



Statsforvalteren i Trøndelag

*Trööndelagen Staatehaaltoje*

# Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt og  
helseberedskap

Osen kommune 03.02.2021



# Innhold

1. Sammendrag .....	3
2. Bakgrunn/Formål .....	3
3. Rammer for tilsynet.....	4
4. Hovedinntrykk .....	4
4.1 Kommunal beredskapsplikt .....	4
4.2 Helseberedskap .....	5
5. Resultater fra tilsynet .....	6
6. Grunnlagsdokumenter .....	6
7. Deltakere.....	6

Tidspunkt for tilsynet	03.02.2021
Tilsynssted	Digitalt
Kontaktperson i kommunen	Roar Leirset
Statsforvalterens tilsynsgruppe	Dag Otto Skar, samfunnssikkerhet og beredskap, tilsynsleder Kaja Kristensen, Samfunnssikkerhet og beredskap, tilsynskoordinator, Marit Dypdal Kverkild, Fagdirektør helse- og samfunn, Siri Ramberg Stav, seniorrådgiver helse- og omsorg, Audhild Buan, juridisk seniorrådgiver helse- og omsorg
Tilsynsrapporten er godkjent av	Fylkesberedskapssjef Dag Otto Skar Fagdirektør helse- og samfunn Marit Dypdal Kverkild
Foreløpig rapport sendt	23.02.2021
Endelig rapport sendt	09.03.2021
Kommunens frist for oppfølgingsplan	-

# 1.Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) §29, forskrift om kommunal beredskapsplikt §10 og lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten m.m. (helsetilsynsloven) §2.

Målet med tilsynet var å undersøke om kommunens arbeid med kommunal beredskap og helseberedskap er i samsvar med kravene til kommunal beredskapsplikt og kommunal helseberedskap.

Statsforvalterens hovedinntrykk av kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap og helseberedskap, samt resultater fra tilsynet, er beskrevet under kapittel 4 i rapporten.

**Statsforvalteren avdekket ingen avvik under tilsynet i Osen kommune.**

## 2.Bakgrunn/Formål

Helseberedskap og kommunal beredskapsplikt er basert på de samme prinsippene og har et felles mål om beskyttelse av befolkningen.

Kommunene har ansvar for å utvikle trygge og robuste lokalsamfunn, og opprettholde nødvendige tjenester også når lokalsamfunnet rammes av uønskede hendelser som utfordrer kommunen, enten de forekommer i fredstid, ved sikkerhetspolitiske kriser eller i væpnet konflikt.

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i Sivilbeskyttelsesloven §29, forskrift om kommunal beredskapsplikt §10 og Helsetilsynsloven §2. I tillegg finnes tilsynshjemler i ulike særlover på helseberedskapsområdet.

Tilsynet skal følge bestemmelsene i kapittel 10 A i Kommuneleien.

Målet med tilsynet var å undersøke om kommunens arbeid med kommunal beredskap og helseberedskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven §§14 og 15, forskrift om kommunal beredskapsplikt, helseberedskapsloven, forskrift om krav til beredskapsplanlegging, helse- og omsorgstjenesteloven, smittevernloven, folkehelseloven, forskrift om miljørettet helsevern og forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten.

Statsforvalteren ville undersøke om kommunen, i tråd med kravene i lov og forskrift, hadde:

- En beredskapsplanlegging som bygger på risiko- og sårbarhetsanalyser av uønskede hendelser som kan inntreffe i egen kommune
- En forberedt kriseorganisasjon for håndtering av uønskede hendelser, herunder;
  - en forberedt kriseledelse
  - en kriseorganisasjon som kjenner egne beredskapsplaner
  - om kommunen har sikker informasjonsstyring og plan for krisekommunikasjon
  - om alle som har en rolle i beredskapen har fått opplæring
  - om beredskapen er øvet, evaluert og oppdatert

### 3. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 05.01.2021.

På grunn av pågående pandemiutbrudd ble tilsynet gjennomført digitalt 03.02.2021. Deltakerne var lokalisert på ulike kontorsteder, og kommuniserte via videokonferanse. Tilsynet ble gjennomført iht. plan, med åpningsmøte, intervju med relevante personer i kommunen samt sluttmøte. Foreløpig oppsummering og evt. avvik ble presentert i sluttmøtet.

Denne rapporten omhandler evt. avvik og andre inntrykk som er avdekket under revisjonen.

Avvik er manglende etterleving av krav i lov og forskrifter som kommunen har plikt til å etterleve innenfor kommunal beredskapsplikt og kommunal helseberedskap.

Vi gjør oppmerksom på at Statsforvalteren kun undersøker om kommunens arbeid med kommunal beredskap og kommunal helseberedskap er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med dette.

## 4. Hovedinntrykk

### 4.1 Kommunal beredskapsplikt

Osen kommune synes engasjert i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap og har utarbeidet en rekke relevante planer, bla egen plan for samfunnssikkerhet og beredskap fra 2018. Kommunen skal revidere flere overordnede planer i kommende periode. Med en fersk ROS-analyse på plass har kommunen et godt utgangspunkt for å sikre en rød tråd i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

Kommunens helhetlige ROS-analyse er fra 2020 og ble vedtatt i kommunestyret i 27.01.21. Prosessen med å utarbeide analysen involverte både interne og eksterne bidragsytere. I ROS-analysen følger en oversikt med forslag til tiltak, og kommunestyret har bedt om en prioritert plan for tiltak. Statsforvalteren bemerker at ROS-analysen har lite fokus på langvarig strømbrudd. Dette bør belyses ytterligere i kommunens arbeid framover, ikke minst med tanke på sårbarhet ved ekstremvær.

Kommunen har en oppdatert overordnet beredskapsplan, vedtatt i kommunestyret i august 2020. Planen er grei, men enkelte rutiner må skriftliggjøres ytterligere. Kommunen opplyser at de har SMS-system for befolkningsvarsling. Statsforvalteren bemerker at dette må omtales i beredskapsplanen. Dette gjelder også ressursoversikt som viser hvor planlagt evakuering/EPS skal etableres. Tiltent lokasjon er kjent i kriseledelsen, men bør omtales i planen.

Flere ansatte i kommunen har deltatt på CIM-kurs og kommunen har deltatt på beredskapsøvelser i regi av Statsforvalteren, senest våren 2019. Kommunen jobber med nytt system for internkontroll som bla. skal omfatte et system for opplæring.

## **4.2 Helseberedskap**

Osen kommune sin plan for helsemessig og sosial beredskap ble utarbeidet og ferdigstilt i 2018. Planen inneholder årshjul for å sikre kontinuerlig arbeid med beredskap.

Kommunens ROS-analyse omhandler flere tema innen helse- og omsorgstjenesten. Tjenesten har deltatt aktivt i arbeidet og uttrykker at det har vært nyttig.

Smittevernplanen er fra 2012. Det er gamle navn og telefonnummer i planen. Statsforvalteren anbefaler at kommunen fastsetter en plan for evaluering av smittevernplanen.

Kommunen har avtale med Namsos kommune om kjøp av kommunelegetjenester. Osen kommune har egen lege som er stedfortreder for kommuneoverlegen.

Ansatte i sykehjem og hjemmetjenesten har egen brannberedskap, og de har plan om å øve på brannberedskapen årlig. Strømbrudd ble i intervju nevnt som en sårbarhet. Det er strømaggregat på sykehjemmet.

Osen kommune har et veletablert POSOM-team. Det er tverrfaglig sammensatt med blant annet lege og prest, og består av ansatte med lang erfaring. Teamet har hatt få hendelser de siste årene, og de har deltatt på øvelser med kriseledelsen. Det er ønskelig med mer samarbeid med POSOM-teamene i nabokommunene.

## 5. Resultater fra tilsynet

Ingen avvik.

## 6. Grunnlagsdokumenter

Plan/dokument	Gyldig fra	Gyldig til
Vedtatt planstrategi	2020	2024
Kommuneplanens samfunnsdel	2014	
Kommuneplanens arealdel, planbeskrivelse, planbestemmelser, kart		
Kommuneplanens arealdel, konsekvensutredning og ROS		
Plan for samfunnssikkerhet og beredskap i Osen kommune	2018	2021
ROS-analyse for osen kommune	2021	
Plan for kommunens kriseledelse	2020	
Kompetanseplan	2019	2023
Plan for helsemessig og sosial beredskap	2018	2021
Smittevernplan	2012	
Oppdatert POSOM-plan Osen kommune	2020	
Handlingsplan for folkehelse	2021	
Helse- og omsorgsplan	2014	2025
Internkontroll sektor helse	2019	
Evaluering av folkehelseplan	2020	
Plan for håndtering utbrudd Covid-19 Osen kommune versjon 2	26.11.20	
Vaksinering – Coronavirus – Plan Osen kommune	5.1.2021	

## 7. Deltakere

Navn	Funksjon/rolle	Virksomhet	Åpnings	Intervju	Slutt
			møte		møte
John Einar Høvik	Ordfører	Osen kommune	X	X	X
Roar Leirset	Rådmann og beredskapskontakt	Osen kommune	X	X	X
Elisabeth Fossum	sektorleder helse og omsorg	Osen kommune	X	X	X

Tone Moen Olesen,	helsesykepleier og leder av Posom-team	Osen kommune	X	X	X
Jorunn Haugan	fagsykepleier og NK leder institusjon	Osen kommune	X	X	X
Anita Carlsson	Kommuneoverlege	Osen kommune		X	X
Dag Otto Skar	Fylkesberedskapssjef Tilsynsleder	Statsforvalteren i Trøndelag	X	X	X
Kaja Korsnes Kristensen	Seniorrådgiver beredskap Tilsynssekretær	Statsforvalteren i Trøndelag	X	X	X
Marit Kverkild Dypdal	Fagdirektør Helse og samfunn	Statsforvalteren i Trøndelag	X	X	X
Siri Ramberg Stav	Seniorrådgiver Helse og omsorg	Statsforvalteren i Trøndelag	X	X	X
Audhild Buan	Juridisk seniorrådgiver helse og omsorg	Statsforvalteren i Trøndelag		X	X

Steinkjer, 09.03.2021

Dag Otto Skar  
Fylkesberedskapssjef  
Kommunal- og justisavdelingen

Marit Dypdal Kverkild  
Fagdirektør helse- og samfunn  
Helse- og omsorgsavdelingen

**STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG**  
Postboks 2600, 7734 Steinkjer

