

Regelbrudd – Heim Kommune - 05.03.2020

Det er funnet flere feil og regelbrudd siden forrige kommuestyremøte.

Einar Vaagland

HalsaLista

1. **Kontrollutvalgets kontaktinformasjon og møtekalender ligger ikke på nett.**

Kontrollutvalget i Heim har en fast epostadresse, f.eks. post@konsek.no, og den bør offentliggjøres på Heim kommunes hjemmesider. Å måtte kontakte kommunen for å få denne informasjonen kan være et hinder for f.eks. varslere som vil være anonyme.

2. **Epost ble ikke distribuert.**

På grunn av manglene kontaktinformasjon for kontrollutvalget ble regelbruddene fra kommunestyremøtet 19.12.2019 sendt til post@heim.kommune.no med ønske om at de ble distribuert til kontrollutvalget og kommunestyremedlemmene. Bare kontrollutvalget fikk eposten. Det ble bedt om tilbakemelding når utsendingen var gjort. Det ble heller ikke gjort.

3. **Saksdokumentene oppfyller ikke kravene til universell utforming.**

Det er ikke produsert en samlet pdf-fil for sakene i innkallingen til møtet tross gjentatte ønsker om dette. Dette er brudd på Ligestillingsloven og Offentlighetsloven.

- «Løsninger for IKT som underbygger virksomhetens alminnelige funksjoner, og som er hovedløsninger rettet mot eller stilt til rådighet for allmennheten, skal være universelt utformet...»

Ligestillingsloven

https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2017-06-16-51/KAPITTEL_3#%C2%A718

- § 9 «Alle kan krevje innsyn i ei samstilling av opplysningar som er elektronisk lagra i databasane til organet dersom samstillinga kan gjerast med enkle framgangsmåtar.»

Offentlighetsloven

<https://lovdata.no/lov/2006-05-19-16/§10>

4. **Møtereferat og videoopptak fra forrige møte er ikke offentliggjort.**

Spørsmål fra representant Hendseth viser at møtereferat og videoopptak fra møtet 19.12.2019 ikke er offentliggjort. Det er et demokratisk problem at innbyggerne ikke har tilgang til informasjon om vedtatte saker.

KommuneTV - Heim kommune:

<https://heim.kommunetv.no>

5. **Saklisten på nett blir ikke oppdatert samtidig med First Agenda.**

Det er ofte stor forskjell på hvilken informasjon som ligger i First Agenda og på Heim kommunes hjemmeside.

- Samtidig med innkalling/kunngjøring av møte skal alle sakens dokumenter legges ut til ettersyn på egnet sted...

Møtereglement Folkevalgte Heim kommune

<https://img9.custompublish.com/getfile.php/4627729.2669.pqwwnzujstmk/M%C3%B8tereglement%20folkevalgte.pdf?return=www.heim.kommune.no>

6. Setteordfører ville ikke besvare innsendte spørsmål.

Ved gjennomgang av saklisten ble det klart at spørsmål innsendt senere enn 10 dager før møtet ikke ville bli besvart. Dette er i strid med Heim kommunes møtereglement.

Både setteordfører, settevaraordfører og rådmann var av den oppfatning, men endret mening da møtereglementet ble fremlagt. Et av argumentene fra møteledelsen var at interpellasjoner ikke kunne gjøres om til spørsmål, noe som ikke gir mening, og en slik begrensning er heller ikke nevnt i møtereglementet. Det er svært uheldig at møteledelsen ikke kjenner reglementet.

- 1. 10 Spørsmål

Utenom de saker som er ført opp i innkallingen til møtet, kan et hvert medlem av folkevalgte organ gjøre forespørsler som rettes til ordfører / leder, jfr. Kommunelovens § 11-2. Spørsmål og svar tas etter at saklista er ferdig. Det er ikke anledning til å stille krav om tidsfrist eller skriftlighet til spørsmålsstiller. Dersom man ønsker et skriftlig svar, må spørsmålet være skriftlig innlevert til ordfører / leder minst 10 dager forut for møtet...

Møtereglement Folkevalgte Heim kommune

<https://img9.custompublish.com/getfile.php/4627729.2669.pqwwnzujstmk/M%C3%B8tereglement%20folkevalgte.pdf?return=www.heim.kommune.no>

... Møtelederen må kjenne de bestemmelser som gjelder for organet...

Møtet er satt!

<https://www.ks.no/globalassets/faomrader/for-deg-som-folkevalgt/motet-er-satt-nettversjon-endelig.pdf>

7. Setteordfører forsøkte ikke å besvare innsendt spørsmål.

Setteordfører forsøkte ikke å besvare et av spørsmålene som var innsendt, om energioptimalisering av den planlagte svømmehallen i Halså. I løpet av det 8 timer lange møtet skulle det vært mulig å fremskaffe svar.

- 1. 10 Spørsmål

... Under ordførers / leder åpning av møtet og merknader til saklista, ber han om at de representanter som har muntlige spørsmål, kort nevner disse med tema slik at ordfører kan få tid til å tenke gjennom spørsmålet og konferere om svaret før det eventuelt besvares ved slutten av møtet.

Møtereglement Folkevalgte Heim kommune

<https://img9.custompublish.com/getfile.php/4627729.2669.pqwwnzujstmk/M%C3%B8tereglement%20folkevalgte.pdf?return=www.heim.kommune.no>

8. En interpellasjon som var besvart av ordfører, ble ikke behandlet i møtet.

Den ene interpellasjonen falt ut av planen, selv om den var besvart av ordfører før møtet. I gjennomgangen av saklisten var det ikke klart hvilke interpellasjoner og spørsmål som var tatt med og ville bli besvart.

9. Innlegg ble avbrutt på feil grunnlag.

I interpellasjonen til representant Heimsbakk avbrøt setteordfører representant Vaagland flere ganger med den begrunnelse at han ikke holdt seg til temaet. Setteordføreren klubbet bl.a. da

assisterende rådmann i Hemne sine stillinger i Halså og Hemne ble nevnt, selv om dette var bakgrunnen for kritikken fra Vaagland i møtet 19.12.2019, og dermed den påfølgende interpellasjonen fra Heimsbakk. Dette hører absolutt til temaet for interpellasjonen.

Sett i lys av den påfølgende interpellasjonen om konsekvensene av den ulovlige ansettelsen av assisterende rådmann som skolefaglig ansvarlig i Halså, kan det virke som om møteleder var forutinntatt og unødvendig kritisk i sin vurdering av svarene fra Vaagland. Møteleder skal være upartisk.

- ... Ordføreren skal som møteleder være upartisk og behandle alle representantene likt...

Møtet er satt!

<https://www.ks.no/globalassets/faagomrader/for-deg-som-folkevalgt/motet-er-satt-nettversjon-endelig.pdf>

- 1.4.1 Møteleder

... Møtelederen må ikke avbryte noen som har ordet, med mindre det skjer for å opprettholde de bestemmelser som er gitt i reglementet, eller for å rette misforståelser fra talerens side...

- 1.4.5 Behandling av den enkelte sak

... Taleren skal holde seg nøye til den sak eller den del av saken som ordskiftet gjelder.

Møtelederen skal se til at dette blir gjort...

Møtereglement Folkevalgte Heim kommune

<https://img9.custompublish.com/getfile.php/4627729.2669.pqwwnzujsbjtmk/M%C3%B8tereglement%20folkevalgte.pdf?return=www.heim.kommune.no>

10. Habilitetsvurderingen var feil.

I interpellasjonen til representant Vaagland hevdet settevaraordfører Rognskog at interpellanten var inhabil. Interpellasjonen var kjent på forhånd, og habiliteten skulle vært avklart før interpellanten inntok talerstolen.

Interpellasjonen tok opp konsekvensene av den ulovlige ansettelsen av assisterende rådmann i Hemne som skolefaglig ansvarlig i Halså. Sivilombudsmannens dom i saken var at ansettelsen var ulovlig på grunn av manglende utlysning. Men represalier mot kommunen eller kompensasjon til klager for manglende utlysning dekkes ikke av lovverket, og dermed er ikke klageren, Vaaglands kone, lenger part i saken. Dermed er ikke Vaagland inhabil.

Vaagland er ikke part i saken mer enn de han kritiserte i sin interpellasjon.

Dermed er det svært uheldig at saken ble håndtert av setteordfører Liabø Sandvik. Hun er leder i Heim AP, som forsvarte den ulovlige ansettelsen i media. Det samme gjelder settevaraordfører Rognskog, som reiste habilitetsspørsmålet. Han har forsvart håndteringen av den ulovlige ansettelsen i media og gjennom flere bortforklaringer i Halså kommunestyret. Og ikke minst rådmann Aarvaag, som vurderte habiliteten. Han fremforhandlet den ulovlige ansettelsen med rådmannen i Halså, og har i etterkant av Sivilombudsmannens dom forsvart ansettelsen i media.

Til sammenligning ble ikke representant Heimsbakks habilitet vurdert i hans interpellasjon om samme tema. Heimsbakk var Heim kommunes ansatterepresentant og gjorde ingenting med den ulovlige ansettelsen, tvert imot forsvart han ansettelsen i media og i Halså kommunestyre.

- 3.1.2 Tjenestemannen eller den folkevalgte selv eller nær familie er part i saken
Den som selv er part i saken er uten videre inhabil til å tilrettelegge grunnlaget for eller til å treffe avgjørelse i saken, jf. bokstav a. En tjenestemann eller folkevalgt kan naturligvis ikke treffe vedtak i sin egen byggesak.

En tjenestemann eller folkevalgt er også uten videre inhabil når vedkommende er «i slekt eller svogerskap med en part i opp- eller nedstigende linje eller i sidelinje så nær som søsken», jf. bokstav b...

Habilitet i kommuner og fylkeskommuner

https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/krd/vedlegg/komm/veiledere/habilitet_i_kommuner_og_fylkeskommuner.pdf

11. Voteringen om og hjemmelen for habilitet ble ikke notert.

I alle voteringer skal stemmetallet og partitilhørighet noteres.

- § 11-4. Møtebok

... Møteboken skal inneholde opplysninger om

...

- c) hvilke saker som ble behandlet
- d) hvilke vedtak som ble truffet
- e) avstemningsresultat.

Hvis det blir vedtatt at et møte skal lukkes, skal hjemmelen for vedtaket tas inn i møteboken. Det samme gjelder for vedtak om at et medlem av organet er inhabilt eller får fritak av personlige grunner.

Kommuneloven

<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>

12. Feil informasjon om ansvar.

I ordførerens svar til interpellasjonen fra representant Vaagland signaliserte han at Heim kommune ikke har noe ansvar for feil begått i Hemne, Halså og Snillfjord. Under interpellasjonen tok representant Gumdal ordet og hevdet at kontrollutvalget i Heim ikke har noe ansvar for å behandle saker fra Halså. Gumdal sitter i kontrollutvalget.

Dette er åpenbart feil. Heim kommune har selvsagt overtatt alt ansvar for den tidligere driften i Hemne, Halså og Snillfjord. Det samme gjelder Heim kommunes kontrollutvalg.

Denne informasjonen burde blitt korrigert i møtet. Det er svært uheldig hvis deler av administrasjonen, kommunestyret og kontrollutvalget ikke kjenner ansvarsområdet sitt.

13. Heim kommune bryter arbeidsmiljøloven og ta lett på det.

På spørsmål fra representant Vaagland om hvorfor enkelte ansatte ikke har fått ny arbeidsavtale til tross for at det skal gjøres innen 1 måned etter kommunesammenslåingen, avfeide rådmannen regelbruddet med at de hadde andre saker å bruke tiden på. Dette er brudd på arbeidsmiljøloven. Det er foruroligende at kommuneledelsen tar så lett på klare regelbrudd.

- Ny arbeidsavtale vil bli utarbeidet, jf. aml. § 14-5, jf. § 14-6...

Brev til Heim kommunes ansatte 15.11.2019

- 2. I arbeidsforhold med en samlet varighet av mer enn en måned skal skriftlig arbeidsavtale foreligge snarest mulig og senest en måned etter at arbeidsforholdet begynte...

§ 14-5. Krav om skriftlig arbeidsavtale

<https://arbeidsmiljolooven.com/article/%C2%A7-14-5-krav-om-skriftlig-arbeidsavtale/>

- 4.4.3 Når virksomheten overføres til en ny arbeidsgiver, må arbeidsgiverens identitet endres...

Arbeidsrettslige spørsmål som oppstår ved kommunesammenslåinger

<https://www.ks.no/contentassets/0142d7ad67c14849b9c2fc08695fb8a6/sluttrapport-verktoy-arbeidsrettslige-sporsmal-som-oppstar-ved-kommunesammenslainger.pdf>

14. Møteboka inneholder ikke interpellasjonene.

Interpellasjoner og svar er ikke tatt med i møteboka. En interpellasjon kan inneholde forslag til vedtak, og resultatet av slik behandling skal protokolleres.

- § 11-4. Møtebok

... Møteboken skal inneholde opplysninger om

...

c) hvilke saker som ble behandlet

d) hvilke vedtak som ble truffet

e) avstemningsresultat...

Kommuneloven

<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>

15. Møtereferat og videoopptak fra møtet er ikke offentliggjort.

Flere uker etter møtet ligger hverken møtereferatet eller opptaket av møtet 05.03.2020 på nett. Det er et demokratisk problem at innbyggerne ikke har tilgang til informasjon om vedtatte saker.

KommuneTV - Heim kommune:

<https://heim.kommunetv.no>