

## Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

---

**Arkivsak:**

**Møtedato/tid:** 12.02.2021 kl. 09:00

**Møtested:** Teams

---

Møtet avvikles som fjernmøte. Det legges til rette for tilhørere fra publikum og presse. Lenke til møtet vil bli publisert på [Konsek.no](https://konsek.no).

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS v/ Paul Ivar Stenstuen på telefon 900 39 065, eller e-post: [paul.ivar.stenstuen@konsek.no](mailto:paul.ivar.stenstuen@konsek.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim/Steinkjer, 05.02.2021

Inger Johanne Uthus (sign.)  
Leder av kontrollutvalget

Paul Ivar Stenstuen  
seniorrådgiver  
Konsek Trøndelag

**Kopi:** Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør og Revisjon Midt-Norge SA

## Sakliste

<b>Saksnr.</b>	<b>Sakstittel</b>
01/21	Referatsaker
02/21	Orientering fra kommunedirektøren - status vedrørende Covid19 og vaksiner
03/21	Orientering fra kommunedirektøren vedrørende Vi - 2030
04/21	Bestilling av forvaltningsrevisjon vedrørende vann og avløp
05/21	Oppdragsansvarlig regnskapsrevisors uavhengighetserklæring
06/21	Kontrollutvalgets årsrapport 2020
07/21	Medie- og kommunikasjonsstrategi for kontrollutvalget
08/21	Eventuelt
09/21	Godkjenning av møteprotokoll

## Referatsaker

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

**Møtedato**

12.02.2021

**Saknr**

01/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen

**Arkivkode** FE - 033, TI - &17

**Arkivsaknr** 21/77 - 1

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar referatsakene til orientering.

**Vedlegg**

Uttalelse høring mal årsregnskap og årsberetning.msg

Fra: Inger Johanne Uthus <inger.johanne.uthus@gmail.com>  
Sendt: 28. januar 2021 10:07  
Til: erik.bjoergum; karen\_elverum; Paul Ivar Stenstuen; hallwing  
Emne: Fwd: uttalelse høring mal årsregnskap og årsberetning

----- Forwarded message -----

Fra: Inger Johanne Uthus <inger.johanne.uthus@gmail.com>  
Date: tor. 28. jan. 2021 kl. 10:04  
Subject: uttalelse høring mal årsregnskap og årsberetning  
To: Anne-Karin Femanger Pettersen <anne-karin@fkt.no>

Revisjonsberetningen:

- må være klart enkelt språk
  - en side kort og konsist
  - godkjenning - ja eller nei
  - er det forhold som det skal ses på , ja eller nei -
  - da list opp forholdene i ett vedlegg
- viktig å bruke vedlegg .

Generelt :

- korte saksframlegg , konsist og kortfattet , bruk enkelt språk slik at alle skjønner budskapet.
  - hvillken info. ha folkevalge bruk for (skap interesse)
  - ta med punkter som kommunestyret kan gjøre noe med
  - klare konklusjoner
- viktig med god kompetanse på alle områder når det gjelder revisjonen

Inger Johanne Overvik Uthus  
leder KU Stjørdal

## Orientering fra kommunedirektøren - status vedrørende Covid19 og vaksiner

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

**Møtedato**

12.02.2021

**Saknr**

02/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen

**Arkivkode** FE - 033

**Arkivsaknr** 20/118 - 9

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalget har anmodet kommunedirektøren om en orientering om status vedrørende Covid-19 og vaksiner.

Orienteringen vil bli gitt i møtet.

## **Orientering fra kommunedirektøren vedrørende Vi - 2030**

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

**Møtedato**

12.02.2021

**Saknr**

03/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen

**Arkivkode** FE - 033

**Arkivsaknr** 20/118 - 8

---

**Forslag til vedtak**

1. Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.
2. Kontrollutvalget ber kommunedirektøren om et kortfattet notat som oppsummerer den gitte informasjon.

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalget har anmodet kommunedirektøren om en orientering om status vedrørende «Vi 2030».

Orienteringen vil bli gitt i møtet.

## Bestilling av forvaltningsrevisjon vedrørende vann og avløp

---

### Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

### Møtedato

12.02.2021

### Saknr

04/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen

**Arkivkode** FE - 217, TI - &58

**Arkivsaknr** 21/79 - 1

---

### Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget ber om at prosjektet vedrørende vann og avløp igangsettes og gjennomføres.
2. Kontrollutvalget ber sekretær utarbeide forslag til bestilling til revisor.
3. Kontrollutvalget gir kontrollutvalgets leder myndighet til å godkjenne og å iverksette bestillingen.

### Vedlegg

2021-02-01 Time rapportering - Revisjon Midt-norge SA

### Ikke trykte vedlegg

Plan for forvaltningsrevisjon 2020-2024

### Saksopplysninger

Kommunestyret behandlet plan for forvaltningsrevisjon i møte den 17.12.20.

Kontrollutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Gjeldende prioriteringsliste for forvaltningsrevisjon:

1. Vann og avløp
2. Oppfølging av politiske vedtak
3. Strategisk, taktisk, og operativ planlegging av driften
4. Personalpolitikk og personalarbeid
5. Fides AS/IKS

Følgende antydninger til mulige spørsmål/vinkling/innretning ble oppgitt i plandokumentet:

- *“Forsyningssikkerhet og driftsøkonomi.*
- *Planlegges det og prosjekteres det på en slik måte at kommunen kan sies å bygge, drifte og forvalte kostnadseffektivt?»*

Kontrollutvalget har iht. leveranseavtale en tilgjengelig timeressurs på 550 timer pr år til risiko- og vesentlighetsvurdering, forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll i perioden 2020-2023. Timerammen inkluderer reiser, møter osv.

I 2020 har RMN utført følgende for kontrollutvalget:

- Risiko- og vesentlighetsvurdering
- Forvaltningsrevisjon Riktig hjelp til riktig tid (levert)

Timeforbruk 2020: 265

Erfaringsmessig vil det medgå ca. 300-400 timer for hvert enkelt forvaltningsrevisjonsprosjekt.

### Vurdering

Det synes hensiktsmessig at kontrollutvalget iverksetter bestilling av det første prosjektet på

listen nå.



Konsek Trøndelag IKS  
v/Paul Stenstuen

Kontaktperson:  
Tor Arne Stubbe

Dato og referanse:  
1.2.21 TAS

**Revisjon Midt-Norge SA**  
Brugata 2  
7715 Steinkjer

Besøksadresse:  
Brugata 2  
7715 Steinkjer

Org nr: 919 902 310 mva  
Bank: 4270 18 38658

**M** [post@revisjonmidtnorge.no](mailto:post@revisjonmidtnorge.no)  
**T** +47 907 30 300

## Rapportering til kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Kontrollutvalget har ihht leveranseavtale en tilgjengelig timeressurs på 550 timer pr år til risiko- og vesentlighetsvurdering, forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll i perioden 2020-2023. Timerammen inkluderer reiser, møter osv.

I 2020 har RMN utført følgende for kontrollutvalget:

- Risiko- og vesentlighetsvurdering
- Forvaltningsrevisjon Riktig hjelp til riktig tid (levert)

Timeforbruk 2020: 265,01

Revisjon Midt-Norge har som ambisjon at kontrollutvalget skal kunne utnytte sin årlige timeressurs mest mulig fleksibelt i perioden 2020-2023. Det vil si at et eventuelt mer-/mindreforbruk av timer søkes utlignet over 4-årsperioden. Året 2020 har vært spesielt på flere måter, både med hensyn til arbeid med nye planer for forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll og vedtak av disse, og at vi alle er berørt av en pandemi som gir endrede rammebetingelser for vårt arbeid. Revisjon Midt-Norge vil likevel opprettholde ambisjonen om å levere ihht leveranseavtalen for perioden.

Med vennlig hilsen

Tor Arne Stubbe  
Fagleder forvaltningsrevisjon

Direkte ☎ 98608070 eller ✉ [tor-arne.stubbe@revisjonmidtnorge.no](mailto:tor-arne.stubbe@revisjonmidtnorge.no)

## **Oppdragsansvarlig regnskapsrevisors uavhengighetserklæring**

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

**Møtedato**

12.02.2021

**Saknr**

05/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen

**Arkivkode** FE - 216

**Arkivsaknr** 20/383 - 3

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar den oppdragsansvarlige regnskapsrevisors uavhengighetserklæring til etterretning.

**Vedlegg**

Uavhengighetserklæring

**Saksopplysninger**

Enhver som foretar revisjon for kommune eller fylkeskommune skal fortløpende vurdere egen uavhengighet. Kravene til uavhengighet og objektivitet gjelder både ved regnskapsrevisjon og ved forvaltningsrevisjon.

Den oppdragsansvarlige revisor skal avgi en skriftlig egenvurdering av sin uavhengighet til kontrollkomiteen, jf. forskriftens § 19, se vedlegg.

**Vurdering**

Kontrollutvalget kan ta revisors uavhengighetserklæring til etterretning.

**Egenvurdering av uavhengighet:**

Stjørdal kommune

Kommuneloven § 24-4 og forskrift om kontrollutvalg og revisjon §16- §19 setter krav til revisors uavhengighet. Kravene er beskrevet i bestemmelsene. Dette dokumentet beskriver revisors egenvurdering og skal ivareta krav i forskriften.

<b>Ansettelsesforhold</b>	Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn i revisjonsselskapet
<b>Medlem i styrende organer</b>	Undertegnede er ikke medlem i styrende organer i noen virksomhet som Stjørdal kommune deltar i.
<b>Delta eller inneha funksjoner i annen virksomhet, som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit</b>	Undertegnede deltar ikke i eller innehar funksjoner i annen virksomhet som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.
<b>Nærstående</b>	Undertegnede har ikke nærstående som har en slik tilknytning til Stjørdal kommune at dette har betydning for min uavhengighet og objektivitet i utførelsen av revisjonsoppdraget.
<b>Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet</b>	<p>Undertegnede bekrefter at det ikke er ytet rådgivning eller andre tjenester overfor Stjørdal kommune som er av en slik art at dette kommer i konflikt med denne bestemmelsen.</p> <p>Før slike tjenester utføres, vurderer revisor rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom revisor konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med bestemmelsen i forskriftens § 16, utfører revisor ikke tjenesten. Hvert enkelt tilfelle vurderes særskilt.</p> <p>Revisor vil kunne besvare spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Slike veiledninger skjer med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger.</p>
<b>Tjenester under (fylkes)kommunens egne ledelses- og kontroll-oppgaver</b>	Undertegnede bekrefter at det ikke ytes tjenester overfor Stjørdal kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.
<b>Opptre som fullmektig for den revisjonspliktige</b>	Undertegnede bekrefter at verken revisor eller Revisjon Midt-Norge SA opptre som fullmektig for Stjørdal.
<b>Andre særegne forhold</b>	Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til min uavhengighet og objektivitet.

Steinkjer, 14.08.2020



Knut Tanem  
Oppdragsansvarlig revisor

## Kontrollutvalgets årsrapport 2020

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

**Møtedato**

12.02.2021

**Saknr**

06/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen

**Arkivkode** FE - 033

**Arkivsaknr** 20/117 - 8

---

**Forslag til vedtak**

1. Det fremlagte forslag til "Kontrollutvalgets årsrapport for 2020" vedtas som kontrollutvalgets årsrapport for 2020.
2. Årsrapporten oversendes kommunestyret.

**Forslag til innstilling til kommunestyret**

Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport for 2020 til orientering.

**Vedlegg**

Årsrapport 2020 - Stjørdal

**Ikke trykte vedlegg**

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) m/forskrifter

**Saksopplysninger**

Ifølge kommunelovens § 22-1 har kommunestyret det øverste ansvar for å kontrollere kommunens virksomhet. Til å forestå den løpende kontroll på sine vegne, velger kommunestyret et kontrollutvalg, jfr. kommuneloven § 23-1.

Kontrollutvalget har hatt den praksis at forhold som kontrollinstansen avdekker, løses på lavest mulig nivå, og bare unntaksvis resulterer i rapporter til kommunestyret.

Kontrollutvalgets årlige rapport vil derfor være en oppsummering av utvalgets arbeid i løpet av året og er således viktig informasjon til kommunestyret om det tilsyn utvalget utøver på kommunestyrets vegne.

Møteinnkallinger og møteprotokoller sendes ordfører og kommunedirektør. Dette fungerer som en fortløpende informasjon til kommunen og det politiske miljøet. Ordfører har møte- og talerett i kontrollutvalgets møter. Ut fra tidligere praksis er det også for 2020 utarbeidet en årsrapport til kommunestyret der det er redegjort for sentrale deler av kontrollutvalgets virksomhet og aktivitet i 2020.

**Vurdering**

Årsrapporten anbefales oversendt kommunestyret med forslag om at kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport 2020 til orientering.



# Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

## Kontrollutvalgets årsmelding 2020

Stjørdal kommune



## Innholdsfortegnelse

1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning .....	3
1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2020 .....	3
1.2 Reglement for kontrollutvalget .....	3
1.3 Rammer for utvalgets arbeid .....	3
1.4 Kontrollutvalgets ressurser .....	3
2. Lovpålagte oppgaver .....	4
2.1 Regnskapsrevisjon .....	4
2.2 Forvaltningsrevisjon .....	4
2.3 Eierskapskontroll .....	4
2.4 Påse-ansvar overfor revisor .....	4
3. Annet arbeid i utvalget .....	5
3.1 Møter .....	5
4. Avslutning .....	5
5. Vedlegg: Saker behandlet i kontrollutvalget i 2020 .....	6

# 1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret <sup>1</sup>. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

## 1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2020

Medlemmer	Varamedlemmer
Inger Johanne Uthus, leder Erik Bjørgum, nestleder Hallgeir Winge Karen Elverum Morten Harper	Aase Lidal August Arnstad Eirin Lian Rosvold Elena Stamnes Elin Helene Friheim Laffen Jensen Thor Erling Knædal Trine Flekstad Johnsen

Morten Harper og Erik Bjørgum er innvalgt i kommunestyret.

Kontrollutvalget størrelse og representasjon i kommunestyret er i henhold til kravene i kommuneloven. Kravene i kommuneloven til jevn fordeling mellom kjønnene er i varetatt.

## 1.2 Reglement for kontrollutvalget

Kommunestyret har vedtatt reglement for kontrollutvalget.

## 1.3 Rammer for utvalgets arbeid

Kontrollutvalget skal føre kontroll på vegne av kommunestyret, for å bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og å sikre at politiske vedtak blir fulgt opp. Kontrollutvalget skal også påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ, ta opp forhold som kan oppfattes som uønskede eller i strid med mål om en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget utføre konkrete kontrolloppgaver på sine vegne. Dette har kommunestyret ikke gjort i 2020.

## 1.4 Kontrollutvalgets ressurser

### 1.4.1 Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS, der kommunene er en av deltagerne/eierne sammen med 28 <sup>2</sup> andre kommuner og fylkeskommunen.

Sekretariatet utreder saker, bistår kontrollutvalget i praktisk tilrettelegging og oppfølging av møter, utarbeider forslag til plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, samt følger opp vedtak.

---

<sup>1</sup> Jf. kommuneloven § 23.1

<sup>2</sup> 32 deltagere/eiere fra 1. januar 2021

I det løpende arbeidet er sekretariatet bindeledd mellom kontrollutvalget og revisjonsselskap, og utfører oppgaver på vegne av kontrollutvalget.

#### **1.4.2 Revisjon**

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA. Kommunen har avtale om levering av samtlige revisjonstjenester der.

#### **1.4.3 Økonomi**

For å kunne utføre sin lovpålagte kontrollfunksjon på en god måte er det viktig at kontrollutvalget fortløpende gis tilstrekkelig med ressurser.

Under budsjettbehandling i 2020 for 2021 ble kontrollutvalget tildelt ekstra ressurser. En antar at dette vil være tilstrekkelig.

## **2. Lovpålagte oppgaver**

### **2.1 Regnskapsrevisjon**

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon på flere møter gjennom året. Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskaper og årsberetning for 2019 ble lagt frem og inngikk som en del av beslutningsgrunnlaget ved kommunestyrets behandling av kommunens årsregnskaper og årsberetning for 2019.

### **2.2 Forvaltningsrevisjon**

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og resultatene fra arbeidet skal rapporteres til kommunestyret.

Det ble levert og behandlet en prosjektrapport i 2020, se vedlegg.

### **2.3 Eierskapskontroll**

Kontrollutvalget skal kontrollere at selskapene som kommunen er eier i blir drevet i tråd med politiske vedtak og lovverket. Utvalget skal også føre kontroll med at formålet med eierskapet blir ivarettatt og at eierstyringen er god.

Det er ikke foretatt eierskapskontroll i 2020.

### **2.4 Påse-ansvar overfor revisor**

Kontrollutvalget skal påse at de formelle kravene til revisor blir overholdt, for eksempel krav til utdanning, vandel, uavhengighet og objektivitet. Disse forholdene hviler det et ansvar på revisor å dokumentere, og det er etablert rutiner for at dette skjer.

For å følge opp ansvaret slik det går fram av krav i forskriftene, har kontrollutvalget lagt vekt på en god dialog med revisor og løpende informasjon om det løpende revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor rutinemessig i utvalgets møter.

Når det gjelder forvaltningsrevisjon er dialogen knyttet til den enkelte undersøkelse.



## **3. Annet arbeid i utvalget**

### **3.1 Møter**

Kontrollutvalget har i 2020 avholdt 7 møter og behandlet 42 saker.

#### **Saker**

En stor del av kontrollutvalgets saksbehandling omfatter forhold de er pålagt å arbeide med, gjennom kravene i kommunelovens kapitel 7 (§ 23-1 t.o.m. § 23-7) og forskrift om kontrollutvalg og revisjon. Hvilket fokus som velges i de ulike arbeidsoppgavene er det i stor grad opp til utvalget å avgjøre selv.

Hvilke saker kontrollutvalget har jobbet med i 2020 fremgår av vedlegget. Kontrollutvalget vil imidlertid gjerne trekke fram dialogmøtet som ble avholdt i forbindelse med arbeidet med plan for forvaltningsrevisjon. Kontrollutvalget setter svært stor pris på åpne og gode dialoger og vil takke alle som deltok.

#### **Opplæring og faglig samarbeid**

Alle medlemmer i kontrollutvalget har fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid gjennom Konsek Trøndelag IKS, Norges kommunerevisorforbund og Forum for kontroll og tilsyn.

## **4. Avslutning**

Årsmeldingen er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, utvalgets saker ligger åpent på sekretariatets hjemmesider: [www.konsek.no/kontrollutvalg/stjordal/](http://www.konsek.no/kontrollutvalg/stjordal/)

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet.

## 5. Vedlegg: Saker behandlet i kontrollutvalget i 2020

Møtedato	Saksnr	Sakstittel	Gradering
28.02.2020	01/20	Referatsaker	
28.02.2020	02/20	Orientering fra sekretær	
28.02.2020	03/20	Oppstart planarbeid	
28.02.2020	04/20	Kontrollutvalgets budsjett for 2020	
28.02.2020	05/20	Kontrollutvalgets årsrapport 2019	
28.02.2020	06/20	Eventuelt	
28.02.2020	07/20	Godkjenning av møteprotokoll	
24.04.2020	08/20	Referatsaker	
24.04.2020	09/20	Orientering fra revisor - kommunal revisjon knyttet opp mot kommunens årsregnskaper 2019	
24.04.2020	10/20	Kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskap 2019	
24.04.2020	11/20	Orientering fra kommunedirektøren vedrørende barnevernstjenesten	
24.04.2020	12/20	Eventuelt	
24.04.2020	13/20	Godkjenning av møteprotokoll	
12.06.2020	14/20	Referatsaker	
12.06.2020	15/20	Kontrollutvalgets henvendelser til kommunedirektøren	
12.06.2020	16/20	Kontrollutvalgets besøk 2020	
12.06.2020	17/20	Orientering fra sekretær om status vedrørende aktuelle saker	
12.06.2020	18/20	Eventuelt	
12.06.2020	19/20	Godkjenning av møteprotokoll	
25.06.2020	20/20	Referatsaker	
25.06.2020	21/20	Forvaltningsrevisjon - Rett hjelp til rett tid	
25.06.2020	22/20	Eventuelt	
25.06.2020	23/20	Godkjenning av møteprotokoll	
11.09.2020	24/20	Dialogmøte i forbindelse med kontrollutvalgets planarbeid	
11.09.2020	25/20	Referatsaker	
11.09.2020	26/20	Formannskapetets behandling av kommuneplanens samfunnsdel	
11.09.2020	27/20	Henvendelsen fra gruppelederen for Stjørdal SV	
11.09.2020	28/20	Kontrollutvalgets budsjett for 2021	
11.09.2020	29/20	Eventuelt	
11.09.2020	30/20	Godkjenning av møteprotokoll	
11.09.2020	31/20	Reglement for kontrollutvalget	
20.11.2020	32/20	Referatsaker	
20.11.2020	33/20	Orientering fra kommunedirektøren vedrørende oppvekstområdet	
20.11.2020	34/20	Plan for forvaltningsrevisjon	
20.11.2020	35/20	Kontrollutvalgets års- og møteplan for 2021	
20.11.2020	36/20	Eventuelt	
20.11.2020	37/20	Godkjenning av møteprotokoll	
20.11.2020	38/20	Tillleggssak i møtet - Orientering fra revisor vedrørende revisjonsstrategien 2020	
22.12.2020	39/20	Referatsaker	
22.12.2020	40/20	Bestilling av undersøkelse	U
22.12.2020	41/20	Eventuelt	
22.12.2020	42/20	Godkjenning av møteprotokoll	

## Medie- og kommunikasjonsstrategi for kontrollutvalget

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

**Møtedato**

12.02.2021

**Saknr**

07/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen

**Arkivkode** FE - 033

**Arkivsaknr** 20/117 - 9

---

**Forslag til vedtak**

Saken legges fram uten forslag til vedtak.

**Vedlegg**

Mulig medie og kommunikasjonsstrategi

**Saksopplysninger**

Det finnes ulike tilnærminger til hvordan et kontrollutvalg velger å forholde seg til media, og det er ikke opplagt hvilken strategi som er riktig. Det er derfor vanskelig for sekretariatet å legge fram et forslag til strategi uten en forutgående diskusjon i kontrollutvalget om prinsippene. Sekretariatet kommer derfor heller med noen vurderinger og aktuelle prinsippsspørsmål utvalget bør diskutere.

**Hva bør inngå i en medie- eller kommunikasjonsstrategi?**

En fullstendig kommunikasjonsstrategi kan være relativt omfattende, og inneholde mye analyse og strategiske føringer for kommunikasjonskanaler og budskap.

Kommunikasjonsforeningen har for eksempel laget en 10-trinns prosess for strategisk kommunikasjonsplanlegging.

Kontrollutvalget er et kollegialt politisk organ. Dette innebærer at det enkelte medlem av kontrollutvalget har full yringsfrihet, og at utvalget ikke har rett til å instruere medlemmene. Kontrollutvalget kan derfor ikke begrense medlemmenes rett til å uttale seg eller legge føringer på hva man kan si.

For at en mediestrategi skal være et nyttig verktøy i det daglige arbeidet anbefaler sekretariatet at strategien gjøres mest mulig spesifikk og kortfattet og kun etablerer de sentrale prinsippene kontrollutvalget ønsker å legge til grunn for kommunikasjonsarbeidet.

**Har kontrollutvalget spesielle mål for kommunikasjonen?**

Enkelte kontrollutvalg velger å vedta et sett med mål eller verdier de ønsker å legge til grunn for kommunikasjonen i perioden. Ulike kontrollutvalg legger ulik vekt på forskjellige ting. Som politisk organ er det heller ikke nødvendigvis slik at kontrollutvalget er samstemte om felles mål.

Noen aktuelle veivalg:

- En kritisk vaktbikkje eller en konstruktiv medspiller?
- Mest fokus på ekstern profilering eller intern medvirkning?
- Fokus på faglig objektivitet eller politisk debatt?
- Er det viktigst å få gjennom innstillinger i kommunestyret eller få aktiv debatt?

I disse spørsmålene, og andre, er det ikke snakk om et enten-eller, men hvordan man ønsker å legge balansepunktet mellom perspektivene.

## **Målgrupper – hvem ønsker kontrollutvalget å henvende seg til?**

Det er vanligvis tre hovedmålgrupper for kontrollutvalgets kommunikasjon:

- Andre politikere (kommunestyret)
- Ansatte i kommunen
- Innbyggere og offentligheten forøvrig

De tre målgruppene møtes gjennom kommunikasjon i ulike kanaler. I tillegg til mediekommunikasjon gjør kontrollutvalget også mye kommunikasjon gjennom for eksempel saksfremlegg, vedtak, rapporter og tilstedeværelse i møter og på andre arenaer.

Kommunikasjon gjennom media henvender seg til en viss grad til alle disse tre målgruppene, men hvordan man prioriterer kommunikasjon til ulike målgrupper kan påvirke måten man uttaler seg på.

## **Ønsker kontrollutvalget en offensiv eller tilbakeholden medieprofil?**

Forskjellige kontrollutvalg har ulike holdninger til hvor aktive kontrollutvalgene bør være overfor media. Man kan enten velge en aktiv strategi der kontrollutvalget oppsøker kontakt med media og prøver å spisse budskap for å nå ut. Alternativt kan man velge en tilbakeholden, eller reaktiv, strategi der kontrollutvalget ikke aktivt går ut for å skaffe oppmerksomhet og spisse budskap, kun responderer på eventuelle henvendelser fra andre. Alternativt kan man ta en posisjon mellom disse ytterpunktene.

Enkelte legger vekt på at politikerne jobber for innbyggerne, at kontrollutvalget har et ansvar for å sørge for å være kjent og at eventuelle kritikkverdige forhold kommer fram i offentligheten. De som legger vekt på dette synspunktet vil gjerne trekke fram at det vekker tillit til kommunen, det politiske systemet og kontrollfunksjonen når kommunens egne organer påpeker problemer i full åpenhet og viser at de blir problematisert. Økt kjennskap til kontrollutvalget øker også sannsynligheten for at innbyggerne tar kontakt med kontrollutvalget for å komme med tips og innspill til saker.

Andre legger mer vekt på behovet for at kontrollutvalget skal være nøytralt og bevare et konstruktivt forhold til administrasjonen. Det kan være en fare for at en veldig aktiv rolle overfor media kan føre til en politisering av kontrollutvalgets rolle, og at man stiller seg i en posisjon der kontrollutvalget beskyldes for å ha en politisk agenda. Enkelte vil også hevde at kontrollutvalgets primære rolle er å bringe saker til kommunestyret, og at det ligger utenfor kontrollutvalgets rolle å rapportere ting utenfor kommunen.

Det kan særlig være viktig å tenke igjennom hvorvidt kontrollutvalget og dets leder skal uttale seg om aktuelle saker som fremmes av andre, men som enda ikke er satt på agendaen i kontrollutvalget.

Hvilken strategi som er den riktige er blant annet avhengig av politisk kultur og organisasjonskultur i den enkelte kommune eller kommune. I en ny kommune kan den rollen kontrollutvalget tar i begynnelsen være med på å forme forventningene til kontrollutvalgets rolle i betydelig grad.

## **Hvem uttaler seg på vegne av kontrollutvalget, og når?**

Sekretariatet anser kommunikasjon gjennom media først og fremst som en politisk oppgave. Som offentlig organ underlagt offentlighetsloven bistår sekretariatet alle som henvender seg med informasjon, og søker å gjøre informasjon tilgjengelig gjennom nettsider, sekretariatet uttaler seg som regel ikke utover det som står i saksfremleggene og hvilken behandling av saker som er planlagt.

Selv om kontrollutvalget ikke kan instruere politisk valgte medlemmer om hva de skal eller ikke skal si i media er det ikke uvanlig å uttrykke en forventning om at leder presenterer utvalgets saker og vedtak i media. Man kan også tenke seg at dette ansvaret kan spres på

flere. Enkelte kommuner og kommuner har for eksempel en ordning med saksordførere som tar spesielt ansvar for enkeltsaker.

Det er også aktuelt å diskutere *når* kontrollutvalget ønsker oppmerksomhet om sakene. Bør eventuelle offisielle utspill fra kontrollutvalget komme før utvalgets behandling, så offentligheten har mulighet til å få med seg og eventuelt påvirke denne, eller bør man søke å få vedtakene ut etter at kontrollutvalget har behandlet dem for å få oppmerksomhet i forkant av behandlingen i kommunestyret?

Utover dette har alle medlemmer rett til å uttale seg etter eget ønske. Selv om utvalget ikke har mulighet til å begrense noens uttalerett er det selvsagt ingen ting som forhindrer medlemmene fra å etablere en felles forståelse for hvilken medieprofil utvalget ønsker.

### **Hvilke andre kommunikasjonskanaler enn media ønsker kontrollutvalget å benytte?**

Kontrollutvalget ønsker å etablere en mediestrategi, men det kan også være aktuelt å tenke på andre kommunikasjonskanaler og hvordan de kan brukes, eksempelvis:

- Sakspapirer på nett
- Saksfremlegg og innlegg i kommunestyret
- Få saker på dagsorden i gruppemøter
- Presentasjoner for aktuelle fagutvalg fra utvalg eller revisor
- Sosiale medier
- Konferanser og samlinger
- Folkevalgtopplæring

Et eksempel på en mulig media- og kommunikasjonsstrategi vedlegges.

Saken legges med dette fram for diskusjon i møtet.

### **Vurdering**

Sekretariatet mener kontrollutvalget bør diskutere følgende spørsmål, og eventuelt komme frem til punkter som kan utgjøre en mediestrategi:

- Hvilke mål har kontrollutvalget for kommunikasjonen?
- Hvem ønsker kontrollutvalget å henvende seg til?
- Skal kontrollutvalget ha en aktiv eller tilbakeholden medieprofil?
- Hvem uttaler seg på vegne av kontrollutvalget, og når?
- Hvilke kommunikasjonskanaler ønsker kontrollutvalget å legge vekt på?

# Medie- og kommunikasjonsstrategi for kontrollutvalget.

## Kontrollutvalgets oppgaver

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune skal på vegne av kommunestyret forestå det løpende tilsynet med kommunens forvaltning. Utvalget skal også sørge for at kommunens eierinteresser i selskaper blir ivaretatt.

Gjennom sin virksomhet skal kontrollutvalget se til at forvaltningen av kommunen er i tråd med politiske vedtak, lov- og regelverk. Utvalgets arbeid bidrar til å styrke tilliten til den kommunale forvaltningen, det bør derfor være preget av størst mulig grad av åpenhet.

## Om mediestrategien

Kontrollutvalget ønsker å være kjent for innbyggere og brukere av kommunens tjenester, og synlig for ansatte og politikere i kommunen. Gjennom medie- og kommunikasjonsstrategien ønsker kontrollutvalget å tydeliggjøre hvor og hvordan utvalgets medlemmer kan kommunisere med de nevnte gruppene:

1. Utvalget ønsker å være synlig for innbyggere og brukere av kommunens tjenester.
  - a. Kontrollutvalgets medlemmer er tilgjengelig for media i den grad de selv ønsker det. Medlemmene kan uttale seg om alle saker som utvalget har til behandling.
  - b. Kontrollutvalgets medlemmer kan være aktiv i sosiale media i den grad de selv ønsker det. Medlemmene kan uttale seg om alle saker som utvalget har til behandling.
  - c. Kontrollutvalgets leder står for kontakten med media på vegne av utvalget. I saker som er av allmenn interesse kan utvalgets leder kontakte media for å sørge for at sakene får mediedekning.
  - d. Kontrollutvalgets medlemmer, som har verv og offentlige roller utenom kontrollutvalget, må være seg bevisst de ulike rollene i kontakten med media.
2. Kontrollutvalget ønsker å være synlig for ansatte og politikere i kommunen.
  - a. Utvalget skal legge fram egne saker for kommunestyret.
  - b. Revisjonsrapporter skal legges fram som orienteringssaker for aktuelle utvalg, for å bidra til å gjøre innholdet i kontrollarbeidet kjent.
  - c. Kontrollutvalget skal ha en aktiv dialog med øvrige politikere, råd, utvalg og ombud samt kommunedirektøren og administrasjonen. Kontrollutvalget skal avlegge besøk ved kommunale virksomheter og til selskaper som kommunen har eierinteresser for å skape oppmerksomhet om utvalgets rolle i organisasjonen og kommunalt eide selskaper.
  - d. Medie- og kommunikasjonsstrategien er ikke begrensende for medlemmenes kontakt med media, eller for deltakelse i sosiale media.
3. Kontrollutvalget ønsker å være godt synlig på kommunens hjemmeside.

## Eventuelt

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

**Møtedato**

12.02.2021

**Saknr**

08/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen**Arkivkode** FE - 033, TI - &17**Arkivsaknr** 21/77 - 2

---

Det fattes ikke vedtak under eventuelt. Dersom kontrollutvalget ønsker å treffe et vedtak knyttet til et tema tatt opp i møtet må egen sak om dette settes på sakslisten.

## Godkjenning av møteprotokoll

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

**Møtedato**

12.02.2021

**Saknr**

09/21

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen**Arkivkode** FE - 033, TI - &17**Arkivsaknr** 21/77 - 3

---

**Forslag til vedtak**

Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget godkjennes.