

**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	36/09	09.06.2009
Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø	8/09	20.08.2009
Kommunestyret	53/09	22.06.2009

Delegasjon av myndighet - ny planlov**Saksdokumenter (ikke vedlagt)**

Lov om planlegging og byggesaksbehandling.

Saksopplysninger

Saken gjelder tilpassing av kommunens delegasjonsreglement til samsvar med ny plan og bygningslov som trer i kraft fra 01.07.09.

Plandelen av ny plan- og bygningslov trer i kraft fra 01.07.09. I denne forbindelse er det nødvendig med ny delegasjon fra kommunestyret til planutvalg og rådmann. Det er også nødvendig å vurdere struktur med planutvalg og barnerepresentant i plan- og byggesaker.

Vurdering

Det tas i denne saken ikke sikte på en fullstendig gjennomgang av kommunens delegasjonsreglement. Slik gjennomgang bør skje i forbindelse med en evaluering av den politiske og administrative løsning vi har. Denne revisjon av delegasjon har i første rekke som hensikt å videreføre dagens delegasjon slik at den er gyldig også etter 01.07.09.

En av endringene i den nye planloven er at plikten til å ha eget planutvalg er opphevet fra 01.07.09. Kommunen må derfor ta stilling til hvordan dette skal være organisert etter 1.7. Det er fullt mulig å fortsette dagens ordning med eget planutvalg. Rådmannen vil imidlertid tilrå at dagens planutvalg og Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø slås sammen til et utvalg og at delegasjonene legges til dette utvalget. Det vil gjøre det mer oversiktlig med et utvalg, et sakskart og en protokoll. Det blir heller ingen vurdering av hvilket utvalg som skal behandle de enkelte typer saker. I forrige kommunestyreperiode var formannskapet også planutvalg. Også denne ordningen fungerte etter rådmannens erfaring godt. Det vil i stor grad være en politisk vurdering hvilken modell man velger her.

En annen endring i planloven gjelder barn og unges interesser i planleggingen: "Kommunestyret skal sørge for å etablere en særskilt ordning for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen" Dette er en videreføring av dagens ordning med barnerepresentant, men kommunene stilles friere til hvordan dette løses. Det er bebudet en veileder fra departementet med råd om hvordan dette kan løses. For Malviks del synes det mest aktuelt å videreføre den ordning man har hatt fram til nå med en barnerepresentant. Det bør være rådmannens ansvar å utpeke en slik representant blant ansatte i kommunen og eventuelt vurdere om oppgaven bør legges inn som en del av en stilling. Ordningen bør vurderes justert dersom erfaringer eller tilrådinger fra departementet tilsier behov for endring.

I tillegg til delegasjon i.h.h.t. plan- og bygningsloven er det delegert myndighet i en rekke særlover som jordlov, veglov og lignende. Det er i denne saken ikke tatt en gjennomgang av disse særlover, men rådmannen vil likevel foreslå en endring i delegasjon til rådmannen i.h.h.t. jordloven som vil kunne gi raskere saksgang i enkelte saker. Det gjelder mindre saker om tilleggstomt som ikke er av prinsipiell karakter.

Delegasjon.

Generelt har vi i Malvik vidtrekkende delegasjon. Alt som ikke kommunestyret selv må gjøre vedtak om er delegert til utvalg TNLM, Planutvalg eller rådmann. Delegasjonen til rådmannen (administrasjon) gjelder alle saker av ikke prinsipiell betydning.

Det er viktig at delegasjon på et saksområde ses i lys av de generelle bestemmelser om delegasjon i Malvik. Disse er:

1. All delegert myndighet må brukes i samsvar med lover, forskrifter og retningslinjer gitt av overordnet organ, og innenfor budsjettets rammer og forutsetninger. Delegert myndighet skal være skriftlig
2. Et overordnet organ kan kreve å få lagt fram for seg en sak som et underordnet organ har til behandling etter delegert myndighet.
3. Den som har fått delegert myndighet, kan overlate til det overordnede organet å ta avgjørelser i spesielle saker.
4. Et overordnet organ kan av eget tiltak gjøre om et underordnet organs vedtak med de begrensninger som ligger i forvaltningslovens § 35.
5. Alle enkeltvedtak - også de som er fattet etter delegert myndighet - skal som hovedregel grunngis samtidig med at vedtaket treffes, jf. forvaltningslovens § 24.
6. Alle enkeltvedtak - også de som er fattet etter delegert myndighet - kan påklages av en part eller andre med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningslovens § 28. Partene skal gis opplysninger om klageadgang og klagefrist, jf. forvaltningslovens §§ 27 og 29.
7. Med mindre særlov eller delegasjonsvedtak bestemmer noe annet, er formannskapet klageinstans. Før klage behandles i klageinstans, skal den som har truffet vedtaket ha anledning til å oppheve eller omgjøre vedtaket.
8. I saker hvor rådmannen er delegert myndighet til å fatte enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28, kan han også delegerer myndighet til å være underinstans i klagesaker.

Rådmannen mener utstrakt delegasjon er en nødvendig forutsetning for å få en effektiv saksbehandling i kommunen. I prinsippet bør derfor alt som kan delegeres etter loven delegeres. Rent praktisk bør delegasjonsvedtaket bygges opp slik at det delegerer all delegerbar myndighet

med unntak av de spesielle områder kommunestyret **ikke ønsker** å delegere. På denne måten slipper man å liste opp alt som er delegert, men bare det som ikke er delegert. Reglementet blir da enklere å forholde seg til.

Den nye plan- og bygningsloven åpner opp for en utvidet delegasjon til planutvalg og administrasjon. Det gjelder bl.a. delegert myndighet til å vedta reguleringsplaner i tråd med overordnet plan og å vedta mindre reguleringsendringer m.m. Rådmannen mener slik myndighet bør delegeres når det gjelder saker som ikke er av prinsipiell betydning og er i samsvar med overordnet plan.

En utstrakt delegasjon forutsetter et godt overordnet planverk. Dersom mye er avklart i overordnet planverk vil de fleste enkeltsaker ikke være av prinsipiell betydning og kunne avgjøres delegert. Mye av den nye planloven innebærer et økt fokus på overordnet plan.

For ytterligere informasjon vises det til sakens vedlegg samt www.planlegging.no.

Rådmannens innstilling

Ordning med eget planutvalg i Malvik avvikles fra og med 01.07.2009. De saker som planutvalget har behandlet legges til Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø.

Dagens ordning med en egen representant for barn og unge i plansaker videreføres inntil videre. Rådmannen har ansvar for å organisere en slik ordning. Ordningen evalueres løpende gjennom årsmelding m.m.

Delegasjon til Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø:

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 10 sin myndighet etter lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov-2008-06-27-71, så langt loven tillater, til Utvalget for teknisk, næring, landbruk og miljø. Delegert myndighet gjelder så langt ikke saken anses prinsipiell i forhold til overordnede arealplaner eller i strid med politiske vedtak. Delegasjonen gjelder fra 01.07.2009 og inntil nytt delegasjonsvedtak blir fattet.

Delegasjonen omfatter også:

- Utvalget delegeres myndighet til å fatte beslutninger og vedtak om planprogram og offentlig høring av reguleringsplanforslag samt at de kan vedta mindre detaljreguleringsplaner, når planen er i samsvar med rammer i kommuneplanens arealdel og overordnet plan, og det er mindre enn fire år siden kommuneplanens arealdel ble vedtatt av kommunestyret.
- Utvalget delegeres myndighet til å fatte beslutninger og vedtak om offentlig høring av henholdsvis planprogram og planforslag til kommuneplaner
- Ved endring av reguleringsplan delegeres utvalget myndighet til å vedta mindre endringer i detaljreguleringsplan eller vedta mindre utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen. (Små endringer delegeres til rådmannen).

Delegasjon til rådmannen:

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 23 sin myndighet etter lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov-2008-06-27-71, så langt loven tillater, til rådmannen i saker som ikke er av prinsipiell betydning. Delegasjonen gjelder fra 01.07.2009 og inntil nytt

delegasjonsvedtak blir fattet.

Delegasjonen omfatter også:

- Rådmannen delegeres myndighet til å fatte beslutninger om offentlig høring av reguleringsplanforslag i samsvar med overordnet arealplan.
- Ved endring av reguleringsplan delegeres rådmannen myndighet til vedta små endringer i detaljreguleringsplan eller vedta små utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen.
- Rådmannen gis myndighet til å inngå avtale med private om utarbeidelse av områdeplaner samt beslutte samtidig behandling av reguleringsplan og byggesak.
- Rådmannen får fullmakt til å forlenge planvedtaket etter søknad. Hvis administrasjonen ser store betenkeligheter med en slik forlenging bringes saken inn for Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø til vurdering. Vedtak om forlenging av planen kunngjøres i henhold til plan- og bygningsloven med klageadgang. En eventuell klage bringes inn for politisk behandling etter samme regler som for reguleringsvedtak.

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 23 følgende myndighet etter jordloven til rådmannen:

Rådmannen delegeres myndighet til å vedta omdisponering/fradeling etter §§ 9 og 12 i jordloven av areal på inntil 0,4 da., som grenser til og skal legges til tidligere fradelt tomt, med eller uten bygninger, inntil tomt og tilleggstomt.

Behandling i Formannskapet - 09.06.2009

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret i Formannskapet - 09.06.2009

Ordning med eget planutvalg i Malvik avvikles fra og med 01.07.2009. De saker som planutvalget har behandlet legges til Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø.

Dagens ordning med en egen representant for barn og unge i plansaker videreføres inntil videre. Rådmannen har ansvar for å organisere en slik ordning. Ordningen evalueres løpende gjennom årsmelding m.m.

Delegasjon til Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø:

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 10 sin myndighet etter lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov-2008-06-27-71, så langt loven tillater, til Utvalget for teknisk, næring, landbruk og miljø. Delegert myndighet gjelder så langt ikke saken anses prinsipiell i forhold til overordnede arealplaner eller i strid med politiske vedtak. Delegasjonen gjelder fra 01.07.2009 og inntil nytt delegasjonsvedtak blir fattet.

Delegasjonen omfatter også:

- Utvalget delegeres myndighet til å fatte beslutninger og vedtak om planprogram og offentlig høring av reguleringsplanforslag samt at de kan vedta mindre detaljreguleringsplaner, når planen er i samsvar med rammer i kommuneplanens arealdel og overordnet plan, og det er mindre enn fire år siden kommuneplanens arealdel ble vedtatt av kommunestyret.

- Utvalget delegeres myndighet til å fatte beslutninger og vedtak om offentlig høring av henholdsvis planprogram og planforslag til kommuneplaner
- Ved endring av reguleringsplan delegeres utvalget myndighet til å vedta mindre endringer i detaljreguleringsplan eller vedta mindre utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen. (Små endringer delegeres til rådmannen).

Delegasjon til rådmannen:

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 23 sin myndighet etter lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov-2008-06-27-71, så langt loven tillater, til rådmannen i saker som ikke er av prinsipiell betydning. Delegationen gjelder fra 01.07.2009 og inntil nytt delegasjonsvedtak blir fattet.

Delegationen omfatter også:

- Rådmannen delegeres myndighet til å fatte beslutninger om offentlig høring av reguleringsplanforslag i samsvar med overordnet arealplan.
- Ved endring av reguleringsplan delegeres rådmannen myndighet til vedta små endringer i detaljreguleringsplan eller vedta små utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen.
- Rådmannen gis myndighet til å inngå avtale med private om utarbeidelse av områdeplaner samt beslutte samtidig behandling av reguleringsplan og byggesak.
- Rådmannen får fullmakt til å forlenge planvedtaket etter søknad. Hvis administrasjonen ser store betenkeligheter med en slik forlenging bringes saken inn for Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø til vurdering. Vedtak om forlenging av planen kunngjøres i henhold til plan- og bygningsloven med klageadgang. En eventuell klage bringes inn for politisk behandling etter samme regler som for reguleringsvedtak.

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 23 følgende myndighet etter jordloven til rådmannen:

Rådmannen delegeres myndighet til å vedta omdisponering/fradeling etter §§ 9 og 12 i jordloven av areal på inntil 0,4 da., som grenser til og skal legges til tidligere fradelt tomt, med eller uten bygninger, inntil tomt og tilleggstomt.

Behandling i Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø - 20.08.2009

Innstilling Vedtak i Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø - 20.08.2009

Behandling i Kommunestyret - 22.06.2009

Arvid Eriksen fremmet følgende tilleggsforslag:

Saker som omhandler odelslov og konsesjonslov behandles i utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø., før formannskap og kommunestyre.

Tilleggsforslaget fra Arvid Eriksen ble vedtatt med 22 stemmer mot 8 stemmer.

Innstillingen med tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret - 22.06.2009

Ordning med eget planutvalg i Malvik avvikles fra og med 01.07.2009. De saker som planutvalget har behandlet legges til Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø.

Dagens ordning med en egen representant for barn og unge i plansaker videreføres inntil videre. Rådmannen har ansvar for å organisere en slik ordning. Ordningen evalueres løpende gjennom årsmelding m.m.

Delegasjon til Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø:

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 10 sin myndighet etter lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov-2008-06-27-71, så langt loven tillater, til Utvalget for teknisk, næring, landbruk og miljø. Delegert myndighet gjelder så langt ikke saken anses prinsipiell i forhold til overordnede arealplaner eller i strid med politiske vedtak. Delegasjonen gjelder fra 01.07.2009 og inntil nytt delegasjonsvedtak blir fattet.

Saker som omhandler odelslov og konsesjonslov behandles i utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø, før formannskap og kommunestyre.

Delegasjonen omfatter også:

- Utvalget delegeres myndighet til å fatte beslutninger og vedtak om planprogram og offentlig høring av reguleringsplanforslag samt at de kan vedta mindre detaljreguleringsplaner, når planen er i samsvar med rammer i kommuneplanens arealdel og overordnet plan, og det er mindre enn fire år siden kommuneplanens arealdel ble vedtatt av kommunestyret.
- Utvalget delegeres myndighet til å fatte beslutninger og vedtak om offentlig høring av henholdsvis planprogram og planforslag til kommuneplaner
- Ved endring av reguleringsplan delegeres utvalget myndighet til å vedta mindre endringer i detaljreguleringsplan eller vedta mindre utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen. (Små endringer delegeres til rådmannen).

Delegasjon til rådmannen:

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 23 sin myndighet etter lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov-2008-06-27-71, så langt loven tillater, til rådmannen i saker som ikke er av prinsipiell betydning. Delegasjonen gjelder fra 01.07.2009 og inntil nytt delegasjonsvedtak blir fattet.

Delegasjonen omfatter også:

- Rådmannen delegeres myndighet til å fatte beslutninger om offentlig høring av reguleringsplanforslag i samsvar med overordnet arealplan.

- Ved endring av reguleringsplan delegeres rådmannen myndighet til vedta små endringer i detaljreguleringsplan eller vedta små utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen.
- Rådmannen gis myndighet til å inngå avtale med private om utarbeidelse av områdeplaner samt beslutte samtidig behandling av reguleringsplan og byggesak.
- Rådmannen får fullmakt til å forlenge planvedtaket etter søknad. Hvis administrasjonen ser store betenkeligheter med en slik forlenging bringes saken inn for Utvalg for teknisk, næring, landbruk og miljø til vurdering. Vedtak om forlenging av planen kunngjøres i henhold til plan- og bygningsloven med klageadgang. En eventuell klage bringes inn for politisk behandling etter samme regler som for reguleringsvedtak.

Malvik kommunestyre delegerer i medhold av kommunelovens § 23 følgende myndighet etter jordloven til rådmannen:

Rådmannen delegeres myndighet til å vedta omdisponering/fradeling etter §§ 9 og 12 i jordloven av areal på inntil 0,4 da., som grenser til og skal legges til tidligere fradelt tomt, med eller uten bygninger, inntil tomt og tilleggstomt.