



Deres ref:

Vår ref: LIER 2019/4070

Dato: 15.04.2020

Tilbakemelding undersøkelsesrapport

I kommunestyrets sak 104/19, 25. november 2019, i sak «Rapport – Anskaffelse av bil» ble følgende vedtak fattet:

1. *Kommunestyret anser de avdekkede forhold som sterkt kritikkverdige.*
2. *Kommunestyret ber rådmannen sørge for at:*
 - a) *Rammeavtaler utarbeides i tråd med regelverket.*
 - b) *Rammeavtalene etterleves.*
 - c) *Lovverket for offentlige anskaffelser og arkiv etterleves.*
3. *Kommunestyret ber rådmannen orientere kontrollutvalget med en skriftlig redegjørelse for oppfølgingen av punktene 2 a-c innen 01.04.20*

Revisjonens rapport til grunn for kommunestyrets sak er rapport om anskaffelse av biler i Verdal og Levanger kommune for perioden 2014 til 2018. Rapport for Verdal kommune ble bestilt av kontrollutvalget i Verdal 18. januar 2019 (sak 07/19).

Rådmannens skriftlige orientering her vil omhandle punktene 2 a-c under ett, siden tiltakene for oppfølging favner punktene under ett.

En grunnleggende faktor i forbedringsarbeidet er opprettelsen av Innherred innkjøp, et innkjøpssamarbeid mellom kommunen Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer og Snåsa. Samarbeidet har [organisatorisk tilknytning](#) til Inderøy kommune.

Samarbeidet ble opprettet fra 1. januar 2019, og etableringen bidrar til at et vesentlig større kompetansemiljø forestår innkjøpsfaglig arbeid, rådgiving og oppfølging enn tidligere. Samarbeidet ble etablert med fire årsverk, og i et større fagmiljø ligger en vesentlig kvalitativ og kvantitativ forbedring – og med det bedre grunnlag for at punktene 2 a-c i kommunestyrets vedtak blir etterlevd.

Kommunestyret i Verdal vedtok etableringen i møte 24. september 2018 ([PS 73/118](#)), og fra saksframstillingen hitsettes:

Et større og mer formalisert regionalt innkjøpssamarbeid slik det foreslås her vil medføre noe merkostnad for Verdal kommune, sett i forhold til gjeldende avtale om tjenestekjøp innenfor fagområdet. Rådmannen vil anbefale å prioritere denne løsningen basert på at:

- *det ligger et stort effektiviseringspotensiale i større regionalt samarbeid omkring innkjøp. Dette gjelder for selve innkjøpsprosesser, men også for kontraktsoppfølging etter at det er inngått innkjøpsavtaler.*

- *rådmannen forutsetter at merkostnader kan dekkes inn gjennom innsparte innkjøpskostnader. Dette forutsetter stor grad av lojalitet i linjeorganisasjonen til inngåtte innkjøpsavtaler, og man vil ikke kunne tolerere innkjøp utenfor de rammene som avtalene setter. Etablering av et interkommunalt innkjøpsamarbeid forutsetter dermed også at det settes i gang gode forankringsprosesser i linjeorganisasjonen.*

Selve begrunnelsen for opprettelse av samarbeidet har altså sammenfallende perspektiver med det den senere undersøkelsesrapporten påpeker, jf kommunestyrevedtakets punk 2 a-c.

I kommunestyrets møte 10. desember 2018 ([PS 108/18](#)) ble vedtekter for samarbeidet vedtatt. I vedtektene er også arkivansvar beskrevet, og rutiner for informasjon om inngåtte avtaler og arkivering av slike er utviklet videre i samarbeidet.

Kommunestyret har videre ([PS 40/19](#)) 27. mai 2019 og 25. november 2019 ([PS 106/19](#)) vedtatt henholdsvis innkjøpspolitikk og innkjøpsstrategi. Både politikk og strategi underbygger innkjøpsarbeid for at:

- Rammeavtaler utarbeides i tråd med regelverket.
- Rammeavtalene etterleves.
- Lovverket for offentlige anskaffelser og arkiv etterleves.

I prosessen med utarbeidelse av politikk og strategi har det vært deltakelse fra deltakerkommunen i arbeidsgrupper, og dette bidrar til at kunnskap bringes tilbake til organisasjonene – og kunnskap er en viktig faktor for forbedringsarbeid.

Daglig leder av innkjøpsamarbeidet har tilgang til virksomhetsledermøtene i Verdal, og har – også sammen med medarbeider fra samarbeidet – deltatt med faglige sekvenser ved to - tre anledninger på denne arenaen. Dette som ledd i kvalitativ kompetanseøkning, i tillegg til at det er gjennomført rent innkjøpsfaglig kurs for kommunene. Det er viktig at samarbeidet driver strukturene, både gjennomfører større konkurranser på vegne av kommunene, bidrar med rådgivning i prosesser drevet av andre og også er involvert i større enkeltanskaffelser enten som rådgiver eller gjennomfører.

Ved etableringstidspunktet hadde kommunen ulike verktøy for gjennomføring av anbudsprosesser. Dette er nå harmonisert og har langt på veg funnet sin struktur for flyt, og det gjelder også tilgjengelighet for oppslag inn mot inngåtte avtaler.

Oppsummert er det altså lagt nye strukturer med innkjøpsfellesskap, kompetansemiljø er større, innkjøpspolitikk og innkjøpsstrategier er etablert, kompetanseheving foregår jevnlig, rutiner og relasjoner er i utvikling. Det er økt avtalelojalitet i alle deltakerkommunen. Ytterligere er det etablert et innkjøpsnettverk i fylket, som også vårt samarbeid er en del av.

Jostein Grimstad