

Formannskapetets behandling av kommuneplanens samfunnsdel

Behandles i utvalg Kontrollutvalget i Stjørdal kommune	Møtedato 11.09.2020	Saksnr 26/20
Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen		
Arkivkode FE - 033		
Arkivsaknr 20/318-13		

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar saken til orientering.
2. Kontrollutvalget forventer at kommunen i behandlingen av de innkomne hørings svar og i det videre arbeid med planen vil ha en forsvarlig saksbehandling.
3. Kontrollutvalget ber om saken blir lagt fram for kommunestyret som referatsak.

Vedlegg

Notat - juridiske betraktninger om kommuneplanens samfunnsdel
Formannskapetets behandling av kommuneplanens samfunnsdel
Referat - samtale med ordfører vedrørende formannskapetets behandling av kommuneplanens samfunnsdel
Referat - samtale med kommunedirektøren vedrørende formannskapetets behandling av kommuneplanens samfunnsdel
Kommunedirektørens kommentarer til referatet
Oversendelse dokumenter
Presentasjon med spørsmål til samfunnsdelen

Andre saksopplysninger – ikke vedlagt

1. Formannskapetets sak 37/20
2. Høringsuttalelser til formannskapetets forslag til kommuneplanens samfunnsdel
3. Stjørdal, kommunal planstrategi 2016-2019, med vedtak og høringsuttalelser
4. Vedtatt planprogram etter kommunestyrets behandling 14.02.2019

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har mottatt en henvendelse fra ordfører datert 29.05.20. Her blir Torger Størsets anmodning til kontrollutvalget om å vurdere lovligheten i vedtaket knyttet til kommuneplanens samfunnsdel, jf. kommunestyrets referatsak 10/2020, videreformidlet til kontrollutvalget.

Kontrollutvalget fattet slikt vedtak til saken, jf. 14/20:

1. «Kontrollutvalget tar referatsakene til orientering.
2. Kontrollutvalget ber sekretær vurdere henvendelsen/saken «Oppfordring i kstyremøtet 28. mai»»

Kontrollutvalget har bedt om og fått oversendt høringsforslaget. Høringsforslaget følger vedlagt og det vises til dette i sin helhet.

Kontrollutvalgets leder og sekretær har hatt møter med ordfører og kommunedirektøren om saken, se vedlegg.

Det er også innhentet en juridisk betenkning fra Konsek, se vedlegg. Under oppsummering gis det her uttrykk for at:

«Det er en sterk forventning om at all kommunal sektorplanlegging bør være forankret i kommuneplanens samfunnsdel, ev. som kommunedelplanlegging på grunnlag av samfunnsdelen. Kommuneplanens samfunnsdel bør bidra til samordning mellom den enkelte sektors utfordringer og prioriteringer og kommunens samlede utvikling.

Kommuneplanens samfunnsdel skal innholdsmessig bestå av alt som oppregnes i plan og bygningsloven § 3-1, kun avgrenset mot det som direkte berører disponering av areal og naturressurser.¹

Skal kommuneplanens samfunnsdelen derfor ha noen funksjon, må den gi grunnlag for konkrete prioriteringer, og bidra til bedre helhetsløsninger og forutsigbare rammevilkår og gjennomsiktede beslutningsprosesser både for sektorenes virksomhet og for befolkningen.

Samfunnsdelen skal gi grunnlaget for prioriteringer i arealdelen, f.eks. knyttet til arealbehov for ulike funksjoner, valg av infrastruktur, boligpolitikk og næringspolitikk, kommunal service mv. Samfunnsdelen skal også legge føringer for arbeidet med folkehelse, oppvekst og sosiale forhold mv.»

Videre gis det uttrykk for at:

«...Når kommuneplanens samfunnsdel legges frem til behandling i kommunestyret skal det gå klart fram av saksframlegget hvordan virkningene av planen blir. Videre hvordan de innkomne høringsuttalelsene til planforslaget har vært vurdert og hvilken betydning høringsuttalelsene er tillagt ved vedtaket. Det skal også framgå hvordan planen ivaretar nasjonale og regionale hensyn.....»

Og for at:

«...Statlig, regionalt organ eller andre kommuner har ikke anledning til å fremme innsigelser mot kommuneplanens samfunnsdel, kun kommuneplanens arealdeal....»

Vurdering

Ut fra formålet med kommuneplanens samfunnsdel og de fastsatte krav ser en at det er enkelte forhold som høringsutkastet ikke drøfter eller tar stilling til.

Vi har imidlertid en forventning om at kommunen i behandlingen av de innkomne hørings svar og i det videre arbeid med planen vil ha en forsvarlig saksbehandling hvor disse elementene blir tilfredsstillende ivaretatt.