



Fylkesmannen I Trøndelag
Postboks 2600

7734 STEINKJER

Vår ref:
20/7515-6-SJO

L.nr.
38692/20

Arkiv:
033

Deres ref:

Dato:
02.12.2020

SPØRSMÅL TIL FYLKESMANNEN VEDRØRENDE REKKEVIDDEN AV OFFENTLIGHETSLOVEN

Med henvisning til Kommunestyret sitt vedtak vil Røyrvik kommune be Fylkesmannen komme med en avklaring angående rekkevidden av offentlighetsloven i tilfellet Joma Næringspark AS. Vi håper også at det fra et prinsipielt ståsted er mulig å få klarlagt offentlighetsloven sin rekkevidde og gyldighet:

1. når det gjelder kommunale foretak og andre virksomheter regulert gjennom kommuneloven, selskaper etter IKS-loven og selskaper regulert gjennom annen lov, for eksempel aksjeloven
2. i forhold til selskaper der kommunen enten er hel- eller deleier.
3. hvis kommunen og selskapet har et kundeforhold mellom seg og når de ikke har dette.

Vedtak i Røyrvik kommunestyre

Ved kommunestyremøte i Røyrvik 24.11.20 ble det i sak 82/20 fattet følgende vedtak:

- Inge Staldvik (AP) sitt forslag enstemmig vedtatt.
- *Kommunestyret registrerer at det er usemje om Joma Næringspark er omfatta av offentleglova, eller av aksjelova når det gjeld offentlegheit.*
- Kommunestyret ber rådmannen henta inn ei prinsipiell juridisk vurdering frå Fylkesmannen eller departementet

Bakgrunn for saken, vedtaket og forespørselen

Styrelederen i Joma Næringspark AS (JNP AS) som også er kommunestyret sin representant i selskapet nektet i august 2020 å utlevere selskapsdokumenter, til en innbygger med henvisning til at selskapet ikke er omfattet av offentlighetsloven. Innbyggeren etterspurte disse med henvisning til den samme loven, viste til kommunens eierskap og derfor selskapets plikter når det gjelder offentlighet. Innbyggeren ba da deretter kontrollutvalget å følge opp saken.

Kontrollutvalget sendte senere et forslag på vedtak til kommunestyret, som så ble behandlet i foran nevnte sak. Forslaget innebærer instruks av kommunens eierrepresentant, enten ved generalforsamlingen i JNP AS eller på annen måte, til styret /ledelsen å følge offentlighetsloven.

Det har nå i flere år vært et delt syn i Røyrvik kommune når det gjelder hvorvidt JNP AS er omfattet av offentlighetsloven eller ikke. Saken har vært behandlet i kontrollutvalget et antall ganger fra 2015, og har vært til drøfting i kommunestyret. Sakens opprinnelse er å finne fra et vedtak i kontrollutvalget 23.11.2015, da utvalget vedtok å sette i gang kontroll av de selskaper der kommunen er eier, (KUV Sak 25/15).

Vedlagt er de sentrale dokumenter i den politiske behandlingen av saken, herunder kommunestyret og kontrollutvalget. Vedlagt er også en beskrivelse av Joma Næringspark AS. Etter kommunestyret sitt vedtak 24.11.20 er så vel Kontrollutvalget som kommunens representant i JNP AS, herunder styret i selskapet invitert til å komme med ev. utdypende begrunnelser vedr. sakens tema. Disse er også lagt ved saken.

Vår vurdering er at dette tema kan være et omdiskutert spørsmål også i andre kommuner. Vi håper derfor Fylkesmannen kan komme med en konkret avklaring spesielt når det gjelder Joma Næringspark AS, og i tillegg klarlegge de prinsipielle sidene, nevnt i innledningen av dette brevet.

Jijnjh heelsegh / Med hilsen

Sten Erling Jönsson
Jielemekonsuleente/Næringskonsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Oversikt over vedlegg

Kommunestyret sin behandling

1. KST, 24.11.2020
 - a. Protokoll,
 - b. sak 82/20, Saksframlegg
 - c. sak 82/20, Vedlegg til saksframlegg
2. KST, 19.11.2019
 - a. Interpellasjon I. Staldvik
3. KST, 27.08.2019
 - a. sak 50/19, Vedlegg nr. 16, til referatsak - Orientering fra ordføreren
4. KST, 26.03.2019
 - a. Protokoll.
 - b. sak 26/19, Saksframlegg, med 7 vedlegg
5. KST, 18.12.2018
 - a. Protokoll, sak 81/18
6. KST, 21.11.2017
 - a. protokoll i saken, sak 65/17
7. KST 23.05.2017
 - a. Oppfølging av vedtak – Eierskapskontroll Joma Næringspark AS med underliggende selskap
8. KST 24.02.2017
 - a. Oppfølging vedtak - TILBAKEMELDING KONTROLLUTVALG
9. KST, 26.01.2017
 - a. Protokoll,
 - b. sak 03/17, Saksframlegg

Administrasjonen Røyrvik kommune

1. Adm – 02.12.2020
 - a. Informasjon om Joma Næringspark AS
2. Adm - 25.11.2020
 - a. Forespørsel vedr. tilleggsopplysninger

Joma Næringspark AS

1. JNP 30.11.2020
 - a. Svar på tilbud om tilleggsopplysninger
2. JNP 11.11.2020
 - a. Brev fra B. Jønsson til Kontrollutvalget

Kontrollutvalget sin behandling

1. KUV 25.11.2020
 - a. Svar forespørsel om tilleggsopplysninger
2. KUV 11.11.2020
 - a. Svar på brev fra B. Jønsson
3. KUV 11.11.2020
 - a. Protokoll
 - b. Sak 28/20, Referatsaker – mail fra A.Selliås
 - c. Sak 29/20 Henvendelse fra innbygger
 - d. Sak 30/20 Orientering fra leder av utviklingsstyret i Joma Næringspark AS
4. KUV 08.09.2020
 - a. Sak 24/20, Referatsaker
5. KUV 24.09.2019
 - a. Protokoll
 - b. sak 11-19, Vedlegg-fra-Revisjon-Midt-Norge-SA-ble-lagt-frem-under-behandling-av-saken.
 - c. sak 11-19, Vedlegg-fra-rådmannen-ble-lagt-frem-under-behandling-av-saken.
6. KUV 24.10.2018
 - a. protokoll
7. KUV 14.06.2018
 - a. Protokoll
 - b. Sak 13/18, Saksframlegg
 - c. Sak 13/18, vedlegg til saken - SELSKAPSKONTROLL
 - i. JOMA NÆRINGSPARK AS
 - ii. Børgefjell Skinn AS
 - iii. Sentrumshandel Røyrvik AS
 - iv. Joma Eiendom AS
8. KUV 28.02.2018
 - a. Protokoll
 - b. Sak 03/18 Instilling - Statusrapportering om pågående selskapskontroll av Joma Næringspark AS
 - c. Sak 03/18 vedlegg til Statusrapportering om pågående selskapskontroll av Joma Næringspark AS
 - d. Sak 03/18 vedlegg - Tilgang til regnskap Børgefjell skinn - orientering til kommunestyret
9. KUV 19.10.2017
 - a. protokoll
10. KUV 23.08.2017
 - a. Protokoll
11. KUV 15.05.2017, v/KomRev Trøndelag IKS
 - a. E-post til Røyrvik kommune ang. selskapskontroll
12. KUV 03.04.2017
 - a. Orientering til Røyrvik kommune om Oppstart av selskapskontroll i Joma Næringspark AS
13. KUV 16.03.2017
 - a. Protokoll

- 14. KUV 23.12.2016
 - a. Oppfølging – anmodning til Røyrvik kommune
- 15. KUV 20.12.2016
 - a. Protokoll
- 16. KUV 30.05.2016
 - a. protokoll
- 17. KUV 18.03.2016
 - a. Protokoll
- 18. KUV 23.11.2015
 - a. protokoll