

Bør klage avslaget inn til fylkesmannen

Kommunal Rapport 28.09.2020

Kan kommunen holde eksterne rapporter hemmelig?

SPØRSMÅL: Kan ein kommune nytta [offetlegheitslova 15 \(2\)](#) for unnta ein eller fleire eksternt tinga rapportar i sin heilskap for offentlegheita? Med på kjøpet er det at det er rådmannen som har tinga rapportane og lagt dei fram for kommunestyret. Bruken av paragraf 15 (2) er tilrådd av eksternt advokatbyrå.

SVAR: Offetleglova § 15 andre avsnitt er en regel om rett til å unnta fra innsyn «delar av eit dokument», og gir ikke adgang til å unnta dokumentet i sin helhet fra innsyn.

Det som kan unntas er da bare de delene som «inneheld råd om og vurderingar av korleis eit organ bør stille seg i ei sak». Dette er altså anbefalinger om *hva som bør gjeres*. Fremstillingen av de faktiske forhold og faglige vurderinger av sannsynlige eller mulige konsekvenser av ulike handlingsvalg, går derimot ikke inn under dette unntaket, heller ikke der de er basert på skjønnsmessige eller usikre vurderinger.

Og også for de deler av dokumentet som i utgangspunktet *kan* unntas, gjelder at man bare kan nekte innsyn «når det er påkravd av omsyn til ei forsvarleg ivaretaking av det offentlege sine interesser i saka». Dette går da på helt generelle og objektive hensyn, typisk ved gjennomføringen av tiltak som forutsetter forhandlinger eller avtaler med private. Det at en sak er kontroversiell og at det er ønskelig å holde tilbake informasjon som kan brukes av motstandere av det man ønsker å vedta, eller som kan skape mye uro i lokalmiljøet og media, er ikke et slikt saklig hensyn. Jeg vil anbefale at avslaget på krav om innsyn i disse rapportene blir påklagd til fylkesmannen, slik at man kan der kan vurdere om lovens vilkår for unntak fra innsyn er oppfylt.