

To måneder med overlappende kommunestyre

Kommunal Rapport 14.06.2019, Jan Inge Krossli

Kommuner som slår seg sammen bør avklare hva de gamle og det nye kommunestyret skal gjøre i november og desember, anbefaler Kommunaldepartementet i en lovtolkning. Hvem skal vedta hva i sammenslåingskommuner i november og desember, de gamle eller det nye kommunestyret?

Det er Ski og Oppegård, som fra 2020 blir Nordre Follo kommune, som har bedt Kommunaldepartementet tolke inndelingslovens § 27. Den handler om forholdet mellom de gamle og det nye kommunestyret ved en sammenslåing.

Første ledd sier at det nyvalgte kommunestyret, i for eksempel Nordre Follo, skal konstituere seg innen utgangen av oktober.

Andre ledd sier at funksjonsperioden for kommunestyrene i Ski og Oppegård varer inntil sammenslåingen iverksettes, altså 1. januar 2020, men myndigheten er begrenset til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i de eksisterende kommunene.

Kommunene bør avklare

De gamle og det nye kommunestyret opererer altså parallelt i et par måneder. Hvilket kommunestyre skal ha ansvaret for hvilke saker?

Departementet oppsummerer i sin [tolkningsuttalelse](#) at det ikke er entydig hva dette andre leddet innebærer, heller ikke i forarbeidene eller veiledninger, og at det er begrenset med praksis på området.

De konkluderer med at sammenslåingskommunene har et handlingsrom og selv bør trekke opp grensene for ansvar og fullmakter i denne perioden. De bør aktivt ta stilling til hvilke saker som skal behandles i hvilket kommunestyre de to siste månedene før sammenslåingstidspunktet. Det er viktig for hindre uklarheter i hvilken beslutningskompetanse de respektive kommunestyrene faktisk har, mener departementet. Dette er også anbefalt i rapporten [Erfaringer og lærdom fra sammenslåingsprosessen mellom Sandefjord, Andebu og Stokke](#).

Departementet anbefaler også andre sammenslåingskommuner å se på vedtak om slik avklaring i [nye Stavanger](#) og [nye Sandnes](#).

Kommunaldepartementets vurderinger

I tolkningsuttalelsen peker departementet på at dagens kommuner vil bestå som selvstendige rettssubjekter fram til årsskiftet. Det innebærer at kommunene fortsatt står ansvarlige overfor innbyggerne og for å oppfylle plikter de har som forvaltningsorganer.

Ifølge departementet må det bety at dagens kommunestyre fortsatt må være ansvarlige for driften av kommunen - og for tjenestetilbudet til innbyggerne - fram til sammenslåingen iverksettes. Dagens kommuner må kunne fatte både administrative og politiske vedtak som er nødvendige for å holde driften i kommunene i gang, mener departementet.

Samtidig er kommunene i en avslutningsfase, påpeker departementet. Det taler for at det må legges til grunn en lojalitetsplikt mellom dagens kommuner og den nye. De gamle må derfor unngå å fatte vedtak som binder den nye i unødvendig grad.

Departementet har laget en egen [spørsmål-svar-side](#) om juridiske spørsmål i sammenslåingene.