanser til Utdanningsdirektoratet og Helsedirektoratet er også vesentlig i programvirksomhet.

## «Fra magesfølelse til handling»

### **Plan for oppfølging av elever med utfordringer av sosial eller adferdsmessig karakter Alle skoler og Bhg. skal utarbeide en plan som inkluderer pkt. under (mal)**

1. Dersom elever viser tegn som tyder på at de har sosiale eller adferdsmessige utfordringer, drøfter kontaktlærer i første omgang dette med foreldre/foresatte etter å ha samtalt med eleven. Kontaktlærer legger inn et internt notat i ePhorte.
2. Lærere og assistenter som underviser eleven/klassen drøfter utfordringene sammen med skolens sosiallærer og eventuelt skolens ledelse. Det kan være aktuelt at skolens helsesøster deltar. PPT kan inviteres til å delta i møtet slik at de kan bidra med veiledning eller forslag til tiltak. Formålet med møtet er å kartlegge forholdene rundt eleven og utforme konkrete tiltak for å bedre situasjon. Tiltak vurderes etter begrenset periode. Kontaktlærer holder foreldre/foresatte orientert. Hvis skolen mener det er formålstjenlig, inviteres foreldre/foresatte til å delta i møtet. Avhengig av omfang, kan saken drøftes anonymt med Ungdomskontakt, PPT og/eller BV-tjenesten. Referent på møtet legger et internt notat i ePhorte. Skolens ledelse informeres dersom det settes inn konkrete tiltak.
3. Dersom tiltakene ikke gir ønsket virkning, innkalles foreldre/foresatte til et møte der det vurderes å sette inn ytterligere/ andre tiltak. I dette møtet deltar skolens ledelse. Helsesøster vil også kunne være en sentral aktør. Ulike tiltak kan være:
  - a) faglig kartlegging (se egen plan)
  - b) drøfting med PPT og eventuell henvisning (etter innhenting av samtykke fra foreldre/foresatte)
  - c) assistent i enkelttimer
  - d) tilbud om opplæring i mindre gruppe i enkelte timer /fag i en periode
  - e) kontakt med skolehelsetjenesten/skolelegen

Tiltakene kan også innebære samarbeid med Ungdomskontakten, henvisning til psykolog/BUP (i samarbeid m/fastlege, skolelege, PPT) eller bekymringsmelding til BV-tjenesten. Ved Bekymringsmelding til BV vurderes evt. henvisning til PPT.

Henvisning til psykolog/BUP utformes av elevens fastlege eller av skolelege. Dersom skolelegen benyttes, bistår helsesøster.

Både foreldre/foresatte, skole og/eller helsesøster kan sende bekymringsmelding til Barneverntjenesten. Dersom skolen sender meldingen, skal den underskrives av rektor.

Referat fra møtet sendes ut og legges i ePhorte.

4. Det opprettes samarbeidsgruppe rundt eleven, når flere instanser er involvert. Skolen innkaller til møtene og skriver referat. Antall møter og møtehyppighet vurderes utfra situasjon og elevens utvikling. Referat sendes aktuelle samarbeidsparter etter avtale (samtykke)

## **Helsestasjon/Skolehelsetjeneste**

*Hvordan kan helsestasjonene bidra til å avdekke og å forebygge kritiske situasjoner for barn og ungdom, og hva vil være de viktigste suksesskriteriene for god måloppnåelse.*

- Være lett tilgjengelig, lavterskeltilbud uten venteliste
- Rom til å gjøre lovpålagte oppgaver på en kvalitativt god, faglig måte
- Benytte seg av de teamene som er etablert, slik at man ikke blir sittende alene i saker
- Tilby god hjelp i oppstart av utfordringer, slik at utfordringene ikke vokser seg store
- Gode samarbeidsrutiner med andre kommunale enheter og spesialisthelsetjenesten
- Prioritere kompetanseheving, slik at alle blir trygg i utøvelsen av arbeidet
- Tid til refleksjon og veiledning. Lære av hverandre

## **Enhet barn og ungdom**

### *Tverrfaglige samarbeidsfora*

- Tverrfaglig barnehageteam
- Tverrfaglige team skolene
- Tverrfaglig team fritid
- Fagteam tidlig innsats
- Fagteam rus og psykisk helse
- Politimøter
- Samordningsteam barn og unge
- SLT-modellen

### *Suksessfaktorer*

- Implementering av VR-modellen
- Tverrfaglige team
- Samtidighet
- God på enkelt saker
- Styrk forebyggende arbeid – samfunnsøkonomisk lønnsomt

### *Samfunnsmessige utfordringer*

- Psykisk uhelse blant barn, ungdom og foresatte
- Overvekt/undervekt
- Barn som lever med foreldre i konflikt
- Barn med atferdsutfordringer

**Stadig mer sammensatte utfordringer og vansker for det enkelte barn**

## ***Utfordringer***

- Samtidighet
- Kunnskap om mulighetsrommet for tverrfaglig samarbeid
- Sårbart system
- Intern kontroll
- Manglende ressurser på forebyggende- og helsefremmende arbeid
- Evaluering av tiltak
- Dobbeltarbeid
- Tenker ikke folkehelse i alle ledd

## ***Konsekvenser***

- Økt risiko for å ikke avdekke skjevutvikling og sårbarhet
- Avviser barn og unge daglig
- Mindre tid til forebyggende og helsefremmende arbeid på «grønt»
- Jobber «mot» hverandre som fagpersoner

## ***Hvordan kan enhet barn og unge bidra til at kritiske situasjoner for barn og ungdom avdekkes og forebygges, og hva vil være de viktigste suksesskriteriene for god måloppnåelse***

- Fokus på tidlig innsats
- Oppsøkende sosialt arbeid
- Lavterskel og lett tilgjengelig
- Veiledende og rådgivende
- Kompetanseheving
- Delta i og være pådriver for tverrfaglig samarbeid

## **PPT Værnes**

### ***Hva ligger bak tallene***

- Knut 1 ½ år
- Reidar 12 år
- Gry 9 år
- Fahed 4 år
- Tove 18 år
- Heidi 72 år

- Språkvansker
- Lese/skrivevansker
- Psykiske vansker
- Medfødt utviklingshemming
- Autisme
- Tilknytningsforstyrrelser
- Mattevansker
- Fagvansker
- Skolevegring
- Barn som lever under dårlig omsorg
- Uttalevansker

### ***Hvordan kan enheten bidra?***

- VR-modellen
- Gode interne rutiner for handling og samhandling
- Tydelighet i samarbeid med andre tjenester
- Kommunikasjon og språk

### ***Hva er de viktigste suksesskriteriene for god måloppnåelse?***

- Kommunikasjon
- Godt samarbeid med skole og barnehage

## **NAV Værnes**

### ***Hvordan kan Sosialtjenesten bidra til at kritiske situasjoner for barn og ungdom avdekkes og forebygges***

- Hele NAV må være bevisst vår oppmerksomhetsplikt og varslingsplikt
- Vedtaksfestet at barns behov er ivaretatt
- Samarbeidsavtaler og rutiner
- Prosjekt Bærekraftige barnefamilier – Nytt prosjekt i regi Direktoratet 01.10.16 – 30.06.19

### ***Hva vil være de viktigste suksesskriteriene for god måloppnåelse?***

- Nav sitt viktigste bidrag er å inntektssikre hele familien og følge opp foreldre mot å bli selvhjulpen med jobb som mål. Målbart: antall vi får over i jobb
- Nav Værnes har ungdom mellom 18 og 25 år som prioritetsgruppe med tett oppfølging mot aktivitet som utdanning og jobb.
- Målbart: Antall unge vi får i aktivitet og senere i jobb.



## **SAK 026/16**

### **BESØK VED FROSTA SKOLE - OPPSUMMERENDE NOTAT**

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksbehandler</b>	<b>Saksnr.</b>	<b>Arkiv</b>
Kontrollutvalget	18.10.16	Paul Stenstuen	026/16	418-1717-5.3

#### **Saksbehandlers forslag til vedtak**

1. Kontrollutvalget vedtar det fremlagte notat som kontrollutvalgets oppsummering av sine inntrykk fra besøket ved skolen og de gitte orienteringer til kontrollutvalget den 22.09.16.
2. Kontrollutvalget ber om at notatet blir fremlagt for kommunestyret til orientering.

#### **Vedlegg**

Besøk ved Frosta skole - oppsummerende notat, KomSek Trøndelag IKS

#### **Ikke trykte vedlegg**

1. Kontrollutvalgets sak 23/16
2. Kontrollutvalgets sak 18/16
3. Kontrollutvalgets sak 9/16
4. Kontrollutvalgets årsplan/møteplan for 2016

#### **Saksopplysninger**

Kontrollutvalget behandlet sak 9/16 «*Besøk ved utvalgt enhet i 2016*» i møte den 15.02.16.  
Kontrollutvalget traff slikt vedtak i saken:

*«Kontrollutvalget ønsker rusomsorg som tema for sitt besøk, og ber kontrollutvalgets leder og sekretær utarbeide et opplegg til neste møte.»*

Kontrollutvalget behandlet sak 18/16 «*Besøk ved utvalgt enhet i 2016*» i møte den 29.04.16.  
Kontrollutvalget fattet slikt vedtak i saken:

1. *«Kontrollutvalget ønsker å avlegge Frosta skole et besøk i forbindelse med sitt møte den 22.09.16.*
2. *Formålet med besøket vil være å gi kontrollutvalget et innblikk i de rutiner og systemer kommunen har etablert for å sikre*
  - *at kritiske familiesituasjoner med hensyn til rusproblematikk blir forebygget og avdekket*
  - *At barnas behov og rettigheter blir tilfredsstillende ivaretatt*
  - *At det er lagt til rette for, og at det blir samarbeidet godt mellom de ulike delene av det offentlige virkemiddelapparat.*
3. *Kontrollutvalget ber sekretær legge til rette for besøket.»*

Kontrollutvalget behandlet sak 23/16 «Besøk ved Frosta skole» i møte den 22.09.16.  
Kontrollutvalget fattet slikt vedtak i saken:

1. *«Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.*
2. *Kontrollutvalget ber sekretær utarbeide et kortfattet notat som oppsummerer kontrollutvalgets inntrykk.»*

Kontrollutvalgets sekretær har utarbeidet et utkast til et oppsummerende notat etter besøket, se vedlegg.

Steinkjer 14.10.16

Paul Stenstuen  
Kontrollsekretær

# NOTAT

Saksbehandler  
Paul Stenstuen

Dato  
14.10.16

Arkiv 16/016  
416-1717-6.1



## OPPSUMMERING ETTER BESØKET VED FROSTA SKOLE

Sted: Frosta skole  
Dato: 22.09.16, kl. 09:30-15:00

*Følgende personer var tilstede*

Frode Revhaug, Brit-Ranveig Nielsen Hernes, Vigdis Juterud Lein og Dagfinn Sørheim

*Fra administrasjonen i Frosta kommune/Værnesregionen møtte*

Arne Ketil Auran, Jostein Myhr, Jo Sterten, Elin Strømsholm, Svanhild O. Strømskag, Hege Holte, Kirsti Lein, Hildur Heggvik, Liv Leth-Olsen og Karen Haarstad

*Ellers møtte*

Atle Matre, Polititet  
Marit Ingunn Holmvik og Monika Sundt, KomRev Trøndelag IKS  
Paul Stenstuen, KomSek Trøndelag IKS

### **Bakgrunnen for besøket**

Kontrollutvalget ønsket å besøke enhet oppvekst og skolen denne gangen. Formålet med besøket var å skaffe kontrollutvalget innblikk i de rutiner og system kommunen har etablert for å sikre, jf. kontrollutvalgets sak 18/16:

1. «At kritiske familiesituasjoner med hensyn til rusproblematikk blir forebygget og avdekket
2. At barns behov og rettigheter blir tilfredsstillende ivaretatt
3. At det er lagt til rette for, og at det blir samarbeidet godt mellom de ulike delene av det offentlige virkemiddelapparatet»



## Oppsummering

Utfordringsbilde for Frosta kommune kan synes å være tyngre enn i resten av Værnesregionen.

Det er over tid blitt gitt uttrykk for at utfordringene innenfor oppvekstområdet og barnevern må møtes med bedre arbeid på systemnivå. Kommunestyrene i Værnesregionen har nå sluttet seg til den såkalte Værnesregion modellen (VR modellen) for barn og unge.

Denne modellen forutsetter en klar venstreforskyvning av innsatsen. Dette synes for øvrig å være godt i samsvar med de sentrale føringer om at ressursene i framtiden i større grad skal benyttes til helsefremmende og forebyggende tiltak. Iht. denne tenkningen skal dette medføre et lavere ressursbehov til behandling/reparasjon i senere faser.



Det var lagt opp til et omfattende og godt program. Det ble gitt gode foredrag/orienteringer fra administrasjonen. Kontrollutvalget har inntrykk av at administrasjonen har lagt ned et svært godt arbeid for å få på plass en overordnet strategi for å svare ut utfordringsbilde.

I forbindelse med at kommunestyrene sluttet seg til VR modellen, ble det også fastsatt at det nå skal utarbeides en prioriteringsliste - innenfor gjeldende rammer. Slik en har oppfattet det startes dette arbeidet opp den 30.09.16. Kontrollutvalget vil her understreke betydningen av en god forståelse av de ulike årsakssammenhengene, slik at en kan sette inn målrettede tiltak der de vil ha størst effekt. Det er også viktig at iverksatte tiltak jevnlig blir evaluert.

### *Avslutningsvis*

Kontrollutvalget skal legge frem en orienteringssak/notat til kommunestyret. Målet er å belyse vårt besøk og de erfaringer vi fikk fra besøket ved skolen slik at dette følges opp politisk og administrativt.

Det er minst to vesentlige spørsmål som kontrollutvalget sitter igjen med:

1. Er det fast boende som er brukere av tjenestene?
2. Er det tilflytting som er brukere av tjenestene?

Kontrollutvalget vil fortsatt følge opp administrasjonens arbeid rettet mot barn, unge og familier. Kontrollutvalget vil ha et bredt perspektiv på sin oppfølging. Det kan her være naturlig at kontrollutvalget gjennomfører en evaluering av kommunens barn og familierett arbeid i form av en forvaltningsrevisjon på et noe senere tidspunkt.

## Program for besøket

Tidspunkt	Enhet	Tema	Ansvarlig
09.30-09.35		Rektor ønsker velkommen	Jo Sterten
09.35-10.00	Adm./Ledelse	VR-modellen Samordningsteam barn og unge KE, Organisering	Arne Ketil Auran/ Jostein Myhr
10.00-11.15	Oppvekst	Lovverk, Meldeplikt, avvergingsplikt. Oppstartssamtalen Foreldrestøttende tiltak Tverrfaglig team barnehage Tverrfaglig team skole spes.ped./PPT miljøterapeut sosial handlingsplan Rusforebyggende plan	Jo Sterten/ Elin Strømsholm/ Svanhild O. Strømskag
11.15-11.30	PPT	PPTs arbeid på Frosta	Hege Holte
11.30-12.15	Lunsj		
12.15-12.45	Helsestasjonen	Helsestasjonsprogrammet Skolehelsetjenesten JG9, PIS, HFU,	Kirsti Lein
12.45-13.15	SLT	Organisering/handlingsplan VGS samarbeid	Kirsti Lein Hildur Heggvik
13.15-13.30		Rus og Psykiariteteam	Hildur Heggvik
13.30-13.45		Handlingsplan for rus og psykiatri	Liv Leth-Olsen
13.45-14.15	BV	BV faglig arbeid Tverrfaglig samarbeid Frosta	Gunbjørg F. Baar/ Karen Haarstad
14.15-14.30	Politi	Forebygging og samarbeid	Atle Matre
14.30-15.00		Spørsmål og diskusjon	

## Utfordringsbilde for Frosta kommune

*Utsagn kontrollutvalget spesielt merket seg:*

- Vi er på topp i NT når det gjelder mobbing
- Vi har svært mange barnevernsaker
- Det er høye tall innenfor rus og psykiatri
- Vi er sårbare på bemanningssiden - mange små stillinger (%)
- Elevene ved skolen har ikke ambisjoner til høyere utdanning
- PPT kommer sent inn i bilde ved rus...
- Det gis psykologisk førstehjelp ved bestemte trinn i skolen
- Det er etablert jentegruppe i 9.trinn
- Brukerplan for rus og psykiatri viser at Frosta har høyest prevalens rus i NT, mens prevalens psykiatri er svært høyt men med en nedgang i 2016
- Frosta har svært mange unge sosialhjelpsmottakere (18-24 år)
- Barnevernstjenesten i VR spør: Hva er det med Frosta? Er Frosta den kommunen der folk havner? Og Hvorfor?

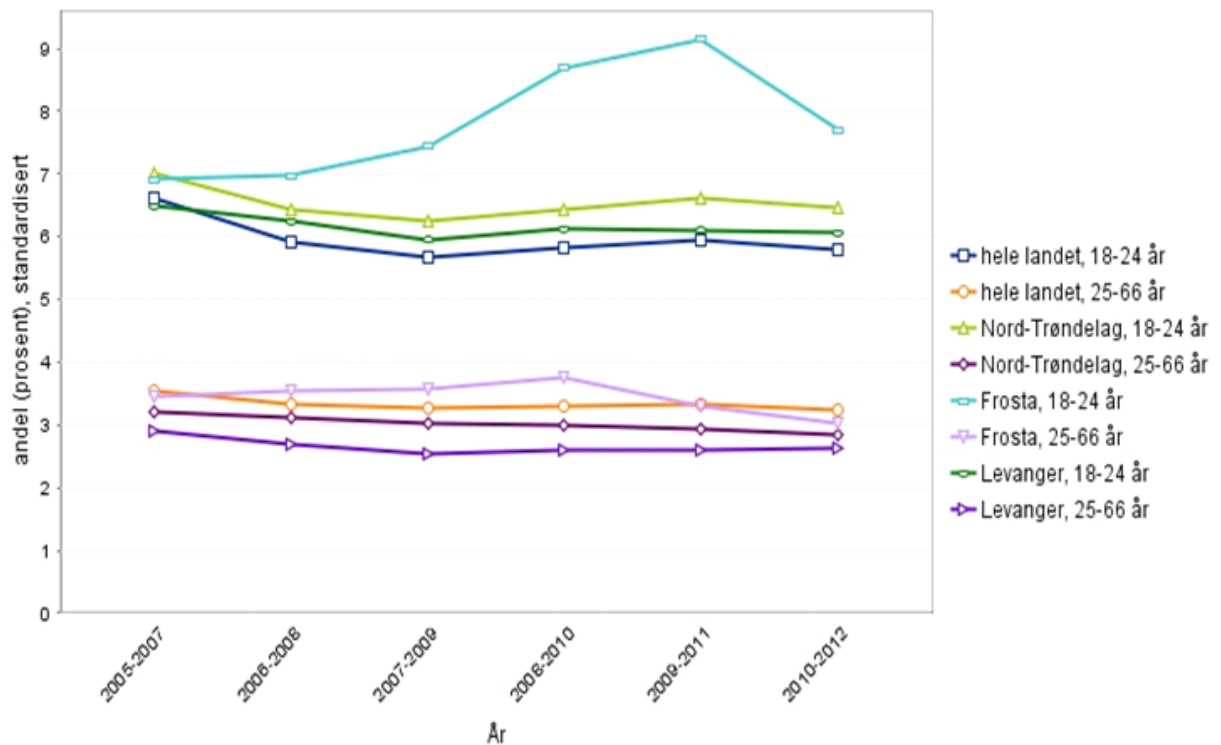
*Videre fra barneverntjenesten:*

- Mange barn sliter, det er barn som er skadet (sex, rusmisbruk), barn blir for lenge i hjemmet, det er lite varsling fra naboer og bekjente....osv...
- Pr 31.8 er det 9 undersøkelser i Frosta, det er 36 i hjemmet og 17 utenfor hjemmet. Det er utført 6 hasteflyttinger av barn hittil i 2016. Det er mer enn Stjørdal kommune.
- Kostnadene for barnevern på Frosta har økt fra 3,5 mill i 2011 til 8,2 mill i 2014. 2015 er tallet 8,1 mill.
- Familieråd er etablert, alle må bidra.
- Tjenesten jobber etter: barnets stemme skal høres og snakk med foreldrene.

OT og NAV beskriver utfordringsbildet på Frosta:

- Tunge og sammensatte saker:
- Rus
- Psykiatri
- Mange slutter underveis i året
- Stedbundne ungdommer
- Mangel på læreplasser og praksisplasser, - også tilrettelagte, på Frosta.
- Bedrifter som har tatt inn ungdom følger godt opp og er engasjert.
- Sommerjobb/aktivitet på sommeren etterlyses, - også av ungdommer.

## Frosta har mange unge sosialhjelpsmottakere



## Frosta har en relativ høy andel av befolkningen med rusrelaterte utfordringer

År	Prevalens rus Frosta	Prevalens rus Norge	Prevalens kun psykisk helseproblem	Prevalens kun psykisk helseproblem Norge
2013	1,33%	0,69%	**	**
2014	1,96%	0,75%	**	**
2015	1,47%	0,77%	2,27%	0,94%*
2016	1,7%	***	2,0%	***

Sammenliknet med resten av Værnesregionen har Frosta kommune en relativt høy andel med omsorgsovertakelser.

	Undersøkelser	I hjemmet Pr 31.08.16	Utenfor hjemmet pdd
Tydal	1	7	2
Selbu	3	22	9
Meråker	3	37	5
Stjørdal	44	167	72
Frosta	9	36	17
	60	269	105

Sammenliknet med resten av Værnesregionen har Frosta kommune relativt høye kostnader forbundet med barnevern

	2011	2014	2015
Frosta	3.563 mill	8.247 mill	8.120 mill
Selbu			6.114 mill
Meråker			3.500 mill
Stjørdal			39.966



**SAK 027/16**  
**ORIENTERING FRA RÅDMANNEN**

Saksgang	Møtedato	Saksbehandler	Saksnr.	Arkiv
Kontrollutvalget	18.10.16	Paul Stenstuen	027/16	418-1717-5.3

**Saksbehandlers forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.

**Vedlegg**

Ingen

**Ikke trykte vedlegg**

Ingen

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalget har anmodet om en orientering mht. rådmannens vurderinger knyttet til eventuelle nødvendige prioriteringer innenfor oppvekstområdet.

Orienteringen vil bli gitt i møte.

Steinkjer 14.10.16

Paul Stenstuen  
Kontrollsekretær