

**Saksframlegg**

<b>Utvalg</b>	<b>Utvalgssak</b>	<b>Møtedato</b>
Utvalg for helse- og velferd	4/18	22.03.2018
Utvalg for oppvekst og kultur	3/18	22.03.2018
Utvalg for areal og samfunnsplanlegging	11/18	04.04.2018
Formannskapet	21/18	09.04.2018
Formannskapet	29/18	14.05.2018
Kommunestyret	21/18	28.05.2018

**Nytt delegeringsreglement for Malvik kommune****Vedtak i Kommunestyret - 28.05.2018**

1. Nytt delegeringsreglement for Malvik kommune vedtas slik det går fram av vedlegg 1 og 2.
  2. Rådmannen delegeres myndighet etter lov om eierseksjoner §§ 12, 13, 17 og 22.
  3. Rådmannen delegeres myndighet etter Lov om vern av tobakk skader
    - § 7, 1.avsnitt (tilsyn med salgssteder)
    - § 8, 1. t.o.m. 3.avsnitt (pålegg om retting og tvangsmulkt)
    - § 9, 1.avsnitt (salgsforbud etter overtredelse)
- Hun, i avsnitt om ordfører, endres til «ordfører».
  - Endringer gjort i henhold til pkt. 5 i de generelle bestemmelsene refereres kommunestyret minimum en gang pr. år.
  - Plan- og bygningsloven § 16-2  
Ekspropriasjon (side 62/63)
    - Delegeres ikke til rådmannen.
  - (S. 18 av 31 i delegeringsreglementet)  
Setning om administrasjonsutvalg:  
Utvalget har avgjørelsesmyndighet ved tvister om reglement.
  - Delegeringer etter § 2, 11 og 16 i konsesjonsloven forandres fra formannskap til utvalg for ARESAM.

## **Behandling i Kommunestyret - 28.05.2018**

Jahn Harry Kristiansen (AP) fremmet følgende endringsforslag:

*Delegeringer etter § 2, 11 og 16 i konsesjonsloven forandres fra formannskap til utvalg for ARESAM.*

Ketil Sivertsen (SP) fremmet følgende endringsforslag:

*(S. 18 av 31 i delegeringsreglementet)*

*Setning om administrasjonsutvalg:*

*Utvalget har avgjørelsesmyndighet ved tvister om reglement.*

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innspill fra utvalg for areal- og samfunnsplanlegging ble enstemmig vedtatt.

Sivertsens forslag ble satt opp mot opprinnelig forslag. Sivertsens forslag ble vedtatt med 28 mot 3 stemmer.

Kristiansens forslag ble vedtatt med 27 mot 4 stemmer.

## **Innstilling til kommunestyret fra formannskapet - 14.05.2018**

1. Nytt delegeringsreglement for Malvik kommune vedtas slik det går fram av vedlegg 1 og 2.

2. Rådmannen delegeres myndighet etter lov om eierseksjoner §§ 12, 13, 17 og 22.

3. Rådmannen delegeres myndighet etter Lov om vern av tobakk skader

§ 7, 1. avsnitt (tilsyn med salgssteder)

§ 8, 1. t.o.m. 3. avsnitt (pålegg om retting og tvangsmulkt)

§ 9, 1. avsnitt (salgsforbud etter overtredelse)

- Hun, i avsnitt om ordfører, endres til «ordfører».
- Endringer gjort i henhold til pkt. 5 i de generelle bestemmelsene refereres kommunestyret minimum en gang pr. år.

Utvalg for areal- og samfunnsplanlegging vedtok enstemmig følgende innspill:

- Plan- og bygningsloven § 16-2  
Ekspropriasjon (side 62/63)  
- Delegeres ikke til rådmannen.

Protokolltilførsel:

Formannskapet er ikke kjent med «de kommentarer som ble gitt muntlig i møtet, notert av Bjørg Løkken» og har fattet sin beslutning uten helhetlig kjennskap til hva disse kommentarene innebærer.

## **Behandling i Formannskapet - 14.05.2018**

Formannskapet avviser innstillingene fra rådmannen, utvalg fra helse og velferd og utvalg for oppvekst og kultur, og forholder seg til innstillingen fra utvalg for areal- og samfunnsplanlegging.

Rådmannen fremmet følgende tilleggsforslag:

*Nytt punkt 3:*

*Rådmannen delegeres myndighet etter Lov om vern av tobakk skader*

*§ 7, 1.avsnitt (tilsyn med salgssteder)*

*§ 8, 1. t.o.m. 3.avsnitt (pålegg om retting og tvangsmulkt)*

*§ 9, 1.avsnitt (salgsforbud etter overtredelse)*

Ingrid Aune (AP) fremmet følgende endringsforslag:

*Hun, i avsnitt om ordfører, endres til «ordfører».*

Ingrid Aune foreslo i tillegg følgende protokolltilførsel:

*Formannskapet er ikke kjent med «de kommentarer som ble gitt muntlig i møtet, notert av Bjørg Løkken» og har fattet sin beslutning uten helhetlig kjennskap til hva disse kommentarene innebærer.*

Ole Herman Sveian (SP) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Nytt avsnitt:*

*Endringer gjort i henhold til pkt. 5 i de generelle bestemmelsene refereres kommunestyret minimum en gang pr. år.*

Votering:

Rådmannens tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Aunes endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslaget fra Sveian ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen med vedtatte tillegg og endringer ble enstemmig vedtatt.

## **Innstilling Vedtak i Formannskapet - 09.04.2018**

Saken utsettes

## **Behandling i Formannskapet - 09.04.2018**

Saken utsettes

### **Innstilling til formannskapet fra Utvalg for helse- og velferd - 22.03.2018**

Utvalg for helse og velferd sender saken videre til formannskapet med de kommentarer som ble gitt muntlig i møtet, notert av Bjørg Løkken

### **Behandling i Utvalg for helse- og velferd - 22.03.2018**

Astrid Dalhaug (KRF), Liv Aksnes (AP) Brit Aune (H)

Fremmet følgende endringsforslag:

*Utvalg for helse og velferd sender saken videre til formannskapet med de kommentarer som ble gitt muntlig i møtet, notert av Bjørg Løkken*

### **Innstilling til formannskapet fra Utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 04.04.2018**

1. Nytt delegeringsreglement for Malvik kommune vedtas slik det går fram av vedlegg 1 og 2.
2. Rådmannen delegeres myndighet etter lov om eierseksjoner §§ 12, 13, 17 og 22.

Utvalg for areal- og samfunnsplanlegging vedtok enstemmig følgende innspill til formannskapet:

- Plan- og bygningsloven § 16-2  
Ekspropriasjon (side 62/63)
  - Delegeres ikke til rådmannen.

### **Behandling i Utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 04.04.2018**

Anders Frost (H) fremmet følgende endringsforslag:

1. *Plan- og bygningsloven § 16-2*  
*Ekspropriasjon (side 62/63)*
  - *Delegeres ikke til rådmannen.*
2. *Opplæringsloven § 7-1*  
*Uttalelser vedrørende sikringsskyss (side 80)*
  - *Delegeres til AreSam/Trafikksikkerhetsutvalget (dvs ikke til OppKu)*

Punkt 2 i endringsforslaget ble trukket.

Punkt 1 ble enstemmig vedtatt som uttalelse fra utvalg for areal- og samfunnsplanlegging. Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Innstilling til formannskapet fra Utvalg for oppvekst og kultur - 22.03.2018**

1. Nytt delegeringsreglement for Malvik kommune vedtas slik det går fram av vedlegg 1 og 2.
2. Rådmannen delegeres myndighet etter lov om eierseksjoner §§ 12, 13, 17 og 22.

Oppvekst og kultur ber rådmannen vurdere foreslått tvisteløsning i administrasjonsutvalg opp mot eksisterende tvisteløsningsmodell i hovedavtalen.

### **Behandling i Utvalg for oppvekst og kultur - 22.03.2018**

Ketil Sivertsen (SP) fremmet følgende tillegg:

*Opku ber rådmannen vurdere foreslått tvisteløsning i admis opp mot eksisterende tvisteløsningsmodell i hovedavtalen.*

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

### **Rådmannens innstilling:**

1. Nytt delegeringsreglement for Malvik kommune vedtas slik det går fram av vedlegg 1 og 2.
2. Rådmannen delegeres myndighet etter lov om eierseksjoner §§ 12, 13, 17 og 22.

### **Vedlegg:**

- Vedlegg 1, generelle bestemmelser
- Vedlegg 2, alle delegeringer alfabetsortert på lov
- Vedlegg 3, delegering til ordfører
- Vedlegg 4, delegering til rådmnnen
- Vedlegg 5, delegering til formannskapet
- Vedlegg 6, delegering til klagenemnd
- Vedlegg 7, delegering til valgstyret
- Vedlegg 8, delegering til administrasjonsutvalget
- Vedlegg 9, delegering til utvalg ARESAM
- Vedlegg 10, delegering til utvalg HEVE
- Vedlegg 11, delegering til utvalg OPKU

### **Saksdokumenter (ikke vedlagt):**

[Nåværende delegeringsreglement](#)

### **Sammendrag:**

Kommunestyret skal etter kommuneloven revidere gjeldende delegeringsreglement innen 31. desember året etter konstituering. Siden vi ikke har hatt noen hovedrevisjon av reglementet siden 2007, er det utdatert på en rekke områder. Forslaget som nå legges fram er justert på grunn av lovendringer og endringer i politisk organisering, og det er tilpasset dagens praksis. I tillegg er det bygget opp på en annen måte. Alle disse justeringene gjør at det framstår som et nytt reglement som ikke direkte kan sammenholdes med det gamle.

Selv om reglementet ikke er revidert innen tidsfristen, gjelder sist vedtatte delegeringsreglement inntil nytt reglement er vedtatt.

## **Saksopplysninger**

### Bakgrunn

Etter [kommunelovens § 39 nr. 2](#) skal kommunestyret vedta reglement for avgjørelsesmyndighet og for innstillingsrett innen 31. desember året etter at kommunestyret ble konstituert. Denne tidsfristen trådte i kraft ved en lovendring 1. juli 2012.

Siste hovedrevisjon av delegeringsreglementet i Malvik ble gjennomført 17.12.2007 i K-sak 105/07. En mindre revisjon ble foretatt 22.06.2009 i K-sak 53/09. Denne var begrenset til endringer som følge av ny plan- og bygningslov. Manglende ajourhold har ført til at gjeldende reglement på flere områder er utdatert.

Sist vedtatte delegeringsreglement gjelder inntil nytt reglement er vedtatt.

### Hva kan delegeres?

I utgangspunktet er kommunestyret øverste myndighet og treffer vedtak på vegne av kommunen. Unntaket er hvis kommunestyret har delegert denne myndigheten til andre, eller lovbestemmelser har lagt myndigheten direkte til andre, jf. [kommunelovens § 6](#).

Enkelte vedtak kan ikke delegeres til andre. Dette går fram av loven ved at det henvises til «kommunestyret selv». Eksempel på forbud mot delegering er vedtak om økonomiplan, årsbudsjett og årsregnskap og valg av formannskap og faste komitéer.

### Generelle regler om bruk av delegert myndighet

Et overordnet organ kan kreve å få lagt fram for seg en sak som et underordnet organ har til behandling etter delegert myndighet.

Den som har fått delegert myndighet trenger ikke å benytte denne, men kan overlate til overordnet organ å fatte avgjørelse i spesielle saker. Dette slås også fast i pkt. 4 i «Generelle bestemmelser» i forslag til revidert reglement.

Et overordnet organ kan av eget tiltak gjøre om et underordnet organs vedtak med de begrensninger som ligger i [forvaltningslovens § 35](#).

### Videredelegering

All delegert myndighet kan delegeres videre med mindre det er sagt noe annet.

Rådmannen legger i denne saken fram forslag til delegering av myndighet fra kommunestyret til formannskap og faste utvalg. I tillegg foreslås delegering fra politisk til administrativt nivå. All delegering til administrasjonen skal skje til administrasjonssjefen, dvs. rådmannen, jf. [kommunelovens § 23](#) og [§ 24 nr. 1](#).

Etter at saken er behandlet i kommunestyret, vil rådmannen delegerer myndighet videre innad i administrasjonen.

### Hva kan delegeres til rådmannen?

Det går fram av kommunelovens § 23 nr. 4 at rådmannen bare kan tildeles myndighet til å fatte vedtak i «enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning». Eksempel på sakstyper av prinsipiell betydning:

- der hvor det er en politisk eller klart skjønnsmessig vurdering av betydning,
- der det er behov for fortolkning av nye regler, eller
- det gjelder et nytt eller unikt tilfelle.

### Er det endringer fra dagens reglement?

Forslaget som legges fram nå, er vesentlig endret fra siste hovedrevisjon i 2007. Det har på flere områder vært lovendringer, den politiske organiseringen er endret og det har vært fattet enkeltvise delegeringsvedtak uten at reglementet er oppdatert. Oppbyggingen av reglementet er dessuten noe annerledes og mer detaljert enn før, siden delegeringene nå er knyttet til de enkelte lovparagrafene. Dette er en tilpasning til innkjøpt programvare fra Kommuneforlaget. Denne vil bli nærmere omtalt under «Vurdering». I gjeldende reglement er det i stor grad foretatt en maksimal delegering som så er snevret inn ved å regne opp hva som ikke er delegert. Det er dermed mindre detaljert, og er ikke direkte sammenlignbart med forslag til nytt reglement.

Endringer på disse områdene er nærmere kommentert under «Vurdering»:

- For administrasjonsutvalget foreslår rådmannen å rette opp uklarheter i dagens reglement.
- Påtalebegjæring, se under «Delegering til ordfører».
- Det foreslås at rådmannen kan oppnevne møtefullmektiger for forliksrådet, jf. tvisteloven § 6-7.
- Det er gjort noen små justeringer i delegering til utvalgene.
- Praksisen omkring klagebehandling i saker etter jordlov og plan- og bygningslov er formalisert.

### Hva er ikke med i reglementet?

Enkelte stillinger som tidligere fikk myndighet via delegeringsreglementet, har nå fått myndighet direkte i lov. Dette gjelder f.eks. skatteoppkrever og kommuneoverlege.

Myndighet overført til interkommunale samarbeid (Trøndelag brann- og redningstjeneste, skatt og arbeidsgiverkontroll) reguleres av samarbeidsavtaler, og er derfor ikke med her.

## **Vurdering**

### Hvordan sikre et oppdatert delegeringsreglement?

Malvik kommune har anskaffet et dataprogram fra Kommuneforlaget, der delegeringer kan legges inn dersom det er delegeringsadgang, og det kan kjøres ut rapporter med oversikt over hva som er delegert. Systemet har versjonshåndtering, og vi får varsel om lovendringer slik at vi kan vurdere behov for oppdatering. Rapportene som er lagt ved denne saken, er kjørt ut fra dette programmet.

Det vil bli lettere å vedlikeholde reglementet i et slikt system hvor vi automatisk får oversikt over aktuelle lovendringer som skjer i løpet av perioden.

Det er lagt ved en samlerapport som viser all delegering alfabetsortert på lovtittel. I tillegg er det lagt ved rapporter som viser delegeringer til de enkelte utvalg og delegering til rådmannen. I forslaget til vedtak nevnes bare vedlegg 1 og 2. De andre vedleggene er bare ulike sammenstillinger av innholdet i vedlegg 2 for å lette oversikten over hvilke delegeringer som er gitt til ulike organ.

Overskriften på lovparagrafene vises i rapporten slik de står i Lovdata. Under overskriften vises en «sti» som viser hvem som har fått delegert myndigheten. Deretter følger et merknadsfelt hvor vi selv har lagt inn en beskrivelse av hvilken myndighet som delegeres. Selve lovteksten er ikke synlig i rapporten. I versjonen som legges fram til politisk behandling i dag, har vi manuelt lagt inn en lenke til lovdata for hver lov for å lette oversikten ved behandling av saken. En slik redigering vil imidlertid ikke bli lagret og blir derfor ikke videreført neste gang rapporten kjøres.

For at vi i framtida skal ha et oppdatert reglement, foreslås det at rådmannen kan foreta endringer i reglementet når det er en nødvendig tilpasning til ikke-prinsipielle lovendringer, og ellers når det er fattet politisk vedtak om delegering. Slike justeringer skal gjøres minst to ganger i året, se «Generelle bestemmelser», punkt 5.

### Delegering til ordfører

Ordførers oppgaver går fram av [kommunelovens § 9](#). Ordfører leder møtene i kommunestyret og formannskapet. Hun er rettslig representant for kommunen og underskriver på kommunens vegne hvis ikke myndigheten er delegert til andre. I praksis signerer ordfører på vegne av kommunen bare i de tilfellene hvor avtalepart krever signatur fra ordfører. Der det ikke stilles slikt krav, vil det følge av kommuneloven [§ 23 nr. 4](#) og delegeringsreglementets bestemmelser til samme paragraf, at det er rådmannen som signerer på kommunens vegne.

Etter kommunelovens § 9 kan kommunestyret gi ordfører myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, dvs. at det gjelder samme begrensninger til sakstyper som i kommunelovens § 23 nr. 4 for delegering til rådmannen. Det er i gjeldende reglement ikke foretatt noen slik delegering, og rådmannen foreslår ingen endring på dette.

I gjeldende reglement er ordfører tildelt fullmakt etter straffelovens § 79, 5. ledd til å bægjære offentlig påtale i strafferettslige forhold hvor kommunen er den fornærmede part. Ved innføring av ny straffelov og justeringer av straffeprosessloven som følge av dette, er det ikke lenger noe krav om påtalebegjæring fra fornærmede for at en sak skal bli straffeforfulgt. Det er likevel slik at påtalemyndigheten kan unnlate å forfølge handlinger med en strafferamme på to år eller lavere. I denne vurderingen vil det bli lagt vekt på om fornærmende ønsker påtale.

Bestemmelsen i tidligere straffelovs § 79, 5. ledd er videreført i straffeprosesslovens § 81 a, 2. ledd. I utkastet som dere nå får til behandling, foreslås det at både ordfører og rådmann delegeres myndighet til å begjære påtale på vegne av kommunen etter [straffeprosesslovens § 81 a, 2. ledd](#), men for rådmannen er det begrenset til at det gjelder verdier eller interesser som rådmannen forvalter eller fører tilsyn med. Dette kan for eksempel være at rådmannen anmelder ved hærverk på kommunale bygg eller ved trusler/vold mot ansatte.

I eierskapsmeldingen er det forutsatt at ordfører er kommunens representant i generalforsamling såfremt kommunestyret ikke har bestemt noe annet. Dette er nå innarbeidet i reglementet, jf. kommuneloven § 9.

### Delegering til formannskapet



Etter [kommunelovens § 8 nr. 3](#) skal formannskapet behandle forslag til økonomiplan, årsbudsjett og skattevedtak. Myndighet ut over dette må kommunestyret gi gjennom delegeringsvedtak. I gjeldende reglement pkt. 3.3 står det:

*Med hjemmel i kommunelovens § 8 nr. 3 delegerer kommunestyret til formannskapet å fatte vedtak i alle saker som kommunestyret etter samme lov har myndighet til å behandle og delegere, og som kommunestyret ikke har vedtatt å legge til annet organ.*

Det er videre i gjeldende reglement pkt. 3.33 – 3.40 lagt inn begrensninger på saker som likevel skal behandles i kommunestyret. Dette er videreført i forslag til nytt reglement.

#### Delegering av myndighet i hastesaker

[Kommuneloven § 13](#) gir mulighet for å delegere myndighet til formannskapet eller et fast utvalg å fatte vedtak i hastesaker hvor det ikke er tid til å kalle inn det organet som normalt skulle ha fattet vedtak. Muligheten for hastevedtak vil altså være til stede bare hvis det ikke er mulig å innkalle det ordinære organet utenom møteplanen.

Det foreslås at myndigheten, som tidligere, legges til formannskapet.

#### Delegering til administrasjonsutvalget

I dagens reglement er det uheldige uklarerheter ved at det delvis er gitt samme myndighet til administrasjonsutvalget og rådmannen. Begge er for eksempel gitt myndighet til å «Foreta ansettelse og lønsplassering ved opprettelse av stillinger etter gjeldende reglement», jf. pkt. 6.5 (administrasjonsutvalget) og «Lønnsfastsettelse ved ansettelse og opprettelse av stillinger ...», jf. pkt. 10.4 (rådmannen).

Dagens praksis ved permisjoner er heller ikke i tråd med reglementet. Administrasjonsutvalget behandler i dag bare klager på behandlingen av permisjonssøknader, selv om reglementet tilsier at de skal behandle søknader om permisjon over ett år, jf. pkt. 6.7.

[Hovedavtalens](#) del B § 4 beskriver oppgavene for partssammensatte utvalg slik:

*Det skal i alle kommuner og fylkeskommuner opprettes ett eller flere partssammensatte utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom kommunen eller fylkeskommunen som arbeidsgiver og de ansatte med mindre partene avtaler at slike saker skal behandles på en annen måte.*

*Det vises til [kommuneloven § 25](#).*

*Det partssammensatte utvalget foreslår og behandler overordnede retningslinjer for kommunens personalpolitikk, herunder tiltak for likestilling og inkluderende arbeidsliv. Utvalget drøfter dessuten kvalitets-, fornyings- og utviklingstiltak, oppfølging og implementering av nasjonalt vedtatte reformer.*

Kommunestyret har stor frihet til å bestemme hvilke saker som skal behandles i administrasjonsutvalget, men loven forutsetter at utvalget er sentralt plassert i behandlingen av saker som gjelder forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. I praksis tolkes dette slik at utvalget skal ha innstillingsrett når slike saker behandles av formannskapet eller kommunestyret. Dette følges opp i forslaget til nytt delegeringsreglement. I tillegg foreslås det

at administrasjonsutvalget får avgjørelsesmyndighet ved tvister om lokale særavtaler og reglement.

### Delegering til faste utvalg

- Utvalg for helse og velferd: Forslaget er justert for lovendringer og endringer av ansvarsområder som er gjort siden forrige delegeringsvedtak. Folkehelseloven er ikke tatt inn som et særskilt ansvarsområde for utvalget, siden denne er sektorovergripende og vil være et felles ansvar for flere utvalg.
- Utvalg for oppvekst og kultur: Det foreslås at utvalget får uttalerett i generelle vedtak om sikringsskyss for nærmere angitte strekninger etter opplæringslova § 7-1, 1. ledd. Videre foreslås at utvalget har uttalerett til den årlige kvalitetsmeldingen (tilstandsrapporten), jf. opplæringslova § 13-10.
- Utvalg for areal og samfunnsplanlegging: Forslaget er i stor grad en formalisering av dagens praksis.

### Delegering til rådmannen

Forslaget bygger i stor grad på gjeldende praksis. Delegering av vigselsmyndighet til tre ansatte er innarbeidet i forslaget, og gjelder fra 01.01.2018.

Det foreslås en endring når det gjelder oppnevning av møtefullmektiger til forliksrådet. I dag er det kommunestyret som oppnevner både medlemmer og møtefullmektiger til forliksråd. Oppnevning av *medlemmer* skjer etter [domstoloven § 57](#), og kan ikke delegeres (jf. formuleringen «kommunestyret selv»). Oppgaven som medlem av forliksrådet har et politisk preg i den forstand at oppgaven er å ivareta samfunnets fellesinteresser. Oppnevningen av *møtefullmektiger* skjer etter [tvistelovens § 6-7, 6. ledd](#). Som møtefullmektig representerer man partens interesser, og er forpliktet til å rette seg etter fullmakt fra denne. Det er et «*upolitisk verv*», og det er viktig å skille mellom vervene som medlem og møtefullmektig. For å unngå at det blir unødig uklarhet om rolle og funksjon for disse vervene, foreslår rådmannen administrativ oppnevning av møtefullmektiger.

Det foreslås også en endring når det gjelder ekspropriasjon til gjennomføring av reguleringsplan, jf. [plan- og bygningslovens § 16-2](#). Hjemmelen for ekspropriasjonen vil følge av planvedtaket (reguleringsplanen), som er politisk behandlet. For å iverksette planen, må kommunen forholde seg til klare saksbehandlingsregler om varsling og prosess for å oppnå enighet om en avtale, før et område eksproprieres. I de aller fleste sakene blir man enige om en avtale. For å sikre en forutsigbarhet i de sakene hvor det ikke oppnås enighet, foreslår rådmannen at gjennomføringen av reguleringsplanvedtaket delegeres til administrasjonen. Den politiske vurderingen av behovet for ekspropriasjon hvis man ikke blir enige, er en vurdering som tas ved behandlingen av reguleringsplanen.

[Ny lov om eierseksjonering](#) trådte i kraft 1. januar 2018. Siden den gamle loven var gyldig til årsskiftet, blir ikke ny lov lagt inn i datasystemet tidsnok til at vi får registrert det inn i det vedlagte reglementet. Rådmannen ser behov for delegering av paragrafene 12 (kommunens behandling av søknaden om seksjonering), 13 (kommunens vedtak om seksjonering), 17 (oversendelse til tinglysing) og 22 (kommunens rett til å kreve seksjonering), og tar med dette inn som egne punkt i forslag til vedtak. Delegeringen kan så innarbeides når loven blir tilgjengelig i systemet.

### Underinstans i klagesaker

Etter [forvaltningslovens § 28](#) kan det klages på enkeltvedtak. De fleste enkeltvedtak fattet med hjemmel i særlov, kan påklages til Fylkesmannen. En klage skal settes fram for det organet som har fattet vedtaket, som da får mulighet til å vurdere sitt vedtak på nytt.

Administrative vedtak fattet etter delegert myndighet, kan sendes direkte over til Fylkesmannen hvis administrasjonen ikke gir medhold i klagen. Alternativet er at det bestemmes at et politisk organ skal behandle klagen som underinstans.

I dagens delegeringsreglement pkt. 2.7 og 2.8 står følgende:

*Før klage behandles i klageinstans, skal den som har truffet vedtaket ha anledning til å oppheve eller omgjøre vedtaket.*

*I saker hvor rådmannen er delegert myndighet til å fatte enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28, kan han også delegere myndighet til å være underinstans i klagesaker.*

Det er dermed ikke sagt noe i dagens reglement om at saker hvor Fylkesmannen er klageinstans, skal behandles politisk før klagesaken oversendes til klageinstansen (Fylkesmannen) i de tilfellene vedtaket ikke blir gjort om av rådmannen. Praksisen har imidlertid i flere år vært at klagesaker etter jordloven og plan- og bygningsloven er behandlet i utvalg for areal og samfunnsplanlegging. Saken sendes så videre til Fylkesmannen hvis utvalget ikke gir medhold i klagen. Gir de klager medhold, stopper saken der. Denne praksisen formaliseres i forslaget som nå legges fram. Det tas inn en bestemmelse i delegeringen til utvalg for areal- og samfunnsplanlegging under jordlovens § 3 og plan- og bygningslovens § 1-4 om at klager på rådmannens vedtak etter disse lovene skal behandles av utvalget som underinstans.

Den generelle delegeringen får slik ordlyd i forslaget «Generelle bestemmelser», pkt. 3:

*Delegert myndighet etter dette reglement omfatter myndighet som underinstans etter [forvaltningslovens § 33](#) dersom det ikke uttrykkelig er sagt noe annet i delegeringsvedtaket.*

*Ved videredelegering må myndighet som underinstans gå fram av delegeringsvedtaket.*

Det legges altså opp til at rådmannen fortsatt normalt skal ha myndighet som underinstans, og kan delegere denne myndigheten videre i administrasjonen.