

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Arkivsak:

Møtedato/tid: 12.06.2020 kl. 09:00

Møtested: Formannskapssalen/Teams

MERK: Møtet avvikles som et kombinert fysisk møte og fjernmøte. Jf. midlertidig forskrift om gjennomføring av fjernmøter i folkevalgte organer mv. av 13.3.2020 fastsatt av KMD med hjemmel i kommuneloven § 11-7 fjerde ledd.

Det vil legges til rette for tilhørere fra publikum og presse på vanlig måte.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS v/ Paul Ivar Stenstuen på telefon 900 39 065, eller e-post: paul.ivar.stenstuen@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim/Steinkjer, 05.06.2020

Inger Johanne Uthus (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Paul Ivar Stenstuen
seniorrådgiver
Konsek Trøndelag

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør og Revisjon Midt-Norge SA

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
14/20	Referatsaker
15/20	Kontrollutvalgets henvendelser til kommunedirektøren
16/20	Kontrollutvalgets besøk 2020
17/20	Orientering fra sekretær om status vedrørende aktuelle saker
18/20	Eventuelt
19/20	Godkjenning av møteprotokoll

Referatsaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

12.06.2020

Saknr

14/20

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE - 033, TI - &17

Arkivsaknr 20/329 - 1

Forslag til vedtak:

Referatsakene tas til orientering.

Vedlegg

Formannskapetets behandling av kommuneplanens samfunnsdel

Saksopplysninger

Følgende referater vil bli referert i møte:

1. Oppfordring i k-styremøtet 28.mai

1.

Fra: Vigdenes Ivar <Ivar.Vigdenes@stjordal.kommune.no>
Sendt: 29. mai 2020 10:51
Til: inger.johanne.uthus; Paul Ivar Stenstuen
Kopi: Torgeir Størseth
Emne: Oppfordring i k-styremøtet 28.mai

I kommunestyret den 28.mai ble det ved behandling av referatsakene for møtet tatt ordet fra kommunestyrerepresentant Torger Størset i anledning referatsak RS 10/2020 vedrørende kommuneplanens samfunnsdel. Det ble her anmodet om at kontrollutvalget vurderte lovligheten i vedtaket i denne saken, og det ble i denne sammenheng stilt spørsmål ved om saksbehandlingen saken var blitt underlagt var lovlig. Ordføreren stiller seg bak denne anmodningen, da det også offentlig er blitt reist spørsmål om lovligheten, og at det for alles vedkommende da hadde vært greit med en gjennomgang av nettopp dette.

I den grad representanten Størseth har ytterligere anførsler for hvilke lovparagrafer som måtte være brutt ved behandlingen, forvaltningsrettslige eller andre så vil han sikkert kunne utdype dette selv.

Selv er ordførerens vurdering at saksbehandlingen rimelig åpenbart er både lovlig, og derfor også legitim. At noen mener vedtaket er uvanlig, og at noen mener ting burde vært gjort annerledes og med et annet utfall respekterer jeg imidlertid fullt ut. Dette er imidlertid et helt annet spørsmål.

Jeg imøteser en nærmere vurdering av dette også fra kontrollutvalget.

Mvh

Ivar Vigdenes
Ordfører i Stjørdal kommune (Sp)

Kontrollutvalgets henvendelser til kommunedirektøren

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

12.06.2020

Saknr

15/20

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 20/118 - 4

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget praktiserer skriftlig saksbehandling som hovedregel.
2. Kontrollutvalget forutsetter at kommunedirektøren svarer på kontrollutvalgets henvendelser innen rimelig tid. Og, at det dersom svar ikke kan gis innen den fastsatte frist blir gitt et foreløpig svar med angivelse av når svar vil kunne foreligge.

Vedlegg

Kommunedirektørens redegjørelse vedrørende barnevernet

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har den 04.06.20 mottatt den etterspurte redegjørelsen vedrørende barnevernet, jf. sak 11/20. Se vedlegg.

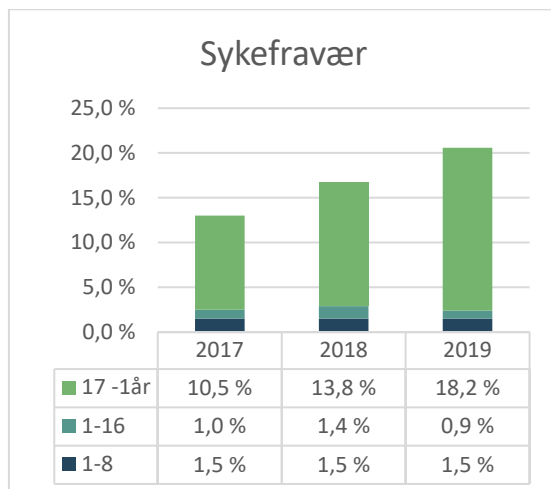
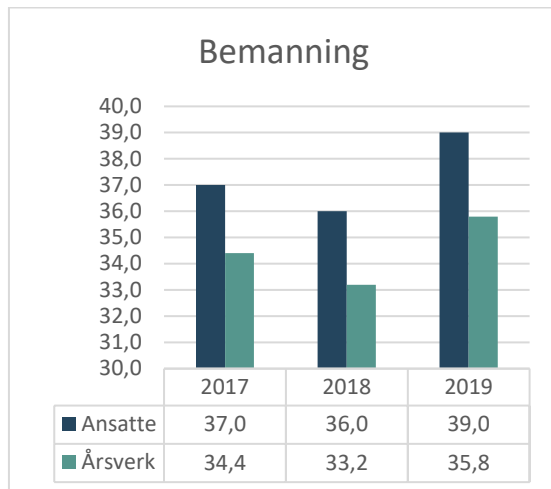
Kontrollutvalget venter fortsatt på svar fra kommunedirektøren vedrørende:

- Informasjon om det enkelte tjenesteområdet med vekt på pågående og kommende satsinger og utfordringer. Det ble også bedt om administrasjonens oppfatning av risiko for at de enkelte tjenesteområder/enheter ikke følger lover og regler, ikke når fastsatte mål, ikke etterlever politiske vedtak eller drives lite effektivt. Det ble bedt om om at dette var sekretariatet i hende innen 03.04.20.
- Redegjørelse vedrørende smittevernsarbeidet - med spesiell fokus på risikoutsatte grupper. Det ble bedt om om at dette var sekretariatet i hende i god tid før innkalling til møte den 12.06.20 (før 05.06.20).

Det er nå blitt gitt løfte om at redegjørelsen vedrørende smittevernsarbeidet vil bli oversendt snarlig.

Møte i kontrollutvalget 24.04.2020:

- Hva er situasjonen i barnevernet mht. arbeidsmiljø og sykefravær p.t?



Sykefravær pr. februar 2020:

Korttidsfravær 2,8%

Langtidsfravær: 14,8%

Totalt 17,6%

Det anses å ha vært en sammenheng mellom høyt arbeidspress, avvik i lovkrav og fristbrudd og sykmeldingsstatistikk over tid. Det har vært behov for innleie av privat saksbehandling i to omganger (18 og 19/20) for å lukke avvik på undersøkelser.

Siden sommeren 2019 har det vært fokus på endring i arbeidsmiljø, og tjenesten er fremdeles i kontakt med bedriftshelsetjenesten/ Coperio vedrørende utarbeidelse av tiltak. Det knyttet til arbeidsmiljø, og lederstøtte til ledergruppen.

Det er imidlertid fortsatt høyt sykefravær, hvor en del av de sykmeldte oppgir at det handler om arbeidspress.

Det har vært noe «turnover» i tjenesten.

Leder og en teamleder har vært sykmeldt, samt flere ansatte har vært sykmeldt på grunn av helsemessige utfordringer.

Barneverntjenesten i VR har deltatt i «Tjenestøtteprogrammet» som er et utviklingsprogram for den kommunale barneverntjenesten. BUFdir er ansvarlig og fokus har vært bedre kvalitet i barneverntjenestene. Planen som er utarbeidet gjennom programmet er ferdigstilt og tiltak iverksatt. Den skal evalueres i oktober 2020, og lederteam har et særlig ansvar for at den blir et levende dokument i tjenesten.

Tjenesten har fått tilbud om og takket ja til å være med i «Veiledningsprogram» via BUFdir og Fylkesmannen fra høsten 2020. Som er et tilbud om veiledning til kommuner som ønsker å styrke og utvikle tjenesten.

Det er oppsummert fokus på utvikling av ledelse i barneverntjenesten, bedre arbeidsmiljø, økt kvalitet i saksbehandling og tjenester, samt internkontroll og lukking av avvik.

HMS- gruppen er reetablert og har iverksatt faste møter.

- **Hva er situasjonen i barnevernet mht. drift og saksbehandling mv.**

Rapportering 1. kvartal:

	Frosta	Meråker	Selbu	Stjørdal	Tydal	
Meldinger	7	3	0	79	0	
Henlagt	1	1	0	9	0	
Fristbrudd	0	0	0	0	0	
Undersøkelser	6	8	9	45	0	
Henlagt	1	3	1	26	0	
Fristbrudd	0	0	0	6	0	

Rapportering første kvartal viser færre fristbrudd, ingen i de fire mindre kommunene. Få avvik i Stjørdal og færre enn tidligere. Barneverntjenesten har holdt frem arbeidet med å lukke avvik og har skjerpet inn rutinen for fristoversittelser til Fylkesmannen.

Avtalen med Barnevernkompetanse avsluttes 31.05.20 noe som kan gi konsekvenser, samt at det er bekymring for om konsekvenser av koronapandemien kan påvirke rapporteringen til neste kvartal.

Personalkabalen er vanskelig å få oversikt over på grunn av høyt sykefravær over tid og flere vikarer i tjenesten.

Budsjettmessig er det, særlig for Stjørdal, en negativ utvikling de første månedene i 2020.

Barneverntjenesten mottok en økning i alvorlige bekymringsmeldinger fra og med høsten 2019, som omhandlet vold og overgrep mot barn. Det medførte flere midlertidige hasteflyttinger av barn ut av hjemmet.

Barneverntjenesten har avdekt flere barn som er i behov for beskyttelse og var i behov for omfattende tiltak fra barneverntjenesten.

I budsjett for barneverntjenesten er det vanskelig å estimere denne typen aktivitet, da det er svært uforutsigbart og kan ofte ikke forutsees. Det bør alltid legges inn en meraktivitet på dette ut fra tidligere rapportering og statistikk. Det er også lagt inn det for 2019, men det ble meldt flere alvorlige saker enn beregnet.

De seks akutt plasseringene for perioden er alle tilbakeført til hjemmet med hjelpetiltak fra barneverntjenesten, og vil ikke være plassert utenfor hjemmet fremover.

Barneverntjenesten har også en utfordring ved at vi har en del fosterhjemsplasserte barn med omfattende utfordringer. Det er behov for veiledning til disse fosterhjemmene for å møte og stå i utfordringene. På grunn av kapasitet på familieveiledere har tjenesten vært i behov av å kjøpe veiledning av private aktører.

Veiledningsressursen, et forsøksprosjekt i regi av BUFDIR og Fylkesmannen, benyttes nå av tjenesten i større grad. Både til individuell veiledning og grupper, COS og TBO. Hele omsorgsteamet har vært på veiledning/kurs i TBO.

Det er viktig å begynne å planlegge for barnevernreformen hvor mer av ansvar, oppfølging og veiledning av fosterhjem vil bli overført til kommunen. Den økningen i kostnad vi nå ser til forsterkning/veiledning kommer til å vedvare.

Det ble ved beregning av budsjettet i august tatt utgangspunkt i vedtatte tiltak på det tidspunkt.

Det har siden 2019 vært et økende rusmisbruk blant ungdommer i Stjørdal. Når barneverntjenesten blir kontaktet har ungdommene allerede utviklet et alvorlig problem og institusjonsplassering har vært eneste mulighet. Denne økningen er merkbar og bekymringsfull. Dette bør være et av hovedfokusene fremover. Det er hovedsakelig disse plasseringene i ungdomsteam som har medført negativ differanse i budsjett aktuelle periode.

Politiet har de samme prognosene som barneverntjenesten på økning av rusrelatert problematikk for denne aldersgruppen.

Økt antall plasseringer utenfor hjemmet medfører også økte kostnader på juridisk bistand.

Hjelpetiltak/ tiltak i hjemmet:

Flere nye tiltak fra høsten 2019 utover budsjett, inkludert en familie på familiesenter som er kostnadskreven. Det er tidlig på året og foreløpig uklart hvor lang varighet det er på noen av tiltakene.

Tiltak for å redusere avvik:

Barneverntjenesten ønsker å prioritere mer utadrettet virksomhet og jobbe i et mer forebyggende perspektiv.

Økt prioritet for å delta i tverrfaglige møter og samarbeid med andre for å komme tidligere inn og bistå på lavest mulig nivå.

Økt samarbeid med relevante instanser for forebygging av rus hos ungdom så barneverntjenesten kommer inn på et tidligere stadium.

Kompetanseheving på rus, som hasjavvenningskurs. Dette startes opp høsten 2020. Det vil være en kompetanseheving og tilgang til tiltak for hele barneverntjenesten.

Det vil bli benyttet familieråd i større grad. Vi har inngått samarbeid med BUF- etat om metodestøtte i familieråd fra våren 2020.

Gjennomgang av prioritering for saker til familieveiledere for å unngå kjøp av denne tjenesten. Det vil bli sett på mulighet for egen familieveileder for omsorgsteam.

Økt bruk av veilederressursen på fosterhjemsområdet fra BUF- etat.

Det vil bli en gjennomgang av tiltak i og utenfor hjemmet.

Det vil være en gjennomgang i saker med vedtak etter barnevernloven. Hvis familier har rettigheter til bistand etter andre lovverk bør dette avklares, da barneverntjenesten skal være et tiltak for de barna som har et særlig omsorgsbehov.

Det vil prioriteres å komme inn tidligere, både i alder og problematikk, for å forebygge alvorlig ungdomsproblematikk.

Bedre og tettere samarbeid med økonomi- og budsjettansvarlig og leder/ lederteam i barneverntjenesten.

Konsekvenser for å redusere avvik:

Det er vanskelig å forutse og legge prognoser for tiltak etter barnevernloven. Hvis ikke det blir tatt høyde for variasjoner og bistand til de som trenger det vil barn og unge kunne bli skadelidende og ikke få den beskyttelse og bistand de er i behov av.

Det må være en forsvarlighet i tjenestene og barnets behov må alltid være styrende.

Det er oppsummert utfordrende å estimere budsjett over aktivitet i en tjeneste som barnevern. Hvor mange meldinger totalt, hvor alvorlige, samfunnsutviklingen generelt.

Hva oppfattes som utfordringer og hvilke tiltak er/vil bli iverksatt?

Saksmengden,

- økt antall meldinger
- forventning om at alle meldinger tas inn
- økt press på undersøkelse
- flere vil bli henlagt, men også et økt antall saker totalt på hjelpetiltak og omsorgstiltak

Samtidig som det er vedtatt en reduksjon i antall stillinger i år og sykmeldingsprosenten fortsatt er høy.

Det kan bli nødvendig å se på mulighet for omstruktureringer i tjenesten, men vil kunne medføre utfordringer på andre team for å lukke avvik på tiltaksplaner og oppfølgingsbesøk blant annet.

Utfordrende å jobbe med arbeidsmiljø og redusere belastning av arbeidspress samtidig som lovkrav skal følges og en forsvarlig tjeneste skal opprettholdes.

Koronapandemien: Det er rigget for en forsvarlig organisering og drift, men kan få konsekvenser i form av mangelfull oppfølging, eskalering i saker, økt henvendelser og behov, samt påvirkning på den enkelte ansatte.

VR var raskt ute med å tilpasse tjenesten i forhold til forsvarlig drift og ivaretagelse av smittevern hensyn.

Annet som oppfattes som relevant

Positivt:

Samlet lederteam med fokus på utøvelse av ledelse, personal, fag og økonomi.

Bedre samhold og trivsel i ansattgruppen.

Det er nedgang i avvik 1.kvartal.

Bred kompetanse i tjenesten og fortsatt fokus på utvikling av fagligheten.

Kontrollutvalgets besøk 2020

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

12.06.2020

Saknr

16/20

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE - 033, TI - &43

Arkivsaknr 20/332 - 1

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget ønsker å avlegge følgende enheter et besøk i løpet av 2020:
 - a. Barnevern og PPT
 - b. En skole/barnehage
2. Kontrollutvalget ber leder fastsette dato for besøkene, og i samarbeid med sekretær utarbeide et opplegg for besøkene.

Saksopplysninger

Kontrollutvalgene har anledning til å avlegge utvalgte virksomheter/enheter et besøk for å skaffe seg et inntrykk av driften mv.

Saken legges fram for kontrollutvalget for diskusjon i møtet.

Vurdering

Det å avlegge utvalgte virksomheter/enheter et besøk for vurderes som et godt virkemiddel for å gi kontrollutvalget et inntrykk av drift mv. ved de ulike sidene ved kommunens virksomhet og drift.

Kontrollutvalget har ikke tidligere besøkt verken barnevern eller PPT, og det er lenge siden kontrollutvalget sist var på besøk ved en skole.

Gjennomføringen av eventuelle besøk forutsetter at de til enhver tid gjeldende smittevernhensyn kan ivaretas.

Orientering fra sekretær om status vedrørende aktuelle saker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

12.06.2020

Saknr

17/20

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen**Arkivkode** FE - 033**Arkivsaknr** 20/118 - 5**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.

Saksopplysninger

Kontrollutvalgets sekretær vil gi en orientering om status med hensyn til aktuelle saker.

Oppfølgingen av henvendelsen fra Stjørdal SV

Det har blitt innhentet en del informasjon fra kommunen. Det er også blitt gjennomført en samtale med kommunedirektøren. Videre er det blitt gjennomført samtaler med et antall personer som har sluttet i Stjørdal kommune de siste 4 år. Disse personene har for øvrig blitt garantert konfidensialitet.

Det er til vurdering hvorvidt en skal sette strek der, eller om det er behov for å supplere med ytterligere informasjon. Dette er midlertidig stilt i bero på grunn av utbruddet av Covid 19.

Forvaltningsrevisjon på oppvekstområdet - «Rett hjelp til riktig tid».

Sekretær har fått signaler fra revisor om at prosjektet vil bli ferdigstilt innen kort tid. Revisor har videre også signalisert at det være uheldig om rapport vil bli liggende hos kontrollutvalget til første møte på høsten. Det bør derfor vurderes hvorvidt det bør avholdes et ekstraordinært møte før sommerferien.

Revisor anbefaler imidlertid at kontrollutvalget (sekretariatet) avklarer et punkt i rapporten med kommunedirektøren i forkant av kontrollutvalgets behandling. Det vil være naturlig at kommunedirektørens svar følger saken til kontrollutvalget og videre til kommunestyret.

Sekretær vil gi supplerende informasjon i møtet.

Eventuelt

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

12.06.2020

Saknr

18/20

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen**Arkivkode** FE - 033, TI - &17**Arkivsaknr** 20/329 - 2

Forslag til vedtak

Det fattes ikke vedtak under eventuelt. Dersom utvalget ønsker å fatte vedtak i tilknytning til tema som tas opp i møtet, må egen sak om dette settes på sakslisten.

Godkjenning av møteprotokoll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

12.06.2020

Saknr

19/20

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen**Arkivkode** FE - 033, TI - &17**Arkivsaknr** 20/329 - 3

Forslag til vedtak

Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget godkjennes.