

Rapport - Eierskapskontroll

Kommunens eierstyring av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS



Malvik kommune

August 2021

EK 1005

FORORD

Revisjon Midt-Norge SA har gjennomført denne eierskapskontrollen på oppdrag fra Malvik kommunes kontrollutvalg i perioden mars 2021 til august 2021.

Kontrollutvalget skal påse at eierskapskontroll gjennomføres, jf. lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 23-4 første avsnitt. Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Revisjonsteamet har bestått av oppdragsansvarlig Arve Gausen, prosjektmedarbeider Unni Romstad, og kvalitetssikrer Sunniva Tusvik Sæter. Revisor har vurdert egen uavhengighet overfor Malvik kommune, jf. kommuneloven § 24-4 og forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3.

Eierskapskontrollen er gjennomført i henhold til NKRFs¹ standard for eierskapskontroll, RSK 002.

Vi vil takke alle som har bidratt med informasjon i prosjektet. En oversikt over tidligere gjennomførte prosjekter finnes på vår hjemmeside www.revisjonmidt norge.no.

Orkanger, 30.8.2021

Arve Gausen

Oppdragsansvarlig revisor

¹ Norges Kommunerevisorforbund, www.nkrf.no

SAMMENDRAG

Hensikten med undersøkelsen var å finne svar på om Malvik kommune utøver eierskapet i Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS i samsvar med kommunestyrets vedtak og relevante normer for aktiv eierstyring. Vi konkluderer med at det er etablert system for eierstyring i Malvik kommune, men at det er relevante mangler i denne knyttet til en aktiv eierstyring, gitt i anbefalinger fra KS. Manglene er nærmere belyst i fire delproblemstillinger:

1. Er innholdet i eierskapsmeldingen i samsvar med gitte føringer?

Innholdet i kommunens eierskapsmelding er i samsvar med kommunelovens krav og i hovedsak i samsvar med anbefalte føringer fra KS for å utøve en aktiv eierstyring. Det er imidlertid noen mangler knyttet til anbefalingene som kommunen bør rette oppmerksomheten mot i kommunens eiermelding. Dette for å utøve en aktiv eierstyring i samsvar med anbefalingene. Kommunen mangler å:

- Rullere deler av eierskapsmeldinga årlig knyttet til det å innhente økonomisk informasjon og valg til styre fra eide selskap.
- Å informere om hvem som er styremedlemmer og kommunens eierrepresentant i eide selskap.

2. Gis folkevalgte tilstrekkelig opplæring om eierstyring?

Det er mangler i kommunes opplæring om eierstyring til folkevalgte. En slik opplæring bør blant annet omfatte kommunens system for eierstyring og ulike roller i kommunens eierskap. Det er imidlertid positivt at kommunen har startet med opplæring av eierrepresentanter om kommunens eierstyring.

3. Sikrer kommunikasjonen mellom eierrepresentant og kommunestyret en aktiv eierstyring?

Kommunikasjon mellom eierrepresentant og kommunestyret har mangler ut fra anbefalingene om en aktiv eierstyring. Følgende mangler er funnet:

- Eierrepresentanten er ikke et valgt medlem i kommunestyret, og det er heller ikke etablert rutiner for kommunikasjon når saker knyttet til eierstyring behandles. Revisor kan ikke se at eierrepresentanten har deltatt i kommunestyret i sentrale eiersaker og orienteringer.
- Skjema som skal fylles ut og oversendes kommunestyret etter møter i eierorganet er ikke fylt ut av eierrepresentanten.
- Det er ikke etablert dialog mellom eierrepresentant og kommunestyret for behandling av eiersaker.

4. Er eiers føringer for utvelgelse av styremedlemmer i selskapet, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?

Det er ikke gitt føringer for bruk av valgkomite eller instruks for dens arbeid i selskapsavtalen eller i vedtekter. Dette bør eierrepresentanten ta opp i representantskapsmøte, for å sikre at både valg av valgkomite og instruks for dets arbeid er gitt i selskapsavtalen/vedtekter. Dette sikrer åpenhet om etablering, valg og føringer for valgkomiteens arbeid. Det er likevel en praksis i selskapet for bruk av valgkomite, samt at det er gitt krav til kompetanse knytte til styrevalg i selskapsavtalen, som er i tråd med anbefalingene.

Rådmannen i kommunen er styreleder i Trondheim brann- og redningstjeneste IKS. Dette gir habilitetsutfordringer. Kommunen mangler rutiner som sikrer at habilitetsvurderinger blir gjort og av riktig kompetanse. Rutiner vil være med å sikre en habil saksbehandling knyttet til eiersaker i kommunestyret. Denne vurderingen bør gjøres for valgte representanter i eide selskap fra Malvik kommune. Eiermeldinga bør også belyse habilitetsforhold knyttet til valg av kommunens administrative ledere som styrerepresentanter i eide selskap, noe som mangler i dag.

Det er videre funnet mangler i registrering av roller i Styrevervregisteret knyttet til styremedlemmer og at Trøndelag brann- og redningstjeneste som selskap ikke er registrert der. Dette bør ha kommunens oppmerksomhet, da dette er anbefalt av KS og vedtatt i kommunens Eiermelding.

Vi anbefaler kommunen følgende:

- Vurdere at deler av Eiermeldinga revideres årlig, for å synliggjøre økonomisk informasjon og styrevalg fra eide selskap. Videre å informere om hvem som er styremedlemmer og kommunens Eierrepresentant i eide selskap
- Etablere folkevalgtopplæring knyttet til kommunens eierskap og Eierstyring
- Etablere rutiner for kommunikasjon mellom Eierrepresentant og kommunestyret knyttet til å utøve aktiv kommunikasjon og Eierstyring
- Kommunestyret bør ta en prinsipiell diskusjon rundt hvem som bør sitte som representanter i eide selskap, og hvorfor vedkommende blir valgt. Det bør gjøres en vurdering av hvor ofte Eierrepresentanten vill bli inhabil ved behandling av saker i kommunen

INNHOLDSFORTEGNELSE

Forord	3
Sammendrag.....	4
Innholdsfortegnelse	6
1 Innledning.....	7
1.1 Bestilling.....	7
1.2 Problemstillinger.....	7
1.3 Metode	7
1.4 Bakgrunn.....	8
2 Innholdet i kommunens Eiermelding	11
2.1 Revisjonskriterier.....	11
2.2 Innsamlet informasjon	11
2.3 Revisors vurdering.....	14
3 Opplæring om Eierstyring	16
3.1 Revisjonskriterier.....	16
3.2 Innsamlet informasjon	16
3.3 Revisors vurdering.....	17
4 Kommunikasjon om Eierstyring av TRBT.....	18
4.1 Revisjonskriterier.....	18
4.2 Innsamlet informasjon	18
4.3 Revisors vurdering.....	20
5 Eiers føringer for valg av styret i eide selskaper	23
5.1 Revisjonskriterier.....	23
5.2 Innsamlet informasjon	23
5.3 Revisors vurderinger	26
6 Høring	29
7 Konklusjoner og anbefalinger	30
7.1 Konklusjon.....	30
7.2 Anbefalinger	31
Kilder.....	32
Vedlegg 1 – Utledning av revisjonskriterier.....	33
Vedlegg 2 - Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS	38
Vedlegg 3 – Høringssvar	39

1 INNLEDNING

I dette kapittelet gjennomgår vi bestilling, problemstillinger og bakgrunn for prosjektet.

1.1 Bestilling

Med bakgrunn i Plan for eierskapskontroll, bestilte kontrollutvalget i Malvik kommune en undersøkelse av Malvik kommunes eierstyring av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS i sak 2/21. Kontrollutvalget vedtok i sak 8/21 en prosjektplan som utledet bestillingen.

1.2 Problemstillinger

Utøver Malvik kommune sin eierstyring av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS i samsvar med gitte føringer og anbefalinger?

Undersøkelsen avgrenses til å belyse følgende delproblemstillinger:

- 1. Er innholdet i eierskapsmeldingen i samsvar med gitte føringer?*
- 2. Gis folkevalgte tilstrekkelig opplæring om eierstyring?*
- 3. Sikrer kommunikasjonen mellom eierrepresentant og kommunestyret en aktiv eierstyring?*
- 4. Er eiers føringer for utvelgelse av styremedlemmer i selskapet, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?*

I en eierskapskontroll som denne ser revisor på kommunens system for oppfølging av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS. Kontrollen vil ikke rette seg mot selskapet, men mot kommunens system for eierstyring, og hvordan denne utføres av eierrepresentant og formidles til eier. Dette vil i praksis si at vi kontrollerer om kommunens eierutøvelse i selskapet skjer i tråd med gitte føringer.

1.3 Metode

Undersøkelsen er bestilt som en eierskapskontroll. Standard for eierskapskontroll, RSK 002, er førende for arbeidet som utføres. Standarden sikrer at undersøkelsen utføres i henhold til krav til god kommunal revisjonsskikk. Dette medfører blant annet at Trøndelag brann- og redningstjeneste skal ha rett til uttale seg om rapporten selv om selskapet ikke er underlagt nærmere undersøkelse.

Det er gjennomført intervju med sentrale personer knyttet til kommunens eierstyring av selskapet, samt ansatte i administrasjonen som utarbeider kommunens eierskapsmelding. Disse er:

- Eierrepresentant
- Ordfører
- Rådmann
- Saksbehandler eiermelding
- Styreleder TRBT

Det er gjennomført en dokumentgjennomgang av kommunens eiermelding, samt andre selskapsdokumenter som er relevante knyttet til kommunenes eierstyring av TRBT.

Vi mener at de innsamlede dataene er tilstrekkelig for å besvare problemstillingene opp mot revisjonskriteriene, og at kombinasjonen av ulike metoder for datainnsamling har vært hensiktsmessige for å få belyst kommunens eierstyring.

1.4 Bakgrunn

Kommunestyret har i utgangspunktet full beslutningsmyndighet for virksomhet som er organisert som en del av kommunens organisasjon. Slik er det ikke når virksomhet er organisert i selvstendige rettssubjekt, eksempelvis interkommunalt selskap (IKS). Dette medfører at kommunen må ha oppmerksomhet på sin utøvelse av eierstyring. Betingelsene for folkevalgt styring og kontroll endres, når virksomheter eller tjenester skilles ut og legges i selskaper. Lovfestede bestemmelser og normer for god selskapsstyring setter grenser for hvor mye kommunene som eier disse selskapene, kan og bør involvere seg i selskapenes virksomhet. Aktivt eierskap innebærer at de folkevalgte bruker de mulighetene styringssystemene gir til å utøve eierstyring.

Kommunestyret må forholde seg til de styringssystemene som gjelder for den aktuelle organisasjonsformen, og lovgivningen som regulerer denne.

Eierstyringen i eksempelvis aksjeselskap og interkommunale selskap² skal skje gjennom det øverste eierorganet. Generalforsamlingen er øverste eierorgan for aksjeselskap; tilsvarende representantskapet for interkommunale selskap. For begge selskapsformer skal det velges et styre, som skal fastlegge selskapets strategi og ha tilsyn med daglig ledelse og selskapets virksomhet. Styreverv er personlig, og det påhviler et personlig styreansvar. Et styremedlem skal ivareta selskapets interesser i utøvelsen av vervet.

Kommuneloven har egne bestemmelser knyttet til at det minst en gang i valgperioden skal utarbeides en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret jf. § 26-1. I KS sine eieranbefalinger vises det til behovet for å revidere deler av eierskapsmeldingen årlig, knyttet

² Selvstendige rettssubjekt

til å ha oppdatert økonomisk informasjon samt styrerepresentasjon i eide selskaper. Det er videre anbefalt at kommunen har et administrativt eiersekretariat for å sikre at saker som skal til politisk behandling er forsvarlig utredet, jfr. kommuneloven § 13-1, tredje avsnitt. Eierskapssaker omfattes av kravet.

Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS leverer en viktig tjeneste for sine eierkommuner. Selskapet har ansvar for å forvalte brann- og eksplosjonsvern, feiing og tilsyn, ulykkes- og katastrofesituasjoner jf. brannloven, for sine eierkommuner. Selskapet eies av:

- Trondheim kommune - 85,79 %,
- Indre Fosen kommune - 4,24 %,
- Oppdal kommune - 2,96 %,
- Rennebu kommune - 1.06 %,
- Malvik kommune - 5,95 %.

Interkommunale selskap er pliktige til å ha et styre. Styret skal gjenspeile og representere selskapets behov, og styremedlemmene skal som hovedregel velges av representantskapet.

For kommunen som deleier av et selskap, er det viktig at både eierorgan og styret forvalter selskapets interesser på en hensiktsmessig måte. Etter IKS-loven har styret ansvar for en tilfredsstillende organisasjon av selskapets virksomhet. Styret har påseansvar for at virksomheten drives i samsvar med selskapets formål med videre.

Det er avgjørende med en god sammensetning av styret for å sikre en god ivaretagelse av selskapet og kommunens eierinteresser. KS har uttrykt i anbefaling nr. 9 om sammensetning av styret, at det er kommunen sitt ansvar som eier å sørge for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset selskapets formål og virksomhet. Det bør tilstrebes en sammensetning med komplementær kompetanse og erfaring. Styreverv er personlig. Medlemmer av styret skal ivareta selskapets interesser til det beste for alle eierne, ut fra selskapets formål og innenfor lovens rammer.

Styresammensetning i TRBT er som følger:

- Carl-Jakob Midttun – styrets leder
- Monica Rolfsen – nestleder i styret
- Cathrine Berger Steen – styremedlem
- Willy Nettet – styremedlem
- Tore Solli – styremedlem
- Oddbjørn Ressem – styremedlem
- Nina Kristine Reitan – styremedlem

- Erik Reppe Sorken – styremedlem
- Stein Yttereng – styremedlem
- Cecilie Bragstad Lamvik – styremedlem
- Morten Knutsen - styremedlem

2 INNHOLDET I KOMMUNENS EIERMELDING

I dette kapittelet utleder vi delproblemstilling en. Den omfatter følgende: *Er innholdet i eierskapsmeldingen i samsvar med gitte føringer?*

2.1 Revisjonskriterier

Vi ser nærmere på følgende utvalgte områder knyttet til kommunens Eiermelding:

- Kommunestyret skal vedta en eierskapsmelding en gang i valgperioden
- Eiermeldingen skal etter loven, som et minimum, inneholde:
 - Kommunens prinsipper for eierstyring,
 - oversikt over virksomheter kommunen har eierinteresser i,
 - formål med eierinteresser
- Anbefalte krav knyttet til KS-anbefalingene om aktiv eierstyring:
 - Deler av eierskapsmeldingen anbefales å rulleres årlig (selskapsinformasjon)
 - Juridisk styringsgrunnlag knyttet til de ulike selskaps - og samarbeidsformene
 - Kommunens oppfatning av selskapenes samfunnsansvar knyttet til miljø, likestilling, åpenhet og etikk
 - Organisere en administrativ støttefunksjon som sikrer betryggende saksbehandling av eiersaker
 - Informasjon om eierrepresentant og styremedlemmer i eide selskaper – sikre åpenhet.

2.2 Innsamlet informasjon

Politisk behandling av kommunens Eiermelding

Malvik kommune reviderte sin eierskapsmelding 7. desember 2020 i sak 122/20. Tidligere eierskapsmelding ble utarbeidet i juni 2015, sak 32/15 og revidert i mars 2017, sak 15/17. Dette var en oppfølging av vedtak i K-sak 11/19 – Rapport fra selskapskontroll, Innherred Renovasjon IKS.

Kommunens Eiermelding

Revisor har gått igjennom kommunens eierskapsmelding.

I eierskapsmeldingen beskriver Malvik kommune hvilket formål dokumentet har:

- sikre nødvendige styringssignaler til selskapene
- klargjøre lokalpolitikernes ansvar

- gi oversikt over og bidra til mer åpenhet omkring kommunens samlede virksomhet
- vise styringsmuligheter i ulike selskapsformene

Kommunens formål med eiermeldingen er å gi mer overordnede styringssignaler til selskapsstyrene, og peker på at eiermeldingen også kan omhandle selskapenes samfunnsansvar og reflektere det rettslige ansvarsforholdet mellom selskapsform og eier. Endelig skal eiermeldingen bidra til å sikre samhandling og kommunikasjon mellom eierorgan og kommunestyret.

Eiermeldingen presenterer teori omkring eierstrategi og sammenhengen mellom eiermålsetting og virksomhetsmålsettinger. Videre presenteres ulike motiver for selskapsdannelse. I eiermeldingen heter det at når kommunen etablerer et foretak eller går inn som deleier i et foretak er dette for at kommunen skal oppnå noe. Det pekes på at motiv og mål med selskapet får følger for hvordan eierstyringen innrettes.

Eierskapsmeldingen presenterer også en kort omtale av de enkelte organisasjonsformene som kan benyttes når kommunale oppgaver legges inn i en virksomhet. Det gis også en vurdering av når det er mest hensiktsmessig å benytte de enkelte selskapsformene, og en presentasjon av likheter og forskjeller mellom eierorganene i ulike selskapsformer.

Styrearbeid og habilitet er tatt opp som egne tema i eiermeldinga.

Kommunens rolle som eier og ivaretagelse av rollen er definert og utøvelse av delegert myndighet er beskrevet. Videre er kontrollutvalgets rolle, rollen som eierrepresentant, rådmannens rolle og folkevalgtes rolle som styremedlem beskrevet. Rådmannens rolle beskrives til å være: Rådmannen har ingen formell rolle knyttet til kommunens eierskap og eierstyring, men som kommunens øverste administrative leder har rådmannen ansvar for forsvarlig utredning av alle saker som skal til politisk behandling, også eierskapsaker, jfr. kommuneloven § 13-1, tredje avsnitt.

Eierskapsprinsippene er de overordnede premissene eller prinsippene kommunen legger til grunn for forvaltning av sine selskaper. Malvik kommunes eierskapsprinsipper presenteres i eierskapsmeldingen og omfatter både krav til kommunen som eier og krav rettet mot selskapene. Krav til kommunen som eier er åpenhet rundt kommunens eierskap, analyse av hva kommunen ønsker å oppnå med sitt eierskap, forhold omkring aksjonær – og/eller eieravtaler, hvordan kommunen som eier skal framstå, og strategi knyttet til styresammensetning (representanter). Krav rettet mot selskapene er tydelig formålsparagraf, forsvarlig kapital, kriterier for styresammensetning, meroffentlighet, bevissthet omkring samfunnsansvar, registrering i styrevervregisteret og retningslinjer for rapportering av finansiell og annen informasjon basert på åpenhet.

Kommunen eierstrategi framgår av eierskapsmeldingen, og er de prioriteringer og tiltak kommunen har ovenfor de ulike selskapene for å sikre at eiernes målsettinger ivaretas. Hovedfokus for eierstrategi skal være:

- selve eierskapet (om det skal etableres eller videreføres)
- formålet med eierskapet (hva ønskes oppnådd)
- samfunnsansvarlig forretningsdrift
- om drifta er i overensstemmelse med vedtatt forretningsplan

Det er ifølge eiermeldingen vesentlig at det utarbeides en tydelig eierstrategi for hvert enkelt selskap. Eierstrategien skal tydeliggjøre eiers styringssignaler til selskapets styre. Eierstrategien for de enkelte selskapene bør inneholde en kort beskrivelse av bakgrunnen for eierinteressen, beskrivelse av de senere års utvikling og aktuelle punkter for vurdering av framtidig eierskap. Eierskapsmeldingen peker også på andre kriterier som kan legges til grunn ved vurdering av eierskapet.

Gjeldende eierskapsmelding for Malvik kommune inneholder en samlet selskapsoversikt pr 01.01.2020 og omfatter 3 aksjeselskaper og 7 interkommunale selskaper. Malvik kommune har ingen kommunale foretak. Videre beskrives hvert enkelt selskap. Informasjonen omfatter

- formell informasjon om selskapet
- oversikt over eiere og eierandeler
- styringsdokumenter som foreligger
- visjon og formål
- rolle – og styreinformasjon
- nøkkeltall
- rapportering til kommunen
- bakgrunn for eierskapet
- kommunens vurdering og eierstrategi

Det er fastsatt konkrete kriterier for vurdering av selskapene. Eierskapsmeldinga informerer ikke om hvem som er styremedlemmer og kommunens eierrepresentant i det enkelte selskap.

Eierskapsmeldingens kapittel fire viser handlingsplan og årshjul for kommunens eierstyring. Handlingsplanen oppstiller konkrete tiltak om kommunikasjon mellom eier (kommunestyret) og eierrepresentant, arkivering av selskapenes styringsdokumenter og politikeropplæring.

Malvik kommune har utarbeidet rapportskjema for tilbakemelding fra eierrepresentant til kommunestyret. Eiermeldingen har ikke informasjon om hvem som er eierrepresentant og styremedlemmer i eide selskaper.

Kommunens egen oppfatning av Eiermeldingen

Rådmannen mener kommunens Eiermelding er et godt gjennomarbeidet dokument, og at det inneholder relevant informasjon. Rådmannen peker særlig på at begrunnelsen og kommunens motivasjon for eierskap i de ulike selskapene er sentrale tema. Det sammen gjelder beskrivelsen av de ulike selskapene. Administrasjonen mener at Eiermeldingen inneholder mer enn minimumskravene; eksempelvis er tema som samfunnsansvar og miljø tatt inn. Det er ingen oppfatning av at det er tema som mangler i Eiermeldingen.

Både ordfører, administrasjonen og Eierrepresentanten mener at det er etablert administrativ støttefunksjon som sikrer betryggende saksbehandling av Eiersaker.

Eiermeldingens oppsummering av kommunens eierskap i Trøndelag brann- og redningstjeneste er vist i vedlegg 2.

2.3 Revisors vurdering

- Kommunestyret skal vedta en Eierskapsmelding en gang i valgperioden
- Eierskapsmeldingen skal som et minimum inneholde:
 - *Kommunens prinsipper for Eierstyring,*
 - *oversikt over virksomheter kommunen har Eierinteresser i,*
 - *formål med Eierinteresser*

Kommunestyret har vedtatt en Eiermelding som revideres jevnlig. Eiermeldinga omfatter informasjon om kommunens prinsipper for Eierstyring, oversikt over virksomheter kommunen har Eierinteresser i og formål med Eierinteressene. Kommunens Eiermelding er innholdsmessig i samsvar med kommunelovens krav.

- Anbefalte krav knyttet til KS anbefalingene om aktiv Eierstyring:
 - Deler av Eierskapsmeldingen anbefales å rulleres årlig - selskapsinfo
 - Juridisk styringsgrunnlag knyttet til de ulike selskaps – og samarbeidsformene
 - Kommunens oppfatning av selskapenes samfunnsansvar knyttet til miljø, likestilling, åpenhet og etikk
 - Organisere en administrativ støttefunksjon som sikrer betryggende saksbehandling av Eiersaker
 - Informasjon om Eierrepresentant og styremedlemmer i eide selskaper – sikre åpenhet.

Deler av Eierskapsmeldinga rulleres ikke årlig i kommunen. Dette medfører at blant annet økonomisk informasjon og eventuelle styrevalg i selskapene ikke oppdateres i kommunens Eiermelding, noe som er anbefalt. Dette gjelder for alle selskaper kommunen har eierskap i.

Juridisk styringsgrunnlag knyttet til ulike selskapsformer, krav knyttet til selskapenes samfunnsansvar og organisering av administrativ støttefunksjon vurderes av revisor å være i samsvar med anbefalte krav.

Det er revisors vurdering at Eiermeldingen burde inneholde opplysninger om hvem som er styremedlemmer og kommunens eierrepresentant i det enkelte selskap. Dette for å sikre åpenhet om kommunens selskapsstyringen.

3 OPPLÆRING OM EIERSTYRING

I dette kapittelet utleder vi delproblemstilling to. Den omfatter følgende: *Gis folkevalgte tilstrekkelig opplæring om eierstyring?*

3.1 Revisjonskriterier

Vi ser nærmere på følgende utvalgte områder knyttet til opplæring av kommunestyret og eierstyring

- Kommunen bør gjennomføre opplæring for kommunestyrerepresentantene
 - Opplæringen bør starte i løpet av de første 6 månedene av valgperioden
 - Den bør omfatte opplæring om blant annet eierskap og ulike roller knyttet til kommunens eierstyring
 - Det bør vurderes årlige eierskapsseminar knyttet til saker om kommunens eierskap

3.2 Innsamlet informasjon

Ifølge administrasjonen i Malvik kommune har det ikke vært gjennomført opplæring for alle kommunestyrerepresentantene etter valget i 2019. Ordfører sier at det var gitt generell opplæring i folkevalgopplæringa til kommunestyrerepresentantene i møte den 4. og 5. november 2019 fra KS. Presentasjonen fra KS viser til følgende om eierstyring:

- Eierskapsmeldinga er en av ti styrende dokumenter i kommunen - lysbilde 55.
- Styremedlem blir automatisk inhabil i saker som behandles av kommunestyret - lysbilde 30.

Det var presentert 72 lysbilder i presentasjonen fra KS i Folkevalgtopplæringen. Alle nye kommunestyrerepresentanter samt eierskapsrepresentanter deltok i opplæringen. Fire representanter med erfaring fra flere perioder som kommunestyrerepresentanter hadde gyldig forfall, ifølge ordfører.

Ordfører sier videre at kommunen burde vært mer offensiv i forhold til opplæring og at den burde vært gjennomført nærmere konstitueringen i tid.

Det ble gjennomført en digital opplæring for eierrepresentanter i januar 2021. Alle fikk tilbud om å delta, og de som ikke hadde anledning til å delta fikk tilsendt presentasjonen i etterkant sammen med tilbud om en gjennomgang. Ordfører og administrasjon sier at den digitale opplæringa la vekt på å informere om de ulike rollene i kommunens eierstyring; herunder informasjon om rollen som kommunestyremedlem, eierrepresentant og styremedlem.

Administrasjonen peker på at kommunestyrets behandling av Eiermeldingen i desember 2020 også kan ses på som opplæring. Eiermeldingen har en beskrivelse av de ulike rollene. Det er en oppfatning av at det er viktig å være bevisst sin rolle, og ordfører sier at de fleste er kjent med sin rolle.

Malvik kommunes eierrepresentant i TBRT IKS deltok ikke i den digitale opplæringa, men har tidligere deltatt i kommunens folkevalgtopplæring. Representanten mener at folkevalgtopplæringen er generell og ikke går i dybden når det gjelder rollen som eierrepresentant i kommunalt eide selskaper. Eierrepresentanten mener at det ikke har vært diskusjoner omkring ulike roller i eierstyringen og at det kunne vært ønskelig med ytterligere opplæring. Eierrepresentanten er ikke valgt inn i kommunestyret og var ikke til stede da kommunestyret behandlet Eiermeldingen. Han fikk ikke saken tilsendt i ettertid, og har heller ikke etterspurt den.

3.3 Revisors vurdering

- Kommunen bør gjennomføre opplæring for kommunestyrerepresentantene
 - Opplæringen bør starte i løpet av de første 6 månedene av valgperioden
 - Den bør omfatte opplæring om blant annet eierskap og ulike roller knyttet til kommunens eierstyring
 - Bør vurderes årlige eierskapsseminar knyttet til saker om kommunens eierskap

Kommunestyrerepresentantene er gitt noe opplæring om eierstyring etter valget høsten 2019, men denne har etter revisors vurdering mangler. Det er heller ikke gjennomført jevnlig eierskapsseminar for kommunestyret, noe som er anbefalt og bør ha kommunens oppmerksomhet. En klargjøring av ulike roller i kommunens eierstyring bør være en naturlig del av opplæringa. Det er ikke tilstrekkelig å informere om de ulike rollene knyttet til eierstyring i Eiermeldinga. Det er imidlertid positivt at kommunen har gitt digital opplæring til kommunens eierrepresentanter. Den ble første gang gjennomført i januar 2021, og kan med fordel gjentas jevnlig. Dette bevisstgjør eierrepresentantene på hvordan kommunens eierskap skal utøves i selskapenes eierorgan.

4 KOMMUNIKASJON OM EIERSTYRING AV TRBT

I dette kapitlet utleder vi delproblemstilling tre. Den omfatter følgende: *Sikrer kommunikasjonen mellom eierrepresentant og kommunestyret en aktiv eierstyring?*

4.1 Revisjonskriterier

Vi ser nærmere på følgende utvalgte områder knyttet til kommunikasjon om eierstyringen:

- Kommunestyret bør velge sentrale folkevalgte som sine representanter i selskapets eierorgan eller ansatte i kommunen dersom formålet med eierskapet er knyttet til driftsoppgaver
- Kommunestyret må delegere myndighet til eierrepresentanten
- Det må velges eierrepresentanter med varamedlemmer i kommunestyret
- Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentanten får signaler om hvordan vedkommende skal opptre i eierorganet; særlig ved stemmegivning
- System som sikrer at eierrepresentantene gir tilbakemelding til kommunestyret i forkant/etterkant av representantskap/eiermøter praktiseres

4.2 Innsamlet informasjon

- Kommunestyret bør velge sentrale folkevalgte som sine representanter i selskapets eierorgan eller ansatte i kommunen dersom formålet med eierskapet er knyttet til driftsoppgaver

Eierstrategien oppfattes som et godt og tydelig verktøy for å sikre kommunikasjon og effektiv eierstyring. Det ligger også en forventning om at kommunens eierrepresentant har god kjennskap til strategien. Samtidig er det slik at hvis kommunen ønsker å påvirke selskapets retning, kreves det god kontakt med kommunestyret som eier. Administrasjonen peker på at erfaringer tilsier at eierrepresentanter burde vært valgt blant formannskapet eller kommunestyrets representanter. Dette for å sikre nødvendig nærhet til eier. Dersom eierrepresentanten ikke sitter i kommunestyret må det legges vekt på hvordan få til en god relasjon, hvordan eiersignaler blir gitt og hvordan dialogen tilbake til eier skal være.

Eierrepresentanten for TBRT er ikke kommunestyremedlem, men er politisk aktiv. Eierrepresentanten er kjent med innholdet i eiermeldingen og har dokumentet tilgjengelig, og mener at han som eierrepresentant får tydelige eiersignaler.

- Kommunestyret må delegere myndighet til eierrepresentanten

Det er ordfører som er eierrepresentant for Malvik kommune dersom ikke noe annet er bestemt. Eierrepresentanten har ingen formell myndighet ut over rollen som valgt eierrepresentant. Kommunestyret har delegert myndighet til eierrepresentanten med varamedlem i kommunestyrets sak 80/2019 og i vedtak av kommunens Eiermelding i sak 122/20.

Administrasjonen viser til at det er gitt føringer i Eiermeldingen. Dette er nærmere beskrevet under delkapitlet om «Eierrepresentant i operative eierorganer» hvor blant annet følgende er beskrevet: *Det vil være opp til kommunestyret å ta stilling til hvor mye som skal være forankret eller diskutert i kommunestyret i forkant av behandling i det operative eierorganet. Det er også den enkeltes representants sitt selvstendige ansvar å innhente tilstrekkelig informasjon til å kunne utøve sin rolle som eierrepresentant for kommunen i det aktuelle selskapet.*

- Det må velges eierrepresentanter med varamedlemmer i kommunestyret
- Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentanten får signaler om hvordan vedkommende skal opptre i eierorganet; særlig ved stemmegivning

Kommunestyret i Malvik valgte følgende representant til representantskapet i Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS, i sak 80/2019:

- Halvard Dale ble valgt som eierrepresentant
- Brit R. Aune ble valgt som vara

Administrasjonen viser til at Eiermeldingens kapittel 2.5.2 omhandler krav som Malvik kommune stiller til selskaper de eier, og at det er eierrepresentantens ansvar å jobbe for at selskapet møter disse. Ordfører sier at det ikke er gitt føringer til eierrepresentanten for å sikre at krav i kommunens Eiermelding blir vedtatt i eide selskapers eierorgan.

Malvik kommune har ikke eierutvalg. Det er i stedet bestemt at ordfører skal være kontaktpunkt for eierrepresentantene. Eierrepresentanten sier at i eventuelle politiske saker er det naturlig at disse tas opp med ordfører for å bli kjent med hvordan Malvik kommune som eier ønsker å stemme. Ordfører peker på at det kunne vært hensiktsmessig med en arena for å samle eierrepresentanter og avklare eierutøvelse på vegne av Malvik kommune.

Både administrasjon og eierrepresentant peker på at styringssignaler gis gjennom Eiermeldingen, og at Eierstrategien for TBRT er godt nok utredet i Eiermeldingen. Samtidig kommer det fram at ikke alle oppfatter Eiermeldingen som et levende dokument. Ifølge eierrepresentanten gis det i liten grad gir styringssignaler ut over dette, og for TBRT ikke har vært saker som krever særlige signaler.

- System som sikrer at eierrepresentantene gir tilbakemelding til kommunestyret i forkant/etterkant av representantskap/eiermøter praktiseres

Malvik kommune har utarbeidet eget skjema for rapportering fra eierrepresentant til kommunestyret, men skjemaet har ikke blitt benyttet. Videre er det praksis at protokoller fra møter i eierorganer refereres i kommunestyret, og det åpnes for spørsmål til eierrepresentanten.

Eierrepresentanten mener det ikke er gitt signaler om at eier har ytterligere behov for informasjon fra eierrepresentanten, og det er derfor ikke andre måter eierrepresentanten rapporterer tilbake til eier på.

Etter eierrepresentantens mening får Malvik kommune grundig rapportering på alt selskapet jobber med og det er tydelig fokus på at TBRT skal være bevisst sitt samfunnsansvar og skal ha forsvarlig drift ut fra etiske retningslinjer, miljøkrav, arbeidstakerrettigheter og innkjøpspolitikk.

Ordfører er ikke kjent med om selskapet oppfyller de krav som eiermeldinga krever, og sier samtidig at her kunne man i større grad etterspurt at dette kommer på plass. Ordfører regner med at selskapet har en årsrapport som dekker opp føringer til etikk, miljø, innkjøp, åpenhet etc. Kommunen får kopi av innkalling til eiermøter for eide selskap og der vedlegges ofte årsberetninga som svarer ut slike forhold.

Eierrepresentanten i TBRT møter ikke i kommunestyret når saker som gjelder selskapet blir behandlet.

Det er eierrepresentantens oppfatning at styrets økonomiske rapportering er tilfredsstillende. Eierrepresentanten er ikke kjent med om eller hvilke retningslinjer styret har etablert om finansiell informasjon, øvrig informasjon, eller selskapets kontakt med eier ut over representantskapets møter.

4.3 Revisors vurdering

Vi ser nærmere på følgende utvalgte områder knyttet til kommunikasjon om eierstyringen:

- Kommunestyret bør velge sentrale folkevalgte som sine representanter i selskapets eierorgan eller ansatte i kommunen dersom formålet med eierskapet er knyttet til driftsoppgaver
- Kommunestyret må delegerer myndighet til eierrepresentanten

- Det må velges eierrepresentanter med varamedlemmer i kommunestyret
- Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentanten får signaler om hvordan vedkommende skal opptre i eierorganet; særlig ved stemmegivning
- System som sikrer at eierrepresentantene gir tilbakemelding til kommunestyret i forkant/etterkant av representantskap/eiermøter praktiseres

Kommunestyret har ikke valgt en sentral folkevalgt som eierrepresentant, og eierrepresentanten er ikke medlem av kommunestyret. Dette samsvarer ikke med anbefalingene. Kommunen har ikke gitt føringer for når valgte eierrepresentant som ikke er en del av kommunestyret, skal være til stede i kommunestyret i eiersaker. Dette gjelder for saker i kommunestyret hvor eierskap generelt behandles, og i valgte selskap spesielt.

Kommunestyret har delegert myndighet til eierrepresentanten i samsvar med gitte føringer. Kommunestyret har også valgt eierrepresentant med varamedlem i samsvar med krav til dette.

Kommunens Eiermelding gir generelle føringer for hvordan eierrepresentanten skal opptre i eierorganet, dette er i samsvar med gitte anbefalinger. Det er ordfører som skal være kontaktpunkt, hvis det er behov for ytterligere Eierføringer ved spesielle saker i selskapets eierorgan. Kommunen har valgt ikke å etablere et politisk Eierutvalg til behandling av slike saker, noe som bør være gjenstand for oppmerksomhet. Kommunestyret får i hovedsak kjennskap til hva som er aktuelt i selskapene i forbindelse med behandling av eierskapsmeldingen. Revisor har inntrykk av at kommunestyret i liten grad benyttes i forkant av generalforsamlinger eller lignende. Revisor mener at eierrepresentanten, i den grad det er mulig med tanke på innkallingsfrist til generalforsamlinger, bør prioritere å hente innspill fra kommunestyret, i det minste formannskapet - (Eierutvalg). Det er viktig at politikerne, som eier, både får mulighet til å gi innspill i forkant av møter, og orienteres i etterkant av gjennomførte møter. Dokumenter fra generalforsamlinger og lignende er tilgjengelig på nett, noe som gir politikerne mulighet til å kunne orientere seg om hva som har skjedd. Likevel er det viktig å presisere at revisor ikke mener det er tilstrekkelig at informasjon gjøres tilgjengelig. Det essensielle i Eierstyringa er å legge opp til aktive politiske prosesser som gjør at de folkevalgte får god kjennskap til selskapet, kan få mulighet til å diskutere innretningen av Eierstyringen (hvorfor eier man, og hva vil man med selskapet) i gruppemøter eller i kommunestyret som helhet. Desto mer kjennskap kommunestyrets medlemmer har om sine eierskap, dess bedre vil debatter og beslutninger bli. Et passivt kommunestyre gir ikke et godt eierskap. Det er viktig at politikerne får anledning til å sette seg inn i sine eierskap, og aktivt foreta folkevalgt styring og kontroll. Dette er tidkrevende. Det er ikke alltid det er mulig eller praktisk å involvere hele

kommunestyret. Det kan da vært et godt alternativ å ta opp eierskapssaker i formannskapet som har hyppigere møter.

Malvik kommune har utarbeidet et skjema som eierrepresentant skal fylle ut etter eiermøte, men dette er ikke benyttet for eiermøter i Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS. Protokoller fra eiermøter legges frem til orientering i kommunestyret, noe som er anbefalt. Eierrepresentant har ikke møtt når protokoller fra eiermøter legges frem til kommunestyret, noe som savnes da det kan komme spørsmål til denne. Det mangler videre en systematisk rapportering til kommunestyret om hvorvidt eiermeldingens føringer for eide selskap følges opp av selskapet.

5 EIERS FØRINGER FOR VALG AV STYRET I EIDE SELSKAPER

I dette kapitlet utleder vi delproblemstilling fire. Den omfatter følgende: *Er eiers føringer for utvelgelse av styremedlemmer i selskapet, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?*

5.1 Revisjonskriterier

Vi ser nærmere på følgende utvalgte områder knyttet til eiers føringer for valg av styret til eide selskaper.

- Eier bør vedtektsfeste bruk av valgkomite i kommunalt eide selskaper
- Sikre instruks for valgkomiteens arbeid som sikrer komplementær kompetanse og kjønnsbalanse
- Kommunen bør ha et system for å unngå inhabilitet og unngå at sentrale folkevalgte og administrative ledere velges som styremedlemmer der kommunen har eierinteresser (KS).
- Eier bør sikre at styrets medlemmer og selskapet er registrert i styrevervregister (KS).

5.2 Innsamlet informasjon

- Eier bør vedtektsfeste bruk av valgkomite i kommunalt eide selskaper

Eiermeldingen slår fast at bruk av valgkomite skal være vedtaksfestet i selskaper der Malvik kommune er (med)eier. Eierrepresentanten er ikke kjent med hvorvidt selskapet har en valgkomite, men praksis i TBRT er at representantskapets leder sammen med to andre representanter utgjør valgkomiteen. Selv om det ikke er sagt noe om valgkomite i selskapsavtalen, er det en forventning om at eier skal ta initiativ i forbindelse med valg av styrerepresentanter. Ordfører er ikke kjent med valgordningen til styret i TBRT.

- Sikre instruks for valgkomiteens arbeid som sikrer komplementær kompetanse og kjønnsbalanse

Valgkomiteen har ansvar for at styrets sammensetning er tilfredsstillende med tanke på komplementær kompetanse hos styremedlemmene. Rådmannen i Malvik kommune er ikke kjent med om valgkomiteen har instruks for sitt arbeid, men peker på at det ligger visse føringer i selskapsavtalen. Blant annet skal Trondheim kommune utnevne minst tre styrerepresentanter, og styrets leder skal velges blant de styremedlemmer som er oppnevnt av Trondheim kommune.

I selskapsavtalens punkt 5.2.1³ vises det til følgende:

Representantskapet velger styrets 7 medlemmer med personlige varamedlemmer (herav skal minst tre utnevnes av Trondheim kommune), og det antall medlemmer fra de ansattes organisasjoner som følger av lov om interkommunale selskaper. De medlemmene som oppnevnes av deltakerne skal først og fremst velges ut fra at styret samlet skal ha relevant kompetanse (brannfaglig, jus, økonomi, annet).

Styret velges for fire år om gangen. Suppleringsvalg og utskifting av styremedlemmene kan foretas i valgperioden når representantskapet bestemmer det. Representantskapet velger styrets leder og nestleder. Styrets leder skal velges av de som er oppnevnt av Trondheim kommune.

I representantskapets møte den 16.12.2020 sak 9/20 behandles nytt pkt. 5.2.1 i selskapsavtalen. Følgende vedtas av representantskapet i punkt 1:

Selskapets styre består av 11 medlemmer. 7 av styrets medlemmer velges av representantskapet etter innstilling ifra valgkomiteen (herav skal minst tre utnevnes av Trondheim kommune). Varamedlemmer skal følge prinsippet om rekkefølgevara. De medlemmene som velges av representantskapet velges for en periode på 4 år av gangen. 4 av medlemmene i styret velges av og blant de ansatte, jf. IKS-loven § 10. Opphører den ansattes ansettelsesforhold varig i løpet av styreperioden, trer vedkommende ut av styret og varamedlemmet for vedkommende blir ordinært styremedlem.

De medlemmene som innstilles av deltakerne skal først og fremst innstilles ut fra at styret samlet skal ha relevant kompetanse (brannfaglig, jus, økonomi, annet).

Representantskapet velger styrets leder og nestleder. Styrets leder skal velges blant de som er oppnevnt av Trondheim kommune.

Pkt 2.: Representantskapet ber administrasjonen om at denne endringen tas med ved neste revidering av selskapsavtalen.

I referatsak 43/19 til Kommunestyret ble det informert om valg til nytt styre i TBRT, hvor eierkommunene bes spille inn kandidater til styret. Det bes om at CV for kandidaten legges ved. Brevet som sendes eierkommunene er undertegnet av leder i valgkomiteen.

Eierrepresentanten sier at han ikke har reagert på skjevfordeling (sju menn og fire kvinner) når det gjelder kjønnsbalanse i styret, og at det blir lagt vekt på kompetanse og tverrfaglighet i styret.

³ Selskapsavtale – Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

- Kommunen bør ha et system for å unngå inhabilitet og unngå at sentrale folkevalgte og administrative ledere velges som styremedlemmer der kommunen har eierinteresser.

Det er rådmannen i Malvik kommune som er styrets leder i TBRT, og rådmannen har sittet som styrets leder siden 2016. Kommunens Eiermelding har ikke bestemmelser som regulerer administrativ ledelse og eventuelle styreverv. TBRT er en del av Malvik kommunes budsjett. Ifølge rådmannen har Statsforvalteren uttalt muntlig at styrevervet ikke er til hinder for at rådmannen legger fram kommunens budsjett. Malvik kommune legger opp til at ordfører legger fram saker vedrørende TBRT, men sak vedrørende ROS-analyse i TBRT ble lagt fram av kommunaldirektør samfunnsutvikling og tekniske tjenester og formannssekretær i sak 107/2020. For å unngå utfordringer knyttet til habilitet er det praksis at rådmannen ikke sitter ved bordet når kommunestyret behandler saker som gjelder TBRT. Kommunen har ikke skriftlige rutiner på dette eller en dokumentert vurdering av uavhengighet knyttet til denne rollen.

I revidering av kommunens Eiermelding i sak 122/20, innstiller rådmannen og saksbehandler saken til behandling til kommunestyret. Saken omfatter en revidering av kommunens Eiermelding. I Eiermeldinga er det en Eieroversikt i kapittel 3.2. Den omfatter informasjon av alle eide selskap. Der er også Trøndelag Brann- og redningstjeneste omtalt (vedlegg 2). Informasjon omfatter blant annet kommunens vurdering og Eierstrategi for selskapet.

Ifølge Eierrepresentanten har det ikke vært en generell diskusjon om hvorvidt rådmannen skal kunne være styreleder i kommunalt eide selskaper. Eierrepresentanten sier at saker om selskapet som berører Malvik kommune kan diskuteres med rådmannen, og at han kan henvende seg til rådmannen for å få saksopplysninger.

- Eier bør sikre at styrets medlemmer er registrert i Styrevervregister (KS).

Rådmannen (styrets leder i TBRT) er registrert i Styrevervregisteret, men Eierrepresentanten er ikke kjent med hvorvidt det har vært diskusjoner omkring kommunens føringer for registrering i Styrevervregisteret.

I Eiermeldingens punkt 2.5.1 «Krav til kommunen som eier» vises det til følgende: ... Folkevalgte og administrasjonen skal bruke styrevervregistret for å synliggjøre sine verv og roller. I punkt 2.5.2 «Krav rettet mot selskapene» vises det til følgende: ... Kommunale selskaper skal knytte seg til styrevervregisteret.

Revisor har gjennomført et søk i Styrevervregisteret den 11.6.21 og finner at styreleder/rådmann er registrert med sine roller der, samt tre styremedlemmer. Øvrige åtte styremedlemmer er ikke registrert der. Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS er ikke registrert i Styrevervregisteret. På hjemmesiden til Styrevervregisteret vises det blant annet til følgende: For kommunale selskaper publiseres opplysninger om styret og daglig leder kun når selskapet har vedtatt å knytte seg til Styrevervregisteret. Kommunens eierrepresentant er heller ikke registrert i Styrevervregisteret med denne rollen.

5.3 Revisors vurderinger

Vi ser nærmere på følgende utvalgte områder knyttet til eiers føringer for valg av styre til eide selskaper.

- Eier bør vedtektsfeste bruk av valgkomite i kommunalt eide selskaper
- Sikre instruks for valgkomiteens arbeid som sikrer komplementær kompetanse og kjønnsbalanse
- Kommunen bør ha et system for å unngå inhabilitet og unngå at sentrale folkevalgte og administrative ledere velges som styremedlemmer der kommunen har eierinteresser.
- Eier bør sikre at styrets medlemmer er registrert i styrevervregister (KS).

Selskapet har ikke vedtektsfestet bruk av valgkomite i selskapsavtalen i dag. Det er imidlertid fattet et vedtak i representantskapet, desember 2020, som omtaler at valgkomiteen skal innstille til valg av styre. Videre viser kommunikasjon knyttet til valg av styremedlemmer med kommunen til at det praktiseres en valgkomite i selskapet. Denne ordteksten er enda ikke revidert i selskapsavtalen.

Vedtaket i representantskapet omtaler heller ikke hvordan valgkomiteens medlemmer skal velges, eller om valgkomiteen skal ha en helhetlig instruks for sitt arbeid. Dette er noe som med fordel burde vært tatt inn i vedtekter og/eller selskapsavtalen. Det framgår imidlertid av selskapsavtalen at styret i TBRT skal ha relevant kompetanse, eksempelvis brannfaglig kompetanse, juridisk og økonomisk kompetanse. En helhetlig instruks for valgkomiteens arbeid, bør blant annet omfatte krav til komplementær kompetanse og sikre kjønnsbalanse i styret.

Styrets leder er også rådmann i Malvik kommune. Loven tillater at kommunalt ansatte kan velges til styremedlemmer i interkommunale selskaper. Det kan likevel oppstå habilitetsutfordringer.

KS sin anbefaling nr. 15 om habilitet fastslår at rådmannen ikke bør sitte i styret i selskaper. I Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS er det valgt en ordning som er frarådet av KS. Det er flere grunner til at KS fraråder at rådmenn sitter som medlemmer av styre.

For det første kan det oppstå inhabilitet i saker som selskapet skal behandle. Inhabilitet for ansatte og medlemmer av styrende organer i interkommunale selskaper er regulert i IKS-loven. Rådmannen kan bli inhabil til å behandle saker i styret som han har håndtert som ansatt i kommunen. Videre vil det generelt sett kunne være utfordrende å tenke selskapets beste ved saker som har økonomisk betydning, når det kanskje vil øke kommunens budsjett ved større overføringer til selskapet.

For det andre kan inhabilitet oppstå når kommunen skal behandle en sak hvor selskapet er part. Denne situasjonen er regulert i kommuneloven og forvaltningsloven. Personer i de kommunale selskaperens eierorganer og styret må alltid vurdere sin egen habilitet i forhold til sakene som skal behandles, og bør si fra til organet dersom det kan foreligge forhold som kan lede til inhabilitet. Kommunen har ikke dokumentert en juridisk vurdering av habilitet knyttet til at rådmannen er styreleder i TBRT. Dette gjelder både for eiersaker generelt og i saker som omhandler TBRT spesielt til kommunestyret.

Forvaltningsloven fastslår at en person er inhabil når han er medlem av styret for et selskap som er part i saken. Ingen kommunalt ansatte skal håndtere saker i kommunen som gjelder et selskap der de selv er styremedlem. Dette gjelder uansett om selskapet er privat eid eller helt eller delvis offentlig eid. Rådmannen kan bli inhabil til å tilrettelegge saker for kommunestyret.

Rådmannen innstiller ved behandling av kommunens Eiermeldinger, der selskapet er vurdert og Eierstrategi beskrevet. Revisor stiller spørsmål ved om rådmannen er inhabil ved behandling av Eiermelding, og savner at dette er vurdert av kommunestyret.

Revisor ser at rådmannen fratrer av habilitetsårsaker ved behandling i kommunestyret som gjelder selskapet alene. Det er kommunalsjef teknisk som legger frem disse sakene for kommunestyret. Fvl. § 6 tredje ledd sier følgende:

Er den overordnede tjenestemann ugild, kan avgjørelse i saken heller ikke treffes av en direkte underordnet tjenestemann i samme forvaltningsorgan.

Det kan stilles spørsmål ved om kommunalsjef teknisk er habil i disse tilfellene.

Et særlig spørsmål er om bestemmelsen i fvl § 6, tredje ledd avskjærer også en underordnet fra å avgi innstilling eller uttalelse der dette fremtrer som et separat, formalisert og selvstendig ledd i beslutningsprosessen, slik systemet er ved administrasjonens innstilling til folkevalgte organer etter kommuneloven, og på andre saksområder der avgjørelser treffes av kollegiale

organer. En slik innstilling legger normalt sterke føringer på den formelle avgjørelsen, og er uttrykk for «slutført saksbehandling» fra et selvstendig ledd i forvaltningsapparatet, i motsetning til interne utkast og forslag innenfor et tilsatt tjenestemannsapparat. Den er også normalt undergitt dokumentoffentlighet og partsinnsyn. Det er typisk de viktigste og mest krevende sakene som behandles av kollegiale organer på grunnlag av slik innstilling, og det vil da være spesielt uheldig om man kan «utvanne» lovens regel om inhabilitet for underordnede på denne måten her. Mye taler derfor for å se slike innstillinger som «avgjørelse» etter denne bestemmelsen, men rettstilstanden her er stadig usikker.

Revisor kan ikke se at habiliteten til kommunalsjef teknisk er vurdert ved fremleggelse av saker til kommunestyret. Det er revisors vurdering at Malvik kommune ikke har tilfredsstillende system for å vurdere habilitet av underordnet tjenestemann ved hver enkelt sak i kommunestyret, der rådmann er inhabil som også medfører at øvrige ansatte i kommunen blir inhabile.

Styreleder/Rådmann i Malvik kommune har registret sine roller knyttet til TBRT i Styrevervregisteret samt tre øvrige styremedlemmer. Av øvrige styremedlemmer har åtte ikke registrert sine roller i Styrevervregisteret. Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS som selskap er ikke registrert i Styrevervregisteret, noe kommunens Eiermelding gir føringer på. Registrering i Styrevervregisteret bør gjennomgås for alle som representerer Malvik kommune og eide selskap.

6 HØRING

En foreløpig rapport ble sendt på høring til kommunens eierrepresentant/ordfører og styreleder for Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS den 23.6.2021. Høringssvarene fra eierrepresentant, ordfører og Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS er vedlagt endelig rapport (Vedlegg 3). Revisor har korrigert og oppdatert styresammensetningen i samråd med tilbakemeldinger fra Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS, utover dette er ikke rapporten endret.

7 KONKLUSJONER OG ANBEFALINGER

7.1 Konklusjon

Hensikten med undersøkelsen var å finne svar på om Malvik kommune utøver eierskapet i Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS i samsvar med kommunestyrets vedtak og relevante normer for aktiv eierstyring. Vi konkluderer med at det er etablert system for eierstyring i Malvik kommune, men at det er relevante mangler i denne knyttet til en aktiv eierstyring, gitt i anbefalinger fra KS. Manglene er nærmere belyst i fire delproblemstillinger:

1. Er innholdet i eierskapsmeldingen i samsvar med gitte føringer?

Innholdet i kommunens eierskapsmelding er i samsvar med kommunelovens krav og i hovedsak anbefalte føringer fra KS for å utøve en aktiv eierstyring. Det er imidlertid noen mangler knyttet til anbefalingene som kommunen bør rette oppmerksomheten mot i kommunens eiermelding. Dette for å utøve en aktiv eierstyring i samsvar med anbefalingene.

Kommunen mangler å:

- Rullere deler av eierskapsmeldinga årlig knyttet til det å innhente økonomisk informasjon og valg til styre fra eide selskap.
- Å informere om hvem som er styremedlemmer og kommunens eierrepresentant i eide selskap.

2. Gis folkevalgte tilstrekkelig opplæring om eierstyring?

Det er mangler i kommunes opplæring om eierstyring til folkevalgte. En slik opplæring bør blant annet omfatte kommunens system for eierstyring og ulike roller i kommunens eierskap. Det er imidlertid positivt at kommunen har startet med opplæring av eierrepresentanter om kommunens eierstyring.

3. Sikrer kommunikasjonen mellom eierrepresentant og kommunestyret en aktiv eierstyring?

Kommunikasjon mellom eierrepresentant og kommunestyret har mangler ut fra anbefalingene om en aktiv eierstyring. Følgende mangler er funnet:

- Eierrepresentanten er ikke et valgt medlem i kommunestyret, og det er heller ikke etablert rutiner for kommunikasjon når saker knyttet til eierstyring behandles. Revisor kan ikke se at eierrepresentanten har deltatt i kommunestyret i sentrale eiersaker og orienteringer.
- Skjema som skal fylles ut og oversendes kommunestyret etter møter i eierorganet er ikke fylt ut av eierrepresentanten.

- Det er ikke etablert dialog mellom eierrepresentant og kommunestyret for behandling av eiersaker.

4. *Er eiers føringer for utvelgelse av styremedlemmer i selskapet, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?*

Det er ikke gitt føringer for bruk av valgkomite eller instruks for dens arbeid i selskapsavtalen eller i vedtekter. Dette bør eierrepresentanten ta opp i representantskapsmøte, for å sikre at både valg av valgkomite og instruks for dets arbeid er gitt i selskapsavtalen/vedtekter. Dette sikrer åpenhet om etablering, valg og føringer for valgkomiteens arbeid. Det er likevel en praksis i selskapet for bruk av valgkomite, samt at det er gitt krav til kompetanse knytte til styrevalg i selskapsavtalen, som er i tråd med anbefalingene.

Rådmannen i kommunen er styreleder i Trondheim brann- og redningstjeneste IKS. Dette gir habilitetsutfordringer. Kommunen mangler rutiner som sikrer at habilitetsvurderinger blir gjort og av riktig kompetanse. Rutiner vil være med å sikre en habil saksbehandling knyttet til eiersaker i kommunestyret. Denne vurderingen bør gjøres for valgte representanter i eide selskap fra Malvik kommune. Eiermeldinga bør også belyse habilitetsforhold knyttet til valg av kommunens administrative ledere som styrerepresentanter i eide selskap, noe som mangler i dag.

Det er videre funnet mangler i registrering av roller i Styrevervregisteret knyttet til styremedlemmer og at Trøndelag brann- og redningstjeneste som selskap ikke er registrert der. Dette bør ha kommunens oppmerksomhet, da dette er anbefalt av KS og vedtatt i kommunens Eiermelding.

7.2 Anbefalinger

Vi anbefaler kommunen følgende:

- Vurdere at deler av Eiermeldinga revideres årlig for å synliggjøre økonomisk informasjon og styrevalg fra eide selskap. Videre å informere om hvem som er styremedlemmer og kommunens eierrepresentant i eide selskap
- Etablere folkevalgtopplæring knyttet til kommunens eierskap og eierstyring
- Etablere rutiner for kommunikasjon mellom eierrepresentant og kommunestyret knyttet til å utøve aktiv kommunikasjon og eierstyring
- Kommunestyret bør ta en prinsipiell diskusjon rundt hvem som bør sitte som representanter i eide selskap, og hvorfor vedkommende blir valgt. Det bør gjøres en vurdering av hvor ofte representanten vill bli inhabil ved behandling av saker i kommunen

KILDER

Lov om kommuner og fylkeskommuner (Kommuneloven), lov-2021-07-34.

Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven), LOV-2021-05-28-47.

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (Forvaltningsloven), LOV-2021-05-28-47.

Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, Kommunesektorens organisasjon, utgivelsesår 2020.

VEDLEGG 1 – UTLEDNING AV REVISJONSKRITERIER

Ifølge forskrift om kontrollutvalg og revisjon (§15) skal det etableres revisjonskriterier for gjennomføring av eierskapskontroll. Revisjonskriterier er de krav og forventninger som forvaltningsrevisjonsobjektet skal revideres/vurderes i forhold til. Disse kriteriene skal være begrunnet i, eller utledet av, autoritative kilder innenfor det reviderte området. Slike autoritative kilder kan være lov, forskrift, forarbeider, rettspraksis, politiske vedtak (mål og føringer), administrative retningslinjer, samt statlige føringer og praksis. I denne forvaltningsrevisjonen har vi benyttet oss av følgende kilder til revisjonskriterier:

1. Er eierskapsmeldingen i samsvar med gitte føringer?

Kriteriekilder:

Kommunelovens krav § 26-1: en gang i valgperioden (minimumskrav). Eiermeldingen må inneholde:

- *Kommunens prinsipper for eierstyring,*
- *oversikt over virksomheter kommunen har eierinteresser i,*
- *formål med eierinteresser*

KS anbefaling 4 - Utarbeide en årlig eierskapsmelding eller rapport om selskapene for kommunestyret eller fylkestinget

- *Årlig revidering av eiermeldingen knyttet til (økonomi, eller andre spesielle forhold i selskapene, nye styremedlemmer etc.)*
- *Selskapenes samfunnsansvar, miljø, likestilling, etikk mv.*
- *Organisere en administrativ støttefunksjon - sikre betryggende saksbehandling jf. KL §13-1. Et (eierskapssekretariat) som forbereder saker til politisk behandling og er uavhengig selskapene*

Operasjonaliserte kriterier i undersøkelsen

- *Kommunestyret skal vedta en eierskapsmelding i valgperioden*
- *Eierskapsmeldingen skal som et minimum inneholde;*
 - *Kommunens prinsipper for eierstyring,*
 - *oversikt over virksomheter kommunen har eierinteresser i,*
 - *formål med eierinteresser*
- *Anbefalte krav:*
 - *Deler av eierskapsmeldingen anbefales å rulleres årlig - selskapsinfo*
 - *Juridisk styringsgrunnlag knyttet til de ulike selskaps – og samarbeidsformene*

- Kommunens oppfatning av selskapenes samfunnsansvar knyttet til miljø, likestilling, åpenhet og etikk
- Organisere en administrativ støttefunksjon som sikrer betryggende saksbehandling av eiersaker
- Informasjon om eierrepresentant og styremedlemmer i eide selskaper – sikre åpenhet.

2. Gis folkevalgte opplæring om eierstyring?

Kriteriekilder

KS anbefaling 3 - Sørge for god kunnskap til folkevalgte om eierskap

- *Eierskapsseminarer for samtlige folkevalgte tidlig i valgperioden*
- Viktig at de folkevalgte får innsikt i de ulike rollene de har som folkevalgte, som styremedlemmer eller som medlemmer av selskapets eierorgan. Det er viktig å være bevisst roller, styringslinjer og ansvarsfordeling.

Operasjonaliserte kriterier i undersøkelsen

- Kommunen bør gjennomføre opplæring for kommunestyrerepresentantene
 - Opplæringen bør starte i løpet av de første 6 månedene av valgperioden
 - Den bør omfatte opplæring om blant annet eierskap og ulike roller knyttet til kommunens eierstyring
 - Bør vurderes årlige eierskapsseminar knyttet til saker om kommunens eierskap

3. *Sikrer kommunikasjonen mellom eierrepresentant og kommunestyret en aktiv eierstyring?*

Kriteriekilde

KS anbefaling 7 - Som hovedregel bør sentrale folkevalgte oppnevnes som representanter i eierorganet

- oppnevner sentrale folkevalgte som selskapets eierrepresentanter i eierorganet
- etablere forutsigbare kommunikasjonsformer mellom kommunestyret eller fylkestinget og eierorganet som forankres i eierskapsmeldingen.
- velge eierrepresentanter av kommunestyret med minst to varamedlemmer (IKS)
- Dersom formålet med selskapet er rene driftsoppgaver er det ingen ting i veien for at ansatte i kommunens eller fylkeskommunens administrasjon sitter i eierorganet.

Operasjonaliserte kriterier

- Kommunestyret bør velge sentrale folkevalgte som sine representanter i selskapets eierorgan eller ansatte i kommunen dersom formålet med eierskapet er knyttet til driftsoppgaver
- Kommunestyret må delegerer myndighet til eierrepresentanten
- Det må velges eierrepresentanter med varamedlemmer i kommunestyret
- Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentanten får signaler om hvordan vedkommende skal opptre i eierorganet; særlig ved stemmegivning
- System som sikrer at eierrepresentantene gir tilbakemelding til kommunestyret i forkant/etterkant av representantskap/eiermøter praktiseres

4. Er eiers føringer for utvelgelse av styremedlemmer i selskapet, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?

Kildekriterier

Lov om interkommunale selskaper:

§ 10 Styret og styrets sammensetning, 2 ledd og styremedlemmene velges av representantskapet med unntak av ansatte representant som velges av ansatte i selskapet, jf 9 ledd. Begge kjønn skal være representert jf. 1. ledd som viser til aksjelovens bestemmelser: Har styret to eller tre medlemmer, skal begge kjønn være representert. Har styret fire eller fem medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst to. Har styret seks til åtte medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst tre.

KS anbefaling 9 - Sørge for god sammensetning og kompetanse i styret

- Eier bør sørge for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset det enkelte selskapets formål og virksomhet – komplementær kompetanse og erfaring
- Vurdere habilitet (Dokumentert) ved valg av sentrale folkevalgte eller ansatte i kommunale lederstillinger inn i styret i et kommunalt eid selskap. Dersom inhabilitet ofte vil skje bør det vurderes om dette vil gjøre det uhensiktsmessig å velge den aktuelle personen til styremedlem. Det er ikke hensiktsmessig å velge en person som i mange sammenhenger likevel må fratre som inhabil fordi han eller hun kommer i en dobbeltrolle. Typisk gjelder dette der det er snakk om at sentrale folkevalgte eller ansatte i kommunale lederstillinger ønskes valgt inn i styret i et kommunalt eid selskap.
- Ingen kommunalt ansatte eller folkevalgte skal håndtere saker i kommunen eller fylkeskommunen som gjelder et selskap der de selv er styremedlem.
- Styreverv i selskaper er et personlig verv. Medlemmer av styret representerer bare seg selv, ikke noen av eierne, og skal ivareta selskapets interesser til det beste for alle eierne.
- I selskapsavtalen pkt 5.2 heter det at medlemmene som oppnevnes først og fremst skal velges ut fra at styret samlet skal ha relevant kompetanse (brannfaglig, jus, økonomi, annet) Det står også at styrets leder skal velges blant de som er oppnevnt av Trondheim kommune

KS anbefaling 10 – vedtektsfeste bruk av valgkomite ved styreutnevnelser

- Vedtektsfeste bruk av valgkomite ved styreutnevnelser
- Det bør lages retningslinjer som regulerer valg komiteens arbeid
 - Kjønnbalanse

KS anbefaling 17 – Registrere styreverv i KS styreregister

- Eier bør anbefale at styrets medlemmer er registrert i styrevervregister (KS) Åpenhet er viktig – rolleblanding.

I kommunens Eiermelding ligger følgende føringer:

I eiermeldingens punkt 2.5.1 «Krav til kommunen som eier» vises det til følgende: ... Folkevalgte og administrasjonen skal bruke styrevervregisteret for å synliggjøre sine verv og roller. I punkt 2.5.2 «Krav rettet mot selskapene» vises det til følgende: ... Kommunale selskaper skal knytte seg til styrevervregisteret.

Operasjonaliserte kriterier i undersøkelsen

- Eier bør vedtektsfeste bruk av valgkomite i kommunalt eide selskaper
- Sikre instruks for valgkomiteens arbeid som sikrer komplementær kompetanse og kjønnsbalanse
- Kommunen bør ha et system for å unngå inhabilitet og unngå at sentrale folkevalgte og administrative ledere velges som styremedlemmer der kommunen har eierinteresser.
- Eier bør sikre at styrets medlemmer og selskapet er registrert i styrevervregister (KS).

VEDLEGG 2 - TRØNDELAG BRANN- OG REDNINGSTJENESTE IKS

Følgende informasjon er vist i kommunens Eiermelding om Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS:

3.2.8 Trøndelag Brann- og redningstjeneste IKS

INFORMASJON OM SELSKAPET			
Selskapsform:	Interkommunalt selskap		
Organisasjonsnummer:	992 047 364		
Stiftelsesdato:	26.11.2007		
Kontaktperson:	Torbjørn Mæhlumsveen		
Nettadresse:	www.tbtr.no		
EIERE OG EIENDELER			
Eiere:	Andel:	Eiere:	Andel:
Klæbu kommune	2,68 %	Rennebu kommune	1,15 %
Indre Fosen kommune	4,54 %	Trondheim kommune	82,55 %
Malvik kommune	6,02 %		
Oppdal kommune	3,06 %		
SELSKAPETS STYRINGSdokUMENT			
	Aksjonæravtale	Vedtekter	X
X	Selskapsavtale	Styreinstruks	
	Samarbeidsavtale	X	Strategi/planer
			Etske retningslinjer
			Varslingsregler/rutiner
			Klima-/miljøplaner
VISJON			
Trygghet for alle – hver dag.			
VEDTEKTSFESTET MÅL			
Selskapets formål er å dekke deltakerkommunenes plikter, oppgaver og behov knyttet til brann- og eksplosjonsvern, ulykkes-/katastrofesituasjoner og akutt forurensning. Oppgavene er av forebyggende og innsatsmessig art. Dimensjonering av beredskap og innsats på området tar utgangspunkt i en gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyse for brannvernregionen. Det overordnede målet med felles brann- og redningstjeneste er å få bedre tjenester i hele regionen, med spesiell fokus på bedre beredskap, bedre forebyggende arbeid, felles nytte av spesialressurser og kompetanse. Det er videre et mål å ivareta de verdiene hver deltaker legger inn i fellesskapet, oppnå økonomiske stordriftsfordeler, holde tett kontakt med lokalsamfunnet, samt lokale- og sentrale myndigheter. Samarbeidet skal sikre et forsvarlig nivå på brannsikkerheten, tilstrekkelig slagkraft, samt kompetansedeling og annet relevant samarbeid mellom deltakerne.			
ROLLE OG STYREINFORMASJON			
Styret består av 7 medl. med pers. varamedl. (Trondheim oppnevner minst 3 medl.) og så mange ansatterrepresentanter som følger av lov om interkommunale tjenester. Representantskapet oppnevner styrets leder og nestleder. Styreleder velges blant representantene oppnevnt av Trondheim kommune. Representantskapet er selskapets øverste organ og består av 11 medlemmer hvor 6 av disse er fra Trondheim kommune og 1 medlem fra de øvrige deltakerkommunene. Leder velges blant representantene fra Trondheim.			
NØKKELTALL			
Regnskap (i hele 1000)	2017	2018	2019
Driftsinntekter	242 060	251 223	259 866
Driftsresultat	- 2 760	- 110	- 1 095
Ordinært resultat	- 356	2 632	1 345
Sum eiendeler	401 649	440 403	468 084
Egenkapital (%)	- 19	- 16	- 16
RAPPORTERING TIL KOMMUNEN			
Årsrapport og regnskap. Dokumenter representantskap.			
BAKGRUNN FOR EIERSKAPET			
Effektivisering av tjenesteproduksjonen. De økte kravene på dette området krever store enheter for å få god og effektiv tjenesteproduksjon.			

KOMMUNENS VURDERING OG EIERSTRATEGI

Selskapet leverer tjenester av god kvalitet. Sum egenkapital er negativ. Det skyldes måten framtidige pensjonsforpliktelser er regnskapsført på. Dette gir ingen driftsproblemer, men vil over tid medføre økte krav til innbetalinger fra selskapets eiere.

Anbefaling: Eierforholdet opprettholdes.

Klæbu kommunes eierandel vist i tabellen over er en del av Trondheim kommunes eierandel i dag.

VEDLEGG 3 – HØRINGSSVAR

Høringssvar eierrepresentant

Fra: halvard@dahleprivat.no <halvard@dahleprivat.no>

Sendt: lørdag 21. august 2021 10:25

Til: Arve Gausen <arve.gausen@revisjonmidtnorge.no>

Emne: Re: Oversendelse av høringsrapport - eierskapskontroll i Malvik kommune av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

Hei Arve.

Beklager litt sent svar fra meg. Er på møtehelg i Lions i Tromsø i helgen.

Ser greit ut dette synes jeg.

Vennlig hilsen

Halvard Dahle

Høringssvar Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

SV: Oversendelse av høringsrapport - eierskapskontroll i Malvik kommune av Trøndelag brann- og redningstjen...



Hellandsjø Knut <Knut.Hellandsjo@tbrt.no>

Til Arve Gausen

Kopi Carl-Jakob.Midttun (carl-jakob.midttun@malvik.kommune.no); Mæhlumsveen Torbjørn; Moxnes Pål Gunnar

Du svarte på meldingen 16.08.2021 08:03.

Svar Svar til alle Videre send

man. 19.07.2021 14:18

Hei,

Vi viser til mottatt høringsrapport – og ønsker å kommentere to forhold:

1. Styrets sammensetning er ikke slik som rapporten beskriver. Korrekt styresammensetning vises her: <https://w2.brreg.no/enhet/sok/detalj.jsp?orgnr=992047364>
2. Vedlegg 2 side 36 angir Klæbu som eier i selskapet. Klæbu kommune er som kjent nå en del av Trondheim kommune.

I tillegg så er det tatt et initiativ slik at en eventuell registrering i styreverregisteret for styrets medlemmer blir tema på neste styremøte i selskapet.

Med vennlig hilsen

Knut Hellandsjø



Økonomileder
Mail: yg4@tbrt.no
Mobil: 917 85 420

Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS
Sluppenveien 18, 7037 Trondheim
Telefon 72 54 76 00
www.tbrt.no

Høringssvar ordfører



MALVIK KOMMUNE
Ordfører

Arve Gausen

Deres ref:

Vår ref:
2021/5060-1

Saksbehandler:
Trond Hoseth

Dato:
23.08.2021

Høringssvar Eierskapskontroll Kommunens eierstyring av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

Først og fremst vil jeg fremheve at jeg synes de utfordringene rapporten peker på i stor grad er de samme jeg selv så underveis i forberedelsene til og i gjennomføringen av det intervjuet jeg hadde med revisjonen.

Det er helt klart at det i denne kommunestyreperioden gikk for lang tid fra nye representanter ble valgt til opplæring av disse ble gjennomført.

Rapporten påpeker at det er mangler på rutiner for kommunikasjon mellom eierrepresentant og kommunestyre. Dette tenker jeg kommunestyret bør ta tak i og vil invitere til en debatt om når denne rapporten kommer til behandling.

Det er også behov for den prinsipielle diskusjonen rundt hvem som skal velges til representanter i selskap kommunen eier. Denne bør gjennomføres i god tid før neste kommunestyreperiode.

Det ligger et omfattende arbeid bak eierskapsmeldinga, så dersom deler skal revideres årlig mener jeg det bør gjøres en god debatt omkring dette slik at den revisjonen som eventuelt gjøres fører til bedre kjennskap og involvering i kommunens eierforhold

Med hilsen

Trond Hoseth
ordfører
Tlf: 982 15 212
E-post: trond.hoseth@malvik.kommune.no

Dokumentet er elektronisk godkjent og kan være uten underskrift.



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidt norge.no