



## Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Selbu kommune

---

**Arkivsak:** 21/56  
**Møtedato/tid:** 03.02.2021 kl. 17:00  
**Møtested:** Kommunestyresalen, rådhuset

---

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS  
v/ Torbjørn Berglann på telefon 400 67 058, eller e-post: [torbjorn.berglann@konsek.no](mailto:torbjorn.berglann@konsek.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim, 28.01.2021

Arnstein Trøite (sign.)  
Leder av kontrollutvalget

Torbjørn Berglann  
rådgiver for kontrollutvalget  
Konsek Trøndelag

**Kopi:** Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør og Revisjon Midt-Norge SA

## Sakliste

<b>Saksnr.</b>	<b>Sakstittel</b>
01/21	Bestilling av forvaltningsrevisjon av kvalitet i helse- og omsorgsarbeidet
02/21	Kontrollutvalgets årsmelding for 2020
03/21	Rapportering - forbruk av revisjonsressurser i 2020
04/21	Referatsaker
05/21	Eventuelt
06/21	Godkjenning av møteprotokoll

# Bestilling av forvaltningsrevisjon av kvalitet i helse- og omsorgsarbeidet

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Selbu kommune

**Møtedato**

03.02.2021

**Saknr**

01/21

**Saksbehandler** Torbjørn Berglann**Arkivkode** FE - 216**Arkivsaknr** 21/57 - 1

---

**Forslag til vedtak**

1. Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon av kommunens helse- og omsorgsarbeid.
2. Revisjon Midt-Norge bes sende kontrollutvalget en prosjektplan innen 3. mars. Prosjektplanen utformes i samsvar med innspill gitt i møtet og må ellers beskrive problemstillinger, metode og ressursramme for arbeidet.
3. Kontrollutvalget ber Revisjon Midt-Norge ferdigstille rapporten innen 01.09.21.

**Bakgrunn**

I plan for forvaltningsrevisjon er forvaltningsrevisjon av kommunens helse- og omsorgstilbud gitt høyeste prioritet. Som det går fram av planen, har kontrollutvalget oppgitt følgende stikkord for undersøkelsen; behov, organisering og resultat, unge, utføre, utenforskap. For å komme fram til en klar bestilling til revisjonen bør kontrollutvalget avklare hvilken tilnærming det ønsker og hvilke deler av tjenesteområdet som er viktige å undersøke.

Ut fra stikkordene i plan for forvaltningsrevisjon er det helse- og omsorgstilbudet til unge utføre som er hovedtema. En overordnet problemstilling kan være: "Gir Selbu kommune et forsvarlig tjenestetilbud til unge utføre?"

Andelen unge utføre øker i befolkningen, både nasjonalt og i Selbu. Begrepet "ufør" dekker en uensartet gruppe som av svært forskjellige årsaker, helt eller delvis, kan ha utfordringer med å stå i ordinært eller tilrettelagt arbeid. For å regnes som "ung ufør" må man være alvorlig og varig syk før fylte 26 år. Sekretariatet legger til grunn at kommunen ikke har direkte innflytelse på antall uføretrygdede. Kommunen kan likevel ha ansvar overfor unge utføre, eksempelvis for å gi tilbud om varig tilrettelagt arbeid, rådgiving, tilbud om bolig, støttekontakt, eller økonomiske tilskudd.

Utenforskap er en fellesbetegnelse for manglende sosial tilknytning til samfunnet. Enkeltpersoner eller grupper kan stå utenfor samfunnet ved at de for eksempel ikke deltar i arbeidsliv eller tar utdanning, eller mangler språklig eller kulturell tilknytning til samfunnet ellers (se Store norske leksikon [www.snl/utenforskap](http://www.snl/utenforskap)).

Når det gjelder kommunens tjenestetilbud til unge utføre stilles det en rekke krav til kommunen. Eksempelvis skal brukerne selv medvirke til utformingen av tilbudet. Der flere tjenester er involvert skal de samarbeide til beste for brukeren, det skal også lages en individuell plan. I tillegg skal kommunedirektøren ha en fungerende internkontroll for området. Det vil si at direktøren skal ha rimelig grad av sikkerhet for at tjenestene utføres i tråd med lover og regler og kommunens egne retningslinjer.

Undersøkelsen kan belyse de formelle rammene for tjenesten: Hvordan planlegger og organiserer kommunen tjenestetilbudet sitt overfor unge utføre (arbeid, boliger, støttekontakter osv.)? Legger kommunen til rette for at rådet for personer med funksjonsnedsettelse fungerer i samsvar med regelverket? Hvilken internkontroll har

kommunedirektøren med de aktuelle tjenestene? Det er også mulig å undersøke tjenestetilbudet sett fra brukere, pårørende og brukerorganisasjonenes ståsted, for eksempel gjennom brukererfaringer.

Revisjon Midt-Norge vil delta i møtet og ta imot innspill. Revisor har ansvar for at arbeidet med forvaltningsrevisjonen følger den faglige standarden. Det kan føre til at revisor må gjøre tilpasninger av kontrollutvalgets innspill. Kontrollutvalget får prosjektplanen til behandling i neste møte og har da mulighet til å avstemme sine forventninger med revisjonens arbeid.

### **Vurdering**

Stikkordene for undersøkelsen i plan for forvaltningsrevisjon favner vidt. Erfaringsmessig er det en fordel at kontrollutvalget snevrer inn og konkretiserer tema for undersøkelsen, før det vedtar bestillingen til revisor. En konkret bestilling øker sjansene for at rapporten skal resultere i konkrete anbefalinger til forbedringer. Sekretariatet anbefaler på denne bakgrunnen at kontrollutvalget drøfter mulige risikoer på området og avklarer hvilke risikoer det ønsker at revisjonen skal undersøke nærmere. Kontrollutvalgets medlemmer kan også foreslå konkrete spørsmål til undersøkelsen.

## Kontrollutvalgets årsmelding for 2020

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Selbu kommune

**Møtedato**

03.02.2021

**Saknr**

02/21

**Saksbehandler** Torbjørn Berglann

**Arkivkode** FE - 033, TI - &14

**Arkivsaknr** 21/27 - 1

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget slutter seg til forslag til årsmelding 2020. Utvalget legger saken frem for kommunestyret med følgende innstilling:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsmelding 2020 til orientering.

**Vedlegg**

Årsmelding 2020

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalgets årsmelding oppsummerer aktiviteten i utvalget i 2020. Sekretariatet har utarbeidet et forslag til årsmelding, og utvalget vedtar sin endelige årsmelding på bakgrunn av dette forslaget, samt eventuelle egne innspill i dagens møte 3.2.21.

Kontrollutvalget er kommunestyrets eget kontrollorgan, og skal stå for det løpende tilsynet med kommunen og kommunens virksomhet på vegne av kommunestyret. Utvalget rapporterer sine saker til kommunestyret løpende gjennom året. Årsmeldingen gir en oversikt over foregående års aktivitet, og gir kommunestyret et innblikk i kontrollutvalgets virksomhet. Kommunestyret har til enhver tid, men kanskje særlig i tilknytning til behandlingen av årsmeldingen, anledning til å komme med synspunkter knyttet til kontrollarbeidet i kommunen. Kontrollutvalgets arbeid krever et nært og godt samarbeid med kommunestyret, administrasjonen, revisjonen og sekretariatet, formålet er å bidra til en velfungerende forvaltning og tillit til kommunen.

**Konklusjon**

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å oversende årsmeldingen til kommunestyret for orientering.



**Konsek**

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

**Årsmelding for  
kontrollutvalget  
2020**

**Selbu kommune**



## Innholdsfortegnelse

1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning .....	3
1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2020 .....	3
1.2 Reglement for kontrollutvalget .....	3
1.3 Rammer for utvalgets arbeid .....	3
1.4 Kontrollutvalgets ressurser .....	4
2. Lovpålagte oppgaver .....	4
2.1 Regnskapsrevisjon .....	4
2.2 Forvaltningsrevisjon .....	5
2.3 Eierskapskontroll .....	5
2.4 Påse-ansvar overfor revisor .....	5
3. Annet arbeid i utvalget .....	6
3.1 Møter .....	6
3.2 Saker .....	6
3.3 Opplæring og faglig samarbeid .....	6
4. Avslutning .....	6
5. Vedlegg: Saker behandlet i kontrollutvalget i 2020 .....	7

# 1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret.<sup>1</sup> Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltningen.

## 1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2020

Medlemmer		Varamedlemmer
Arnstein Trøite (Sv)	Leder	<b>For Trøite:</b> 1. Harald Voldseth, 2. Edvin Mebust, 3. Wenche Krogstad <b>For Dahl:</b> 1. Lars Rolseth, 2. Oddvar Raaen 3. Diana Kovzan <b>For Langseth og Aashaug:</b> 1. Nils Olav Stokke, 2. Jon Erik Haarstad, 3. Sonja Sandvik <b>For Balstad:</b> 1. Aase Uthus, 2. Terje Hafstad, 3. Britt Heidi Fossum
Elin Wiggen Dahl (H/Krf)	Nestleder	
Brit Mari Langseth (Sp)	Medlem	
Ole Einar Aashaug (Sp)	Medlem	
Gunnar Olav Balstad (Ap)	Medlem	

Kommunestyrets representant i kontrollutvalget er Gunnar Olav Balstad (Ap)

Kontrollutvalget størrelse og representasjon i kommunestyret er i henhold til kravene i kommuneloven. Kravene i kommuneloven til jevn fordeling mellom kjønnene er ivarettatt.

## 1.2 Reglement for kontrollutvalget

Reglement for kontrollutvalget er vedtatt av kommunestyret.<sup>2</sup>

Reglement er publisert på utvalgets nettside: <http://www.konsek.no/kontrollutvalg/selbu/>

## 1.3 Rammer for utvalgets arbeid

Kontrollutvalgets hovedoppgave er å føre kontroll med den kommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret og påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

Kontrollutvalget skal ifølge kommuneloven sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Regnskapsrevisjon – påse at kommunens regnskaper revideres på en betryggende måte, avgi uttalelse om årsregnskapet og påse at revisors påpekninger til årsregnskapet blir fulgt opp.
- Forvaltningsrevisjon – utarbeide plan for forvaltningsrevisjon, basert på risiko og vesentlighetsvurdering, følge og rapportere resultatet til kommunestyret.
- Eierskapskontroll – utarbeide plan for eierskapskontroll og føre kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper, og rapportere resultatet til kommunestyret.
- Vedtak – Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter blir fulgt opp
- Valg av revisjonsordning – kontrollutvalget avgir innstilling om valg av revisjonsordning til kommunestyret og eventuelt innstiller på valg av revisor.
- Budsjett – utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.

<sup>1</sup> kommuneloven § 23.1

<sup>2</sup> Sak 11/20, dato 2.03.2020



Innenfor disse rammene skal kontrollutvalget utføre kontrollarbeidet på vegne av kommunestyret, for å bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og å sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ, ta opp forhold som kan oppfattes som uønskede eller i strid med mål om en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget utføre konkrete kontrollopgaver på sine vegne. Dette har kommunestyret ikke gjort i 2020.

## 1.4 Kontrollutvalgets ressurser

### 1.4.1 Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS, der kommunene er en av deltagerne/eierne sammen med 28<sup>3</sup> andre kommuner og fylkeskommunen.

Sekretariatet utreder saker, bistår kontrollutvalget i praktisk tilrettelegging og oppfølging av møter, utarbeider forslag til plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, samt følger opp vedtak.

I det løpende arbeidet er sekretariatet bindeledd mellom kontrollutvalget og revisjonsselskap, og utfører oppgaver på vegne av kontrollutvalget.

### 1.4.2 Revisjon

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA. Kommunen har avtale om levering av samtlige revisjonstjenester der.

### 1.4.3 Økonomi

For å kunne utføre sin lovpålagte kontrollfunksjon på en god måte er det viktig at kontrollutvalget er gitt tilstrekkelig med ressurser.

Kontrollutvalget utarbeider årlig forslag til budsjett for kontroll og revisjon. Dette skal følge innstillingen til årsbudsjett til kommunestyret.<sup>4</sup>

#### Kontrollutvalgets regnskap

Arts- gruppe	Tekst	Regnskap 2020	Budsjett 2020
000 – 499	Godtgjørelser og driftsutgifter	kr 97.000	kr 133.000
375	Sekretariat og revisjon	kr 1.013.000	kr 1.013.000
<b>SUM DRIFTSUTGIFTER</b>		<b>kr 1.110.000</b>	<b>kr 1.146.000</b>

Utgiftene til sekretariat og revisjon var i 2020 henholdsvis kr 240.000 og kr 773.000.

## 2. Lovpålagte oppgaver

### 2.1 Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon på flere møter gjennom året. Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

<sup>3</sup> 32 deltagere/eiere fra 1. januar 2021

<sup>4</sup> Kommunestyrets sak 106/2019, dato 9.12.2019

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er lagt fram for formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2019.

Kontrollutvalget mente at det fremlagte årsregnskapet kunne fastsettes som Selbu kommunes årsregnskap for 2019.

Samtidig ba utvalget kommunestyret merke seg at revisjonsberetningen var avgitt med forbehold (jf. revisors nummerte brev nr. 3), og at det uten gyldig vedtak var regnskapsført avsetninger til ubundne investeringsfond og bruk av ubundne investeringsfond.<sup>5</sup>

## 2.2 Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og resultatene fra arbeidet skal rapporteres til kommunestyret.

I 2020 vedtok kommunestyret plan for forvaltningsrevisjon for 2020-2024.<sup>6</sup> Disse forvaltningsområdene er satt opp i planen:

1. Kvalitet i helse- og omsorgsarbeidet i Selbu kommune. Stikkord: Behov, organisering og resultat, unge, utføre, utenforskap.
2. Næring
3. Barnevern
4. Arkiv
5. Eiendomsforvaltning

I 2020 ble det ikke bestilt eller levert forvaltningsrevisjon i Selbu kommune.

## 2.3 Eierskapskontroll

Kontrollutvalget skal kontrollere at selskapene som kommunen er eier i blir drevet i tråd med politiske vedtak og lovverket. Utvalget skal også føre kontroll med at formålet med eierskapet blir ivaretatt og at eierstyringen er god.

I 2020 ble det vedtatt plan for eierskapskontroll for 2020 – 2024.<sup>7</sup> Disse selskapene / områdene er satt opp i planen:

1. Eierstyring i Selbu kommune
2. Selbu Vekst AS
3. Selbu næringselskap KF

I 2020 ble det ikke bestilt eller levert eierskapskontroll i Selbu kommune.

## 2.4 Påse-ansvar overfor revisor

Kontrollutvalget skal påse at de formelle kravene til revisor blir overholdt, for eksempel krav til utdanning, vandel, uavhengighet og objektivitet. Disse forholdene hviler det et ansvar på revisor å dokumentere, og det er etablert rutiner for at dette skjer.

For å følge opp ansvaret slik det går fram av krav i forskriftene, har kontrollutvalget lagt vekt på en god dialog med revisor og løpende informasjon om det løpende revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor rutinemessig i utvalgets møter.

---

<sup>5</sup> Kontrollutvalgets sak 8/20, dato 29.04.2020

<sup>6</sup> Kontrollutvalgets sak 28/20, dato 18.11.2020 / kommunestyrets sak 88/2020, dato 14.12.2020

<sup>7</sup> Kontrollutvalgets sak 29/20, dato 18.11.2020 / kommunestyrets vedtak 89/2020, dato 14.12.2020

Når det gjelder forvaltningsrevisjon er dialogen knyttet til den enkelte undersøkelse.

### **3. Annet arbeid i utvalget**

#### **3.1 Møter**

Kontrollutvalget har i 2020 avholdt fire møter og behandlet 34 saker, fem av sakene gikk videre til kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt over sakene som er behandlet i kontrollutvalget er vist i vedlegg.

#### **3.2 Saker**

En stor del av kontrollutvalgets saksbehandling omfatter forhold de er pålagt å arbeide med, gjennom kravene i kommunelovens kapittel 7 (§ 23-1 t.o.m. § 23-7) og forskrift om kontrollutvalg og revisjon. Hvilket fokus som velges i de ulike arbeidsoppgavene er det i stor grad opp til utvalget å definere selv.

I året som gikk fikk utvalget ved to anledninger orientering fra kommunedirektøren om valg av energikilde til Selbu ungdomsskole.<sup>8</sup> Bakgrunnen for orienteringene var en henvendelse fra Senterpartiets kommunestyregruppe.

#### **3.3 Opplæring og faglig samarbeid**

Alle medlemmer i kontrollutvalget har fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid gjennom Konsek Trøndelag IKS, Norges kommunerevisorforbund og Forum for kontroll og tilsyn.

Utvalget har vært representert på disse samlingene i 2020:

- Leder og nestleder deltok på Norges kommunerevisorforbunds samling for kontrollutvalg på Gardermoen 29.-30. januar.
- Hele utvalget deltok på samling for kontrollutvalg i Trøndelag 22. oktober. Samlingen ble gjennomført digitalt.

### **4. Avslutning**

Årsmeldingen er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, utvalgets saker ligger åpent på sekretariatets hjemmesider: <http://www.konsek.no/kontrollutvalg/selbu/>

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet.

Selbu 3.02.2021  
Kontrollutvalget

---

<sup>8</sup> Sak 22/20, dato 9.09.2020 og sak 24/20, dato 9.09.2020

## 5. Vedlegg: Saker behandlet i kontrollutvalget i 2020

Møtedato	Sakstittel	Saksnr
04.02.2020	Referatsaker Februar 2020	01/20
04.02.2020	Bestilling av risiko- og vesentlighetsanalyse, forvaltningsrevisjon	02/20
04.02.2020	Orienteringer fra rådmann/administrasjonen i 2020	03/20
04.02.2020	Reglement for kontrollutvalget	04/20
04.02.2020	Eventuelt	05/20
04.02.2020	Godkjenning av protokoll	06/20
29.04.2020	Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet 2019 - Selbu Næringssselskap KF	07/20
29.04.2020	Kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskap 2019	08/20
29.04.2020	Orientering om svarfrister og avvikskontroll	09/20
29.04.2020	Referatsaker	10/20
29.04.2020	Eventuelt	11/20
29.04.2020	Godkjenning av møteprotokoll	12/20
09.09.2020	Budsjettkontroll per august 2020	13/20
09.09.2020	Budsjett for kontrollarbeidet 2021	14/20
09.09.2020	Orientering om oppfølging av offentlige anskaffelser	15/20
09.09.2020	Referatsaker	16/20
09.09.2020	Kontrollutvalgets virksomhetsbesøk i 2020-2021	17/20
09.09.2020	Innspill til plan for forvaltningsrevisjon 2020-2024	18/20
09.09.2020	Innspill til plan for eierskapskontroll 2020-2024	19/20
09.09.2020	Eventuelt	20/20
09.09.2020	Godkjenning av møteprotokoll 9.09.20	21/20
09.09.2020	Orientering om valg av energikilde til Selbu ungdomsskole	22/20
09.09.2020	Forenklet etterlevelseskontroll - offentlige anskaffelser	23/20
18.11.2020	Ny orientering om valg av energikilde til Selbu ungdomsskole	24/20
18.11.2020	Orientering om oppfølging av offentlige anskaffelser	25/20
18.11.2020	Forenklet etterlevelseskontroll - offentlige anskaffelser	26/20
18.11.2020	Status og strategi for revisjon av årsregnskapet 2020	27/20
18.11.2020	Forslag til plan for forvaltningsrevisjon 2020-2024	28/20
18.11.2020	Forslag til plan for eierskapskontroll 2020-2024	29/20
18.11.2020	Virksomhetsbesøk 2021	30/20
18.11.2020	Årsplan for kontrollutvalget 2021	31/20
18.11.2020	Referatsaker	32/20
18.11.2020	Eventuelt	33/20
18.11.2020	Godkjenning av møteprotokoll 18.11.20	34/20



## Rapportering - forbruk av revisjonsressurser i 2020

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Selbu kommune

**Møtedato**

03.02.2021

**Saknr**

03/21

**Saksbehandler** Torbjørn Berglann**Arkivkode** FE - 033**Arkivsaknr** 20/185 - 21

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar saken til orientering.

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalget disponerer en timerressurs hos Revisjon Midt-Norge til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser. Timerressursen inkluderer også tidsbruk i forbindelse med reiser og møter. For valgperioden 2020-2023 utgjør timerressursen 1360 timer totalt, eller 340 timer per år. Revisjonen vil fra og med 2020 rapportere om årlig ressursforbruk. I fjor brukte selskapet 47 timer til risiko- og vesentlighetsvurderingen for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Kontrollutvalget bestilte ingen andre tjenester.

Som det går fram av den vedlagte rapporteringen, ønsker Revisjon Midt-Norge å levere hele timerressursen på 1340 timer i løpet av valgperioden.

**Vurdering**

Kontrollutvalgets arbeid med plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll har tatt lenger tid enn ventet. Det skyldes i første rekke koronapandemien. Resultatet av forsinkelsen er at kontrollutvalget har utsatt å bestille revisjonsarbeid i 2020. I normalår bør kontrollutvalget bestille om lag 340 timer årlig. En jevn flyt av bestillinger bidrar til forutsigbarhet for Revisjon Midt-Norge og kommunens administrasjon. Sekretariatet vil bistå kontrollutvalget med dette.

Kontrollutvalget behøver ikke foreta seg noe i saken og kan ta den til orientering.

Konsek Trøndelag IKS  
v/Torbjørn Berglann

Kontaktperson:  
Tor Arne Stubbe

Dato og referanse:  
21.1.21 TAS

**Revisjon Midt-Norge SA**  
Brugata 2  
7715 Steinkjer

Besøksadresse:  
Brugata 2  
7715 Steinkjer

Org nr: 919 902 310 mva  
Bank: 4270 18 38658

**M** [post@revisjonmidt norge.no](mailto:post@revisjonmidt norge.no)  
**T** +47 907 30 300

## Rapportering til kontrollutvalget i Selbu kommune

Kontrollutvalget har ihht leveranseavtale en tilgjengelig timeressurs på 340 timer pr år til risiko- og vesentlighetsvurdering, forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll i perioden 2020-2023. Timerammen inkluderer reiser, møter osv.

I 2020 har RMN utført følgende for kontrollutvalget:

- Risiko- og vesentlighetsvurdering

Timeforbruk 2020: 46,92

Revisjon Midt-Norge har som ambisjon at kontrollutvalget skal kunne utnytte sin årlige timeressurs mest mulig fleksibelt i perioden 2020-2023. Det vil si at et eventuelt mer-/mindreforbruk av timer søkes utlignet over 4-årsperioden. Året 2020 har vært spesielt på flere måter, både med hensyn til arbeid med nye planer for forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll og vedtak av disse, og at vi alle er berørt av en pandemi som gir endrede rammebetingelser for vårt arbeid. Revisjon Midt-Norge vil likevel opprettholde ambisjonen om å levere ihht leveranseavtalen for perioden.

Med vennlig hilsen

Tor Arne Stubbe  
Fagleder forvaltningsrevisjon

Direkte ☎ 98608070 eller ✉ [tor-arne.stubbe@revisjonmidt norge.no](mailto:tor-arne.stubbe@revisjonmidt norge.no)

# Må kunne dokumentere saklige hensyn når kommunen selger til en som ikke hadde høyeste bud

Kommunal Rapport 14.12.2020

Kan kommunen la være å selge til den som har gitt det høyeste budet?

**SPØRSMÅL:** En kommune ønsker å selge en større eiendom som er regulert til næringsformål. Saken er nå satt til behandling i kommunestyret i lukket møte. Det er lagt fram tilbud fra fire potensielle kjøpere som ordfører hadde tatt direkte kontakt med. Kommunedirektøren innstiller på at man skal ta imot tilbudet fra en lokal bedrift, selv om dette er vesentlig lavere enn det høyeste fra konkurrentene. Er det greit at man vedtar dette salget på denne måten?

**SVAR:** Spørsmålet om *lukking av møtet* kan ikke avgjøres på forhånd. Det er bare kommunestyret selv som kan vedta at en sak der skal behandles i lukket møte, og bare der ett av vilkårene i kommunelovens [§ 11–5](#) for slik lukking er til stede. I denne saken er det sannsynligvis to mulige grunnlag for dette:

Det ene er etter [§ 11–5](#) tredje avsnitt, bokstav b, at det vil kunne komme fram opplysninger i møtet som kunne vært unntatt fra innsyn etter offentleglova om de sto i et dokument, og tungtveiende offentlige interesser tilsier av møtet lukkes for å skjerme disse. Hvis vedtaket innebærer at det kan være aktuelt å gå videre i forhandlinger med den aktuelle kjøperen, f.eks. om avtale med en nærmer presisering av hvordan tomten skal brukes, se her offentleglova [§ 23](#) første avsnitt om unntak som «er påkrevd av omsyn til gjennomføring av økonomiforvaltninga til organet»

Det andre kan være at ett eller flere av de aktuelle tilbudene inneholder opplysninger som er underlagt taushetsplikt i kommunen. Da må kommunestyret lukke møtet, se kommunelovens [§ 11–5](#) andre avsnitt, siste setning. Dette kan særlig være aktuelt hvis det legges fram opplysninger om forretningsmessige forhold som er det er taushetsplikt etter forvaltningsloven [§ 13](#) første avsnitt, nr. 2. Her vil andre som har gitt bud på eiendommen kunne kreve innsyn også i slike opplysninger hvis de kan ha betydning for avgjørelsen, se forvaltningslovens [§ 19](#) andre avsnitt, men da vil de selv få taushetsplikt og være avskåret fra å bruke det de har fått vite utenfor den konkrete saken, se forvaltningslovens [§ 18 b](#) siste avsnitt.

Når det så gjelder *selve vedtaket*, har vi ingen lovregler om salg av kommunal eiendom, på linje med de vi har om anskaffelse. Men det er to viktige rettslige begrensninger i kommunens handlefrihet også her:

Den ene ligger i krav om forsvarlig saksbehandling, herunder at kommunedirektøren i sitt saksforelegg skal ha vurdert lovligheten og forsvarligheten av det aktuelle vedtaket. Sentralt vil her være hvordan man begrunner manglende offentlig utlysning av det planlagte salget, om dette var forsvarlig ut fra ønsket om et gunstigst mulig salg. Dette er noe som i prinsippet kan prøves av fylkesmannen etter lovlighetsklage fra tre kommunestyremedlemmer, og unntaksvis også av eget tiltak.

Det andre er spørsmål om brudd på likhetsprinsippet: Hvis kommunen har valgt å selge til andre enn den som tilbød best pris, må den kunne dokumentere at avgjørelsen om valg av kjøper er basert på et annet og saklig hensyn, f.eks. knyttet til den planlagte bruk av eiendommen. I motsatt fall vil vedtaket kunne bli ugyldig.



# Kommunen har plikt til å legge til rette for møtepublikum

Kommunal Rapport 23.11.2020 – Jan Fridthjof Bernt, professor emeritus ved Universitetet i Bergen

I hvilken grad plikter kommunen å legge til rette for at befolkningen skal kunne følge med på det som skjer under kommunestyremøtene?

**SPØRSMÅL:** I vår kommune holdes nå kommunestyremøtene i en gammel gymnastikksal. Årsaken til det er at kommunestyresalen er for liten. Det er begrenset med plass i den gymnastikksalen også.

Det legges ikke opp til videooverføring av møtene, og lydforholdene i forrige møte var dårlige.

Dette betyr at allmennheten og pressen har mindre mulighet til å følge med på det som skjer enn vanlig. Er dette lovlig?

**SVAR:** I kommuneloven [§ 11-5](#) fastslås at «Alle har rett til å være til stede i møter i folkevalgte organer».

I dette ligger at kommunen har plikt til å legge til rette for at alle interesserte skal ha mulighet til å følge forhandlingene i møtet, men det har vært lagt til grunn at man må kunne begrense antallet tilhørere av plasshensyn, så lenge lokalet er stort nok til at rimelig antall kan være til stede.

Det kan nå være grunn til å spørre om denne begrensningen i kommunens plikt til å legge forholdene til rette for tilhørere fortsatt gjelder, når man i dag forholdsvis enkelt kan sørge for fjernoverføring av møtet, på nettet eller ved utplassering av TV-skjerm på et egnet sted. Men noen avgjørelse om dette har vi ikke så vidt jeg vet, verken fra departementet eller Sivilombudsmannen.

## Eventuelt

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Selbu kommune

**Møtedato**

03.02.2021

**Saknr**

05/21

**Saksbehandler** Torbjørn Berglann

**Arkivkode** FE - 033, TI - &17

**Arkivsaknr** 21/56 - 2

---

**Forslag til vedtak**

Saken legges fram uten forslag til vedtak.

## Godkjenning av møteprotokoll

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Selbu kommune

**Møtedato**

03.02.2021

**Saknr**

06/21

**Saksbehandler** Torbjørn Berglann

**Arkivkode** FE - 033, TI - &17

**Arkivsaknr** 21/56 - 1

---

**Forslag til vedtak**

Møteprotokollen godkjennes.