

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Frosta kommune

Arkivsak:**Møtedato/tid:** 15.08.2019 Kl 10:00

NB! Merk tid

Møtested: Kommunestyresalen**Møtedeltakere:**

Frode Revhaug

Olav Galtvik

Brit-Ranveig Nielsen Hernes

Dagfinn Sørheim

Vigdis Juterud Lein

Forfall:**Andre møtende:**

Paul Ivar Stenstuen

Rådmann

Kopi:

Ordfører, rådmannen og revisor

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 31.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS v/Paul Stenstuen på telefon 900 39 065, eller e-post: paul.ivar.stenstuen@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim/Steinkjer, 09.08.2019

Frode Revhaug (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Paul Stenstuen
Seniorrådgiver, Konsek
Trøndelag

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
19/19	Referatsaker
20/19	Henvendelse til kontrollutvalget fra en innbygger vedrørende hennes opplevelser med Frosta kommune
21/19	Eventuelt
22/19	Godkjenning av møteprotokoll

Referatsaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Frosta kommune

Møtedato

15.08.2019

Saknr

19/19

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE - 033, TI - &17

Arkivsaknr 19/190 - 3

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Referatsakene tas til orientering.

Saksutredning

Følgende referatsaker vil bli presentert i møtet:

Henvendelse til kontrollutvalget fra en innbygger vedrørende hennes opplevelser med Frosta kommune

Behandles i utvalg		Møtedato	Saknr
Kontrollutvalget i Frosta kommune		15.08.2019	20/19
Saksbehandler	Paul Ivar Stenstuen		
Arkivkode	FE - 033		
Arkivsaknr	19/118 - 6		

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

1. Kontrollutvalget finner det beklagelig at innbyggeren har opplevd mange av møtene med kommunen på en negativ måte.
2. Kontrollutvalget ber om å bli holdt orientert om den personalmessige behandling i lys av innbyggerens henvendelse.

Saksutredning

Kontrollutvalget ble kontaktet av en innbygger mot slutten av mai måned. Kontrollutvalgets leder og saksbehandler har hatt 2 møter med innbyggeren, se vedlegg nr. 1 (u.off. jf. offentleglova §13 og forvaltningslovens) og 2. I det første møtet ble det opplyst at skriftlighet var en viktig forutsetning for at utvalget skulle kunne behandle henvendelsen. Hun ble også rådet til å konferere med sin advokat.

I det andre møtet ble det overlevert en skriftlig henvendelse som også inneholdt navnene på de personene hun hadde vært i kontakt med, se vedlegg nr. 3. Dette dokumentet inneholder opplysninger som må unntas offentlighet, jf. offentlig lova §13 og forvaltningslovens §13 1. ledd.

Henvendelsen gjelder 3 ulike forhold:

1. Påstand om et mulig straffbart forhold.
2. Påstander om forhold som eventuelt vil kunne gi grunnlag for personalmessige reaksjoner.
3. Påstander om uheldig forvaltningspraksis og forskjellsbehandling.

Ad punkt 1.

Dette ligger utenfor kontrollutvalgets mandat og myndighetsområde og er etter det en forstår anmeldt til politiet.

Ad punkt 2

Personalforvaltningen ligger til rådmannen. I første omgang vil dette derfor ligge utenfor kontrollutvalgets mandat og myndighetsområde.

Sekretariatet har på basis av innbyggerens henvendelse og skriftlige fremstilling bedt om rådmannens skriftlige dokumenterte redegjørelse mht. påstandene om forskjellsbehandling mv, se vedlegg nr. 4.

Rådmannen svarer i brev datert 04.07.19, se vedlegg nr. 5. Vedlagt dette brev følger 3 vedlegg. U.Off. Jf. offentleglova §13 og forvaltningslovens §13 1. ledd.

Sekretariatet har etterspurt ytterligere dokumentasjon fra rådmannen, bl.a. utdrag fra arealplanen og kopier av de angjeldende fradelingssaker. Se vedlegg.

Kontrollutvalget har videre bedt rådmannen komme i møtet for å svare på følgende spørsmål:

1. Er det ikke vanlig praksis at kommunen sjekker opp at forhold som adkomst og vann/avløp mv. – samt at eventuelle nødvendige privatrettslige avtaler er på plass før godkjenning av tiltak og senere ferdigattest blir gitt?
2. Hvilket ansvar har kommunen vis a vis eier av eksisterende anlegg i de tilfelle kommunen har gitt andre tillatelse til å knytte seg på. Jf. kravet om at lovlig etablert vann/avløp mv. må være godtgjort før godkjenning og senere ferdigattest kan gis.

Vurdering

Etter saksbehandlers vurdering er det beklagelig at innbyggeren har opplevd mange av møtene med kommunen på en negativ måte.

Rådmannen har oversendt et betydelig antall dokumenter. Her fremgår at 2 av de angjeldende tomtene er godkjent iht. vedtatt reguleringsplan. De 2 øvrige faller innenfor unntaksbestemmelsen i kommuneplanens arealdel. Rådmannen mener derfor at det ikke er grunnlag for å hevde forskjellsbehandling.

Bestemmelsen om privatrettslige forhold fremgår av pbl § 21-6. I lovkommentarene er det sagt at «*Eksempler på at privatrettslige forhold er tillagt betydning i loven, er § 27-1 og § 27-2 første ledd om vannforsyning og avløp, der rett til å føre ledning over annen eiendom må foreligge før kommunen kan gi tillatelse*». En forstår dette slik at en avklaring av disse forhold vil være en forutsetning for at søknad skal kunne innvilges.

Når det gjelder innbyggerens anførsler om vann og avløp, vises det derfor til følgende utdrag fra plan og bygningsloven:

§ 27-1. Vannforsyning

Bygning må ikke føres opp eller tas i bruk til opphold for mennesker eller dyr med mindre det er forsvarlig adgang til hygienisk betryggende og tilstrekkelig drikkevann, samt slokkevann. Det samme gjelder opprettelse eller endring av eiendom for slik bebyggelse. Rettighet til å føre vannledning over annens grunn, alternativt til å knytte seg til felles ledningsnett, skal være sikret ved tinglyst dokument eller på annen måte som kommunen godtar som tilfredsstillende....

§ 27-2. Avløp

Før opprettelse eller endring av eiendom til bebyggelse eller oppføring av bygning blir godkjent, skal bortledning av avløpsvann være sikret og i samsvar med forurensningsloven. Rettighet til å føre avløpsledning over annens grunn, alternativt til å knytte seg til felles ledningsnett, skal være sikret ved tinglyst dokument eller på annen måte som kommunen godtar som tilfredsstillende....

§ 27-3. Tilknytning til eksisterende private anlegg

Plan- og bygningsmyndigheten kan tillate tilknytning til private vann- og avløpsanlegg. Eieren av anlegget kan i så fall kreve at den som blir tilknyttet anlegget foretar eller betaler de utvidelser og forandringer av anlegg som tilknytningen gjør nødvendig, eller at det blir stilt sikkerhet for dette. Eieren kan i tillegg kreve refusjon for de opprinnelige anleggsutgiftene og senere oppgraderinger. Kostnadene og refusjonen fastsettes ved skjønn. Utgiftene til skjønnet bæres av den som blir tilknyttet anlegget...."

Tilsvarende bestemmelse gjelder for øvrig når det gjelder adkomst:

"§ 27-4 Atkomst

Før opprettelse eller endring av eiendom til bebyggelse eller oppføring av bygning blir godkjent, skal byggetomta enten være sikret lovlig atkomst til veg som er åpen for alminnelig ferdsel eller ved tinglyst dokument eller på annen måte være sikret vegforbindelse som kommunen godtar som tilfredsstillende."

Kommunens praksis mht. plan og bygningslovens §§27-1, 27-2, 27-3 og 27-4 har utover denne saken også en generell interesse for kontrollutvalget. Kontrollutvalget har derfor bedt rådmannen komme i møtet for å svare på spørsmål knyttet til kommunens praksis og ansvar på dette området.

Eventuelt

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Frosta kommune

Møtedato

15.08.2019

Saknr

21/19

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen**Arkivkode** FE - 033, TI - &17**Arkivsaknr** 19/190 - 1

Saksutredning

Det fattes ikke vedtak under eventuelt. Dersom kontrollutvalget ønsker å fatte et vedtak knyttet til et tema som tas opp må egen sak om dette settes på sakslisten.

Godkjenning av møteprotokoll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Frosta kommune

Møtedato

15.08.2019

Saknr

22/19

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE - 033, TI - &17

Arkivsaknr 19/190 - 2

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Protokollen fra dagens møte godkjennes.

Saksutredning

Protokollen fra dagens møte vil bli opplest for godkjenning i møtet.