

**Kontrollutvalget i Røyrvik**  
v/ kontrollutvalgssekretær Jorunn Sund

Kontaktperson:  
Sunniva Tusvik Sæter  
Dato og referanse:  
23.09.2019

**Revisjon Midt-Norge SA**  
Postboks 2565  
7735 Steinkjer

Besøksadresse:  
Fylkets Hus  
Brugata 2  
7735 Steinkjer

Org nr: 919 902 310  
Bank: 4270 18 38658

**M** post@revisjonmidt norge.no  
**T** +47 907 30 300

## KOMMENTARER TIL KONTROLLUTVALGETS SAK 11/19

Vi har lest saksframlegg og vedlegg for kommunestyresak 26/19 fra 26.03.2019. Vi ønsker å gi en tilbakemelding på det som er omtalt som omfatter vårt arbeid. Det fremkommer flere feil / unøyaktigheter som ikke kan stå ubesvart.

### Vedlegg 4

1. *Kommentarer til «a.a.1. Manglende rett til innsyn, samtidig med rett til å kreve offentlighet».* Kommunestyret fattet i sak 3/17 følgende vedtak, «1. Røyrvik kommunestyre pålegger kommunens representant i generalforsamlingen til Joma Næringspark A/S å instruere styret om å gi revisjon, kommunestyre og kontrollutvalg full innsynsrett i Joma Næringspark A/S og underliggende selskaper der Joma Næringspark A/S har mer enn 50 % eierskap». I Joma Næringsparks generalforsamling 30.06.2017 fikk revisor (daværende KomRev Trøndelag IKS) vedtatt innsyn i selskapet. Likelydende vedtak ble fattet i generalforsamling i Børgefjell Skinn AS og Joma Eiendom AS.

Revisors innsyn i selskapet er beskrevet i rapportens kapittel 1.3. Hovedregelen om innsyn gjør at man ikke har *automatisk* innsyn i selskaper som ikke er offentlig heleid, jf. kapittel 1.3. Som kommunens revisor, har Revisjon Midt-Norge SA innsyn i kommunalt heleide selskaper med hjemmel i kommuneloven § 77 nr. 5. I Joma Næringspark AS, som ikke er heleid, har revisor innsyn gjennom vedtaket i generalforsamlingen.

I rapporten er det gjort en juridisk vurdering av om offentlighetsloven gjelder for Joma Næringspark, som blant annet omfatter allmennhetens innsyn. Den juridiske vurderingen konkluderer med følgende:

*Etter en avveining av de ulike momentene som her er påpekt har revisor kommet frem til at Joma Næringspark AS er å betrakte som omfattet av virkeområdet for offentlighetsloven. Særlig er det lagt vekt på formålet i vedtektene som i stor grad ikke legger opp til en konkurransesituasjon, samt de offentlige tilskudd som utgjør majoriteten av selskapets inntekter.*

Revisors innsyn i henhold til kommuneloven og gjennom vedtak i generalforsamling, er noe annet enn allmennhetens innsyn i henhold til offentlighetsloven.

2. *Kommentarer til «c) Kommunelovutvalget og selskapsrevisjon»*  
Kommuneloven § 77 nr. 5 gir hjemmel for selskapskontroll. Forskrift om kontrollutvalg § 14 fastsetter at selskapskontrollen skal inneholde en eierskapskontroll og kan inneholde en forvaltningsrevisjon. Selskapskontrollen i Joma Næringspark AS består av en obligatorisk eierskapskontroll og en frivillig forvaltningsrevisjon. Kommunestyret bestilte at det skulle gjennomføres en selskapskontroll med undersøkelse i sak 3/17. Prosjektplan for selskapskontroll i Joma Næringspark ble utarbeidet på bakgrunn av bestillingen og inneholder både en eierskapskontroll og en forvaltningsrevisjon. Vår rapport er tredelt; en del om eierskap, en del om juridiske vurderinger og en siste inndeling med forvaltningsrevisjon. Saksbehandler viser til en evalueringsrapport fra Deloitte i vedlegget. Revisor

ønsker å understreke at selv om Deloittes rapport viser at det kan være glidende overganger mellom eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon, er ikke dette et hinder for å gjennomføre begge deler.

## Vedlegg 5

### 3. Kommentarer til «Forvaltningsloven og offentleglova»

Det framgår av saksframlegget at dersom Joma Næringspark AS ville vært omfattet av offentlighetsloven, betyr dette at selskapet er nødt til å følge forvaltningslovens regler. Saksbehandler har her referert til forvaltningsloven § 1, med følgende sitat: «I forvaltningsloven § 1 defineres forvaltningsorgan som et hvert organ for stat eller kommune». Hele teksten i forvaltningsloven § 1 må leses i sammenheng med dette. Tredje punktum sier at private rettssubjekt regnes som forvaltningsorgan i saker hvor det treffer enkeltvedtak eller utferdiger forskrift. Joma Næringspark er et privat rettssubjekt, som ikke treffer enkeltvedtak eller utferdiger forskrift. Det blir derfor feil å si at forvaltningsloven gjelder når offentlighetsloven gjelder.

### 4. Vurdering

I saksbehandlers vurdering, diskuteres også hjemmelen for revisjon av Joma Næringspark AS. Det er ingen automatikk i at selskap som er underlagt offentlighetsloven også er omfattet av kommunelovens bestemmelser om revisjon. Joma Næringspark er et aksjeselskap som følgelig er omfattet av aksjeloven. Det er den aktuelle selskapsformen, formålet og virksomhet som er bestemmende for hvilke lover som selskapet er omfattet av, ikke hvem som er eier.

Selskapet eies av kommunen med 84,6 prosent eierandel. Kommunen kan som eier be om innsyn i selskapet og har i generalforsamlingen bedt om fullt innsyn i selskapet for kommunens revisor. Kommuneloven § 77 nr. 5 og forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 13 fastsetter at kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres kontroll med forvaltningen av kommunen eller fylkeskommunens interesser i selskaper m.m.

Med vennlig hilsen

Sunniva Tusvik Sæter  
Forvaltningsrevisor

Direkte ☎ 47 63 77 14 eller ✉ [sunniva.saeter@revisjonmidtnorge.no](mailto:sunniva.saeter@revisjonmidtnorge.no)