



Årsrapport for 2019

Skatteoppkreveren i Namsos kommune

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet	3
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse	3
1.2 Internkontroll	3
1.3 Skatteutvalg	4
1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen	4
2. Skatteregnskapet	4
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet	4
2.2 Vurdering av skatteinntekten	4
2.3 Margin	4
3. Innfordring av krav	5
3.1 Restanseutviklingen.....	5
3.2 Innfordringens effektivitet.....	6
3.3 Særnamskompetanse.....	7
4. Arbeidsgiverkontroll.....	8
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	8
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller.....	8
4.3 Resultater fra kontrollene.....	8
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten.....	9
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	9
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak.....	9

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

Skatteoppkreverne skal i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. I henhold til § 3-3 nr. 2 skal skatteoppkreveren også utarbeide et årsregnskap som vedlegges årsrapporten.

Årsrapporten skal omhandle hvordan oppgavene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll er ivaretatt ved skatteoppkreverkontoret.

1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse

Organisering

Skatteoppkreverkontoret er organisert under Midtre Namdal samkommune som er en samarbeidsordning mellom kommunene Namsos, Overhalla, Namdalseid, Fosnes. Skatteoppkreverkontoret har i tillegg til de fire kommunene i samkommunen også skatteoppkreverfunksjonene for kommunene Flatanger, Høylandet Lierne og Røyrvik. Kontoret utfører innfordring, føring av skatteregnskapet og arbeidsgiverkontroll for deltakerkommunene. Tabellen nedenfor viser hvordan ressursene er fordelt på de forskjellige oppgavene. Ressursfordeling gjelder for hele samarbeidsordningen og er ikke fordelt på hver enkelt kommune.

Ressurser

For 2019 er det 5 årsverk ved skatteoppkreverkontoret som benyttes til skatteoppkreverfunksjonen.

Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område

	Årsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap	0,6	12%
Innfordring	1,2	24%
Arbeidsgiverkontroll	3	60%
Administrative oppgaver	0,2	4%
SUM	5,0	100 %

Vurdering av ressursituasjon og kompetanse

Kontoret har 5 stillingshjemler. Vi har tilstrekkelige stillingshjemler til å utføre de oppgaver vi er tillagt. Kontoret har fokus på kompetanseheving, og deltar på fagkurs og konferanser. Ved nyttilsetninger vektlegges formell kompetanse i større grad, og pr dato anser vi at de ansatte har tilstrekkelig kompetanse til å utføre oppgavene.

1.2 Internkontroll

Det er utarbeidet rutinebeskrivelser på kontorets arbeidsoppgaver. Det er lagt vekt på at rutinene skal benyttes, og oppdateres fortløpende slik at den interne kontrollen fungerer på best mulig måte. Rutinebeskrivelsene er inntatt i virksomhetsplan for 2019.

1.3 Skatteutvalg

Det har vært 2 søknader til behandling i skatteutvalget i 2019, men ingen av søknadene er innvilget.

1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Det har ikke vært merknader/pålegg fra skattekontorets kontrollenhet i 2019.

2. Skatteregnskapet

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2019 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

2.2 Vurdering av skatteinngangen

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2019.

Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår

Det er for 2019 totalt innbetalt etter marginavsetning kr 1 299 467 389 i skatter, avgifter og renter. Det ble i 2018 innbetalt kr 1 232 851 861. Den totale skatteinngangen har en økning på kr 66 615 528.

Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

Namsos kommunes andel av skatteinngangen er kr 338 235 101 mot kr 318 589 041 i 2018. Dette gir en økning på kr 19 646 060. Økningen gjelder i hovedsak personlige skatteyttere.

2.3 Margin

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkrever holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2018 og 2019.

	per 31.10.2019 (inntektsåret 2018)	per 31.12.2019 (inntektsåret 2019)
Innestående margin	21 569 976	97 094 229
For lite avsatt margin		
Prosentstans	10	10

Kommentarer til marginavsetningen

Kommunens avsetning på 10 % er tilstrekkelig til å dekke marginoppgjøret. Det har de siste årene vært et overskudd på marginoppgjøret. Kommunen kan vurdere å sette ned marginprosenten til 9 % da dette har vært tilstrekkelig til å dekke marginoppgjøret de 3 siste årene.

3. Innfordring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksen § 4-3 skal innfordring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innfordringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

3.1 Restanseutviklingen

Totale restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for 2019 og 2018, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Skatteart	Restanse 31.12.2019	Herav berostilt restanse 31.12.2019	Restanse 31.12.2018	Herav berostilt restanse 31.12.2018	Endring i	
					restanse	berostilt restanse
					Reduksjon (-) Økning (+)	Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	18 716 753	1925	16 471 560	1 925	+2 245 193	0
Arbeidsgiveravgift	872 317		545 411		+326 906	
Artistskatt	0		0			
Finansskatt	0		0			
Forsinkelsesrenter	1 633 568		1 210 437		+423 131	
Forskuddsskatt	0		73 275		-73 275	
Forskuddsskatt person	3 244 177		3 748 741		-504 564	
Forskuddstrekk	1 037 783		565 413		+472 370	
Gebyr			0			
Innfordringsinntekter	980 680		895 219	1 925	+85 461	
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0		0			
Kildeskatt	0		0			
Restskatt	547 206		280 716		+266 490	
Restskatt person	9 495 424		8 633 700		+861 724	
Tvangsmulkt	905 598		518 648		+386 950	
Sum restanse diverse krav			0			
Diverse krav			0			
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	18 716 753		16 471 560	1 925	+2 245 193	0

Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Som en ser av tabellen ovenfor er det en økning i total restanse på kr 2 245 193. Restskatt og forskuddsskatt på personlige skatteyttere har en økning på ca 357 000. Økningen for øvrig gjelder stort sett selskap, og herav er ca kr 700 000 krav i konkursbo. Alle restansene er under innkreving og blir fulgt opp fortløpende.

Det er ingen nye berostilte krav i 2019.

Saldo er kun kr 1 925 og dette gjelder eldre restanser som er konvertert fra gammelt regnskapssystem. Restansen følges opp manuelt.

Det er i 2019 lempet eller utgiftsført krav på kr 966 021. Dette gjelder krav i konkursbo, personer som er bosatt i utlandet og innkreving har ikke vært mulig, krav i dødsbo, samt personer hvor gjeldsordningsperioden er over og restansen avskrevet.

Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene.

Inntektsår	Sum restanse (debet)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2017	1 062 619	240 679
2016	1 291 212	800 620
2015	673 052	376 318
2014 – 1997	6 156 203	-----

Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2019: 4

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2019: kr 4 317

Skatteoppkrever har gjennomgått rapporten "Restanseliste – forelda krav t.o.m. 31.12.2019 og funnet at 4 krav er foreldet.

Dette gjelder i hovedsak personer som ikke har inntekt og det har ikke vært mulig å innfordre beløpene, samt et beløp som er for lite til å starte innfordring.

Restanser eldre år blir fulgt opp på lik linje med nyere restanser, og alle innfordringstiltak blir benyttet.

3.2 Innfordringens effektivitet

Vurdering av resultatet pr. 31.12.2019

Det fastsettes hvert år i samarbeid med Skatt Midt Norge en prosentsats som man forventer å innkreve av totale restanser på de forskjellige skatte arter (resultatkrav).

Siste måling av innkrevd ble foretatt 31.12.2019. (Restskatt 2018 måles i 2020)

Styringsparameter	Resultat innkreving	Resultatkrav	Differanse
Restskatt personlige skatteyttere	99,33%	96%	3,33%
Arbeidsgiveravgift	99,85%	99,8%	0,05%
Forskuddstrekk	99,95%	99,9%	0,05%
Forskuddsskatt personlige skatteyttere	98,45%	99,2%	-0,75%
Restskatt upersonlige skatteyttere	99,87	99,4%	0,47%
Forskuddsskatt upersonlige skatteyttere	100	99,9%	0,1%

Resultatene i tabellen ovenfor viser at vi i 2019 har gode resultater som overstiger kravene på alle skatte arter med unntak av forskuddsskatt personlige skatteyttere som ligger 0,75 % under kravet. Restskatt personlige skatteyttere ligger hele 3,33% over kravet og er 99,33% er innfordret.

Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Vi har iverksatt nødvendig tiltak, og vi mener det har stor betydning at det blir iverksatt tiltak snarest mulig etter forfall. De tiltakene som oftest benyttes er utleggstrekk, utleggsforretning og betalingsavtaler. Motregning i til gode mva og driftstilskudd benyttes også. En har erfart at ved varsel om utleggsforretning og utleggstrekk blir mange av restansene betalt. Ved henvendelse fra skatteyter som ber om betalingsordning blir det gjort oppmerksom på at det må leveres dokumentasjon over husstandens inntekter og utgifter for å vurdere en eventuell betalingsordning. Dette har resultert i at mange velger å betale kravet og ikke søkt om en betalingsordning.

Skatteopprevers eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Kontoret benytter seg fortløpende av alle tilgjengelige tiltak for å få en mest mulig effektiv innfordring.

Omtale av spesielle forhold

Det er ingen spesielle forhold som ikke er nevnt i de øvrige punkter i denne rapporten.

3.3 Særnamskompetanse

Kontoret foretar alle utleggsforretninger selv, og mener dette har stor betydning ved at det blir fortløpende og raskere sikring av krav. Utleggsforretning medfører også at skyldner betaler kravet raskere. Utleggsforretning benyttes også ved større restanser selv om det er nedlagt utleggstrekk. Utleggsforretning foretas også med intet til utlegg og da med den hensikt å bryte foreldelsesfrister samt ved eventuelle konkursbegjæringer.

I 2019 har følgende tvangstiltak blitt benyttet (**alle kommuner**):

	2019
Varsel Utleggsforretning	293
Gjennomført utleggs- forretning	216
Oppnådd pantesikkerhet	120
Ingen pantesikkerhet	96
Begjært tvangssalg	35
Gjennomført tvangssalg	16

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Fra 2004 ble kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes og Flatanger samordnet til ett skatteoppkreverkontor. Fra og med 2011 utføres også skatteoppkreverfunksjonen for kommunene Høylandet, Lierne og Røyrvik, noe som også omfatter arbeidsgiverkontrollen. Fra og med 2017 har vi også utført arbeidsgiverkontrollen for Namsskogan kommune. I tillegg er det utført noen kontroller på timebasis for Ytre Namdal skatteoppkreverkontor.

Arbeidsgiverkontrollen er et prioritert område hvor kontoret etter hvert har opparbeidet seg en god kompetanse og ett fagmiljø på området.

Rapporteringen nedenfor gjelder kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes, Flatanger, Høylandet, Lierne og Røyrvik. Minimum 5% av arbeidsgiverne er kontrollert i alle kommuner.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2019 var 62. Dette utgjør 5 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2019 er 69. Dette utgjør 5,6 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2018 var 61.

Skatteetatens krav er at 5 % av kommunens arbeidsgivere blir kontrollert hvert år. Tallene ovenfor viser at kontroll er gjennomført med 5,6%. Av dette er 25 kontroller foretatt på byggeplass i et samarbeid med skatteetaten i kampen mot svart arbeid.

4.3 Resultater fra kontrollene

I forbindelse med arbeidsgiverkontrollen er det avdekt at det er oppgitt kr 1.604.642 i for lite inntekt og arbeidsgiveravgiftsgrunnlag. 62 % av de kontrollerte har feil og mangler i sin innberetning. I tillegg har flere arbeidsgivere fått merknader på grunn av ikke opprettet skattetrekkkonto, manglende innmelding i arbeidsgiver/arbeidstakerregistret etc.

4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten

Aktiviteten ved arbeidsgiverkontrollen har i 2019 fungert bra da vi har oppnådd resultatkravene.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

I 2019 har vi samarbeidet med skatteetaten om byggeplasskontroller som har vært avholdt i flere av våre kommuner samt Vikna og Nærøy.

4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak

Det er sendt informasjon til 75 % av nye arbeidsgivere i kommunene. Vi har jevnlig kontakt med regnskapskontorene og arbeidsgivere og orientert om evt. nye "ting". Det avholdes ikke kurs for disse.

Sted/dato: Namsos 20. januar 2020


Skatteoppkreverens signatur

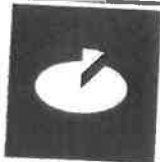
Vedlegg: Årsregnskapet for 2019
 Vedlegg til årsregnskapet

Årsregnskap Namsos kommune 2019

	2019	2018
Likvider	100 408 724	97 686 353
Skyldig skattekreditorene	-3 111 958	-4 661 701
Skyldig andre	-202 536	-75 490
Innestående margin	-97 094 229	-92 949 158
Udisponert resultat	0	-3
Sum	1	1
Arbeidsgiveravgift	-121 558 276	-117 014 091
Kildeskatt mv - 100% stat	-23 899	-5 801
Naturressursskatt	-565 318	-552 682
Personlige skatteytene	-1 095 030 434	-1 037 716 420
Tvangsmulkt	-460 933	-419 973
Upersonlige skatteytene	-81 165 227	-76 316 056
Renter	-846 946	-1 152 102
Innfordring	183 643	325 264
Sum	-1 299 467 390	-1 232 851 861
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	121 558 278	117 014 091
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	323 637 461	314 595 870
Fordelt til Fylkeskommunen	73 267 719	68 603 054
Fordelt til Staten	443 343 057	414 643 753
Fordelt til kommunen	338 235 101	318 589 041
Krav som er ufordelt	-3	0
Videresending plassering mellom kommuner	-574 224	-593 948
Sum	1 299 467 389	1 232 851 861
Sum totalt	0	

Namsos 20.01.2020


 Gretha O. Sjøråsen
 skatteoppkrever



6 Vedlegg til årsregnskapet

Årsregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**
Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.
- **Skyldig skattekreditorene**
Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.
Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.
- **Skyldig andre**
Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene på grunn av mangelfull informasjon fra den som innbetaler.
- **Innestående margin**
Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nyttes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.
- **Udisponert resultat**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**
Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangsmulkt samt renter og gebyrer.
- **Fordelt til skattekreditorene**
Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.
- **Krav som er ufordelt**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Videresending plassering mellom kommuner**
Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap.