

FORVALTNINGSREVISJON

Vann og avløp

PROSJEKTPLAN



Stjørdal kommune

Oktober 2021

FR 1190

1 SAMMENDRAG AV PROSJEKTPLAN

Problemstilling	Se s. 7
Kilder til kriterier	Se s. 7
Metode	Intervjuer og dokumentgjennomgang
Tidsplan	<ul style="list-style-type: none">• 300 timer• Leveres kontrollutvalgssekretær 15 juni 2022
Prosjektteam	Oppdragsansvarlig revisor: Eirik Gran Seim, eirik.seim@revisjonmidtnorge.no Prosjektmedarbeider: Marit Ingunn Holmvik Styringsgruppe: <ul style="list-style-type: none">• Johannes Nestvold• Arve Gausen
Uavhengighetserklæring	Ingen av de involverte revisorer vil få habilitetsproblemer ved gjennomføringen av prosjektet. Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisors uavhengighetserklæring er vedlagt prosjektplanen.
Kontaktperson Stjørdal kommune	Kommunedirektøren eller den som kommunedirektøren delegerer.

2 MANDAT

I dette kapittelet vil bestillingen bli utdypet og bakgrunnsinformasjon for prosjektet gjennomgått.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Stjørdal bestilte i møte 29.07.2021 sak 4/21 en forvaltningsrevisjon med tema vann- og avløpstjenester. Det ble i møtet pekt på at det var interessant å fokusere på:

- Forsyningssikkerhet / driftsøkonomi
- Planlegges det, og prosjekteres det på en slik måte at kommunen kan sies å bygge, drifte og forvalte kostnadseffektivt?

Det påpekes videre at: "Det må legges vekt på en evaluering av kommunens ivaretagelse av forsynings- og leveranse sikkerhet og driftsøkonomi, både her og nå og i et lengre helhetlig tidsperspektiv. Herunder om dette er forankret i risiko- og sårbarhetsanalyser og i prognoser for demografiske endringer."

Kontrollutvalgssekretær opplyser til revisjonen at det er relevant å undersøke hvorvidt infrastrukturen for vann og avløp i kommunen er utformet på en måte som sikrer kostnadseffektiv drift over tid. Dette innebærer at kommunen bør gjøre avveininger vedrørende engangskostnaden ved oppføring av aktuelle infrastruktur, og hva det vil koste å drifte anleggene over tid. I noen tilfeller vil lave kostnader for infrastrukturen ikke nødvendigvis innebære kostnadseffektiv drift over et lengre tidsperspektiv.

2.2 Bakgrunnsinformasjon

Kommunen startet i 2020 grunnarbeidene for et nytt vannbehandlingsanlegg i Lånke, med totalkostnad beregnet til 90 millioner kroner ifølge opplysninger som fremkommer i media. Anlegget er i dag ferdigstilt. Anlegget er etter sigende dimensjonert for å dekke kommunens vannbehov frem til 2060, hvor også prognoser for fremtidig befolkningsøkning er tatt med i beregningen. Anlegget er et såkalt kjemisk fellingsanlegg med kontinuerlig spylende filter, med kapasitet på 14 000 kubikkmeter pr døgn, mot en kapasitet på 7000 kubikkmeter vann i døgnet ved det opprinnelige anlegget¹².

¹ <https://s-n.no/anlegget-skal-dekke-kommunens-vannbehov-i-forti-ar/>

² Artikkel i Bladet 19.10.21

For øvrig har kommunen i dag kun én drikkevannskilde fra overflatevann, som er Lauvvatnet som ligger sør-øst for Stjørdal. Det er bestemt at det skal bygges en reservevannskilde for Lauvvatnet, ved Ausetvatnet nord-øst for Stjørdal med tidshorisont noen år frem i tid, for å gjøre drikkevannsforsyningen mindre sårbar ved uforutsette hendelser³.

På kommunens nettsider opplyses det for øvrig at kommunen drifter tre kommunale vannbehandlingsanlegg:

Hjelset vannbehandlingsanlegg er kommunens hovedanlegg og forsyner beboere i forsyningsområde sentrum og Lånke. Vannkilden er Lauvvatnet som ligger i Leksdal statsallmenning i Lånke.

Flora vannbehandlingsanlegg forsyner beboere i Flora. Vannkilden er to grunnvannsbrønner i fjell.

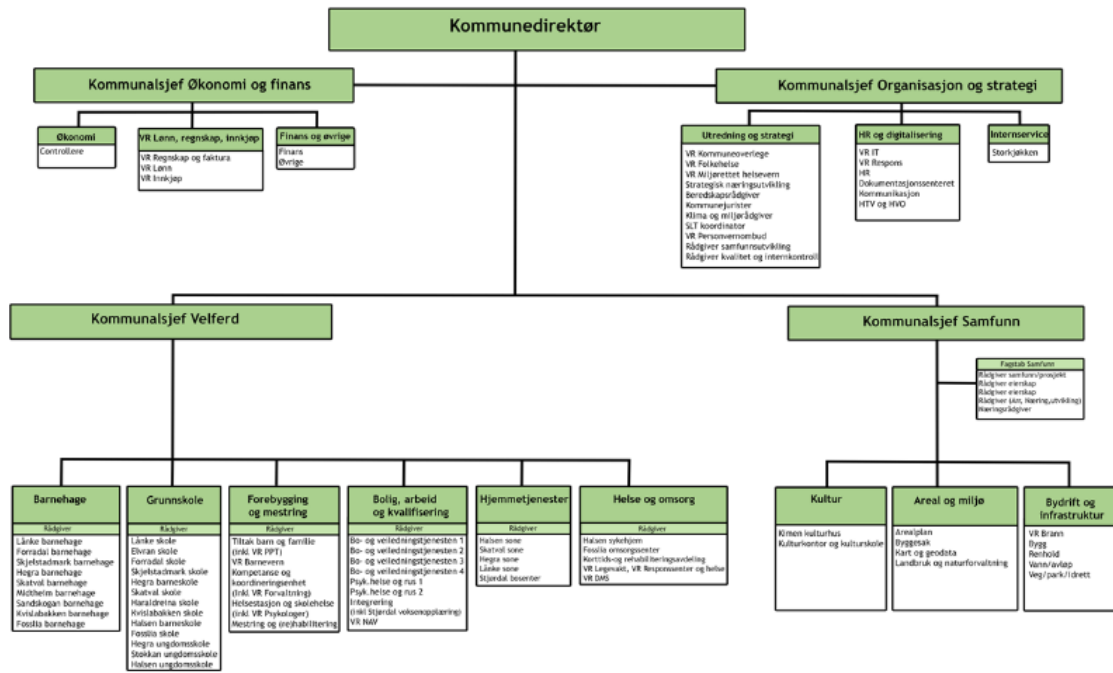
Moen vannbehandlingsanlegg forsyner beboere i Forradal. Vannkilden er to grunnvannsbrønner i fjell.

2.3 Kommunens organisering

Vann og avløpstjenester leveres av avdeling for bydrift og infrastruktur. Enhetsleder vann og avløp rapporterer til kommunalsjef samfunn, som igjen rapporterer til kommunedirektøren.

Se for øvrig vedlagte organisasjonskart.

³ <https://www.bladet.no/nyheter/i/y7jRdK/en-ulykke-her-kan-fa-store-konsekvenser>



Organisasjonskart Stjørdal kommune 2021

3 PROSJEKTDESIGN

3.1 Avgrensing

Forvaltningsrevisjonen omfatter ikke private vann- og avløpsverk i kommunen. Revisor ønsker å gjøre oppmerksom på at prosjektet omhandler et utvalg av lovområder og er ikke dekkende for alle lovkrav for disse tjenestene.

3.2 Problemstillinger

1. Er leveringssikkerheten for drikkevann og avløpstjenester i kommunen tilfredsstillende, og tilpasset aktuelle risikoer på området? Herunder blant annet:
 - a. Beredskapsplaner
 - b. Fysisk sikring av anlegg
 - c. Tilstand på distribusjonssystem
 - d. Nødvann utenom ordinært distribusjonssystem
2. Er kommunens kapasitet innen drikkevannvannforsyning samt avløpstjenester tilpasset demografiske framskrivinger i kommunen?
3. Er løpende drift av vann og avløpstjenester, samt bygging av tilhørende infrastruktur, gjort på en kostnadseffektiv måte?

3.3 Kilder til kriterier

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt
- Forskrift om vannforsyning og drikkevann (drikkevannsforskriften)
- Lov om kommuner og fylkeskommuner
- Lov om kommunale vass-og avløpsanlegg
- Mattilsynets veileder til drikkevannsforskriften
- EU's vanndirektiv

3.4 Metoder for innsamling av data

Intervju med kommunedirektøren, kommunalsjef samfunn, samt andre ansatte som jobber innen vann og avløp i kommunen.

Det vil bli gjort en dokumentgjennomgang i kommunens arkiver, samt eventuelt av saksfremlegg, møteprotokoller og andre relevante dokumenter. Det kan også være aktuelt å hente informasjon fra Mattilsynet samt Statsforvalteren i Trøndelag.

Steinkjer, 19.10.21

Eirik Gran Seim

Oppdragsansvarlig revisor



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidt norge.no