



Årsrapport for 2018

Skatteoppkreveren i Namsos kommune

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet	3
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse	3
1.2 Internkontroll	3
1.3 Skatteutvalg	4
1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen	4
2. Skatteregnskapet	4
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet	4
2.2 Vurdering av skatteinngangen	4
2.3 Margin	4
3. Innfordring av krav	5
3.1 Restanseutviklingen	5
3.2 Innfordringens effektivitet	6
3.3 Særnamskompetanse	7
4. Arbeidsgiverkontroll	8
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	8
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller	8
4.3 Resultater fra kontrollene	8
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten	9
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	9
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak	9

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

Skatteoppkreverne skal i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. I henhold til § 3-3 nr. 2 skal skatteoppkreveren også utarbeide et årsregnskap som vedlegges årsrapporten.

Årsrapporten skal omhandle hvordan oppgavene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll er ivaretatt ved skatteoppkreverkontoret.

1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse

Organisering

Skatteoppkreverkontoret er organisert under Midtre Namdal samkommune som er en samarbeidsordning mellom kommunene Namsos, Overhalla, Namdalseid, Fosnes. Skatteoppkreverkontoret har i tillegg til de fire kommunene i samkommunen også skatteoppkreverfunksjonene for kommunene Flatanger, Høylandet Lierne og Røyrvik. Kontoret utfører innfordring, føring av skatteregnskapet og arbeidsgiverkontroll for deltakerkommunene. Tabellen nedenfor viser hvordan ressursene er fordelt på de forskjellige oppgavene. Ressursfordeling gjelder for hele samarbeidsordningen og er ikke fordelt på hver enkelt kommune.

Ressurser

For 2018 er det 5 årsverk ved skatteoppkreverkontoret som benyttes til skatteoppkreverfunksjonen.

Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område

	Årsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap	0,7	14%
Innfordring	1,2	24%
Arbeidsgiverkontroll	2,9	58%
Administrative oppgaver	0,2	4%
SUM	5,0	100 %

Vurdering av ressursituasjon og kompetanse

Kontoret har 5 stillingshjemler. Vi har tilstrekkelige stillingshjemler til å utføre de oppgaver vi er tillagt. Kontoret har fokus på kompetanseheving, og deltar på fagkurs og konferanser. Ved nytilsetninger vektlegges formell kompetanse i større grad, og pr dato anser vi at de ansatte har tilstrekkelig kompetanse til å utføre oppgavene.

1.2 Internkontroll

Det er utarbeidet rutinebeskrivelser på kontorets arbeidsoppgaver. Det er lagt vekt på at rutinene skal benyttes, og oppdateres fortløpende slik at den interne kontrollen fungerer på best mulig måte. Rutinebeskrivelsene er inntatt i virksomhetsplan for 2018.

1.3 Skatteutvalg

Det har vært 2 søknader til behandling i skatteutvalget i 2018, men ingen av søknadene er innvilget.

1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Det har ikke vært merknader/pålegg fra skattekontorets kontrollenhet i 2018.

2. Skatteregnskapet

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2018 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

2.2 Vurdering av skatteinngangen

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2018.

Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår

Det er for 2018 totalt innbetalt etter marginavsetning kr 1 232 851 861 i skatter, avgifter og renter. Det ble i 2017 innbetalt kr 1 189 138 247. Den totale skatteinngangen har en økning på kr 43 713 614.

Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

Namsos kommunes andel av skatteinngangen er kr 318 589 041 mot kr 308 333 779 i 2017. Dette gir en økning på kr 10 255 262. Av kommunens skatteinngang gjelder kr 317 994 499 personlige skatteyttere. Kr 467 680 naturressursskatt. Resterende er stort sett renter og gebyrer.

2.3 Margin

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkrever holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2017 og 2018.

	per 31.10.2018 (inntektsåret 2017)	per 31.12.2018 (inntektsåret 2018)
Innestående margin	14 522 600	92 949 158
For lite avsatt margin		
Prosentstans	10	10

Kommentarer til marginavsetningen

Kommunens avsetning på 10 % er tilstrekkelig til å dekke marginoppgjøret. Det har de siste årene vært et overskudd på marginoppgjøret. Kommunen kan vurdere å sette ned marginprosenten til 9 % da dette har vært tilstrekkelig til å dekke marginoppgjøret de 3 siste årene.

3. Innfordring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksen § 4-3 skal innfordring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innfordringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

3.1 Restanseutviklingen

Totale restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for 2018 og 2017, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Skatteart	Restanse 31.12.2018	Herav berostilt restanse 31.12.2018	Restanse 31.12.2017	Herav berostilt restanse 31.12.2017	Endring i restanse	Endring i berostilt restanse
					Reduksjon (-) Økning (+)	Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	16 471 560	1 925	16 373 013	1 925	98 547	0
Arbeidsgiveravgift	545 411		383 720		161 691	
Artistskatt	0		0			
Finansskatt	0		0			
Forsinkelsesrenter	1 210 437		1 691 556		-481 119	
Forskuddsskatt	73 275		37 385		35 890	
Forskuddsskatt person	3 748 741		3 293 049		455 692	
Forskuddstrekk	565 413		373 260		192 153	
Gebyr	0		0			
Innfordringsinntekter	895 219	1 925	733 549	1 925	161 670	
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0		0			
Kildeskatt	0		0			
Restskatt	280 716		375 590		-94 874	
Restskatt person	8 633 700		9 236 023		-602 323	
Tvangsmulkt	51 648		248 881		269 767	
Sum restanse diverse krav	0		1			
Diverse krav	0		1			
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	16 471 560	1 925	16 373 014	1 925	98 547	0

Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Som en ser av tabellen ovenfor er det en økning i total restanse på kr 98 547. Restskatt og forskuddsskatt på personlige skatteyttere har en nedgang på ca 146 631. Forskuddsskatt, arbeidsgiveravgift og selskapsskatt har en liten økning, mens tvangsmulkt som ble innført i 2017 utgjør hoveddelen av økingen i restansene da det her er en restanse på ca 269 767. Tvangsmulkt overføres i sin helhet til staten.

Det er ingen nye berostilte krav i 2018.

Saldo er kun kr 1 925 og dette gjelder eldre restanser som er konvertert fra gammelt regnskapssystem. Restansen følges opp manuelt.

Det er i 2018 lempet eller utgiftsført krav på kr 959 571. Av dette gjelder kr 219 173 krav i konkursbo. Resterende gjelder personer som er bosatt i utlandet og innkreving har ikke vært mulig, krav i dødsbo, samt personer hvor gjeldsordningsperioden er over og restansen avskrevet.

Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene.

Inntektsår	Sum restanse (debit)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2016	1 879 723	1 079 780
2015	998 871	653 233
2014	1 457 340	1 236 126
2013 – 1997	5 641 929	-----

Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2018: 4

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.201: kr 5 864

Skatteoppkrever har gjennomgått rapporten "Restanseliste – forelda krav t.o.m. 31.12.2018 og funnet at 4 krav er foreldet.

Dette gjelder i hovedsak personer som ikke har inntekt og det har ikke vært mulig å innfordre beløpene, samt et beløp som er for lite til å starte innfordring.

Restanser eldre år blir fulgt opp på lik linje med nyere restanser, og alle innfordringstiltak blir benyttet.

3.2 Innfordringens effektivitet

Vurdering av resultatet pr. 31.12.2018

Det fastsettes hvert år i samarbeid med Skatt Midt Norge en prosentsats som man forventer å innkreve av totale restanser på de forskjellige skatte arter (resultatkrav).

Siste måling av innkrevd ble foretatt 31.12.2018. (Restskatt 2017 måles i 2019)

Styringsparameter	Resultat innkreving	Resultatkrav	Differanse
Restskatt personlige skatteyttere	96,39%	96%	0,4%
Arbeidsgiveravgift	99,9%	99,8%	0,1%
Forskuddstrekk	99,99%	99,9%	0,1%
Forskuddsskatt personlige skatteyttere	99%	99,2%	-0,2%
Restskatt upersonlige skatteyttere	99,82%	99,4%	0,4%
Forskuddsskatt upersonlige skatteyttere	99,9%	99,9%	0%

Resultatene i tabellen ovenfor viser at vi i 2018 har gode resultater som overstiger kravene på alle skatte arter med unntak av forskuddsskatt personlige skatteyttere som ligger 0,2 % under kravet.

Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Vi har iverksatt nødvendig tiltak, og vi mener det har stor betydning at det blir iverksatt tiltak snarest mulig etter forfall. De tiltakene som oftest benyttes er utleggstrekk, utleggsforretning og betalingsavtaler. Motregning i til gode mva og driftstilskudd benyttes også. En har erfart at ved varsel om utleggsforretning og utleggstrekk blir mange av restansene betalt. Ved henvendelse fra skatteyter som ber om betalingsordning blir det gjort oppmerksom på at det må leveres dokumentasjon over husstandens inntekter og utgifter for å vurdere en eventuell betalingsordning. Dette har resultert i at mange velger å betale kravet og ikke søkt om en betalingsordning.

Skatteoppkrevers eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Kontoret benytter seg fortløpende av alle tilgjengelige tiltak for å få en mest mulig effektiv innfordring.

Omtale av spesielle forhold

Det er ingen spesielle forhold som ikke er nevnt i de øvrige punkter i denne rapporten.

3.3 Særnamskompetanse

Kontoret foretar alle utleggsforretninger selv, og mener dette har stor betydning ved at det blir fortløpende og raskere sikring av krav. Utleggsforretning medfører også at skyldner betaler kravet raskere. Utleggsforretning benyttes også ved større restanser selv om det er nedlagt utleggstrekk. Utleggsforretning foretas også med intet til utlegg og da med den hensikt å bryte foreldelsesfrister samt ved eventuelle konkursbegjæringer.

I 2018 har følgende tvangstiltak blitt benyttet (**alle kommuner**):

	2018
Varsel Utleggsforretning	336
Gjennomført utleggs- forretning	246
Oppnådd pantesikkerhet	161
Ingen pantesikkerhet	85
Begjært tvangssalg	30
Gjennomført tvangssalg	13

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Fra 2004 ble kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes og Flatanger samordnet til ett skatteoppkreverkontor. Fra og med 2011 utføres også skatteoppkreverfunksjonen for kommunene Høylandet, Lierne og Røyrvik, noe som også omfatter arbeidsgiverkontrollen. Fra og med 2017 har vi også utført arbeidsgiverkontrollen for Namskogan kommune. I tillegg er det utført noen kontroller på timebasis for Ytre Namdal skatteoppkreverkontor.

Arbeidsgiverkontrollen er et prioritert område hvor kontoret etter hvert har opparbeidet seg en god kompetanse og ett fagmiljø på området.

Rapporteringen nedenfor gjelder kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes, Flatanger, Høylandet, Lierne og Røyrvik. Minimum 5% av arbeidsgiverne er kontrollert i alle kommuner.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2018 var 60. Dette utgjør 5 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2018 er 61. Dette utgjør 5,1 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2017 var 73.

Skatteetatens krav er at 5 % av kommunens arbeidsgivere blir kontrollert hvert år. Tallene ovenfor viser at kontroll er gjennomført med 5,1%. Av dette er 26 kontroller foretatt på byggeplass i et samarbeid med skatteetaten, og en kontroll gjelder kunnskapskontroller som også utføres i et samarbeid med skatteetaten i kampen mot svart arbeid.

4.3 Resultater fra kontrollene

I forbindelse med arbeidsgiverkontrollen er det avdekt at det er oppgitt kr 1.680.258 i for lite inntekt og arbeidsgiveravgiftsgrunnlag. 64 % av de kontrollerte har feil og mangler i sin innberetning. I tillegg har flere arbeidsgivere fått merknader på grunn av ikke opprettet skattetrekkkonto, manglende innmelding i arbeidsgiver/arbeidstakerregistret etc.

4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten

Aktiviteten ved arbeidsgiverkontrollen har i 2018 har fungert bra da vi har oppnådd resultatkravene.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

I 2018 har vi samarbeidet med skatteetaten om byggeplasskontroller som har vært avholdt i flere av våre kommuner samt Vikna og Nærøy. Vi har på oppdrag fra skatteetaten også utført kunnskapskontroller i Namsos, Nærøy og Vikna.

4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak

Det er sendt informasjon til 75 % av nye arbeidsgivere i kommunene. Vi har jevnlig kontakt med regnskapskontorene og arbeidsgivere og orientert om evt. nye "ting". Det avholdes ikke kurs for disse.

Sted/dato: Namsos 21. januar 2018


Skatteoppkreverens signatur

Vedlegg: Årsregnskapet for 2018
 Vedlegg til årsregnskapet

ÅRSREGNSKAP FOR SKATT NAMSOS KOMMUNE 2018

	Valgt år	Forrige år
Likvider	97 686 353	100 525 010
Skyldig skattekreditorene	-4 661 701	-8 269 169
Skyldig andre	-75 490	-395 576
Innestående margin	-92 949 158	-91 860 261
Udisponert resultat	-3	0
Sum	1	3
Arbeidsgiveravgift	-117 014 091	-113 876 867
Finansskatt lønn		-2 546
Kildeskatt mv - 100% stat	-5 801	-41 887
Naturressursskatt	-552 682	
Personlige skatteyttere	-1 037 716 420	-1 015 136 576
Tvangsmulkt	-419 973	-470 153
Upersonlige skatteyttere	-76 316 056	-59 107 105
Renter	-1 152 102	-615 039
Innfordring	325 264	111 926
Sum	-1 232 851 861	-1 189 138 247
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	117 014 091	113 876 868
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	314 595 870	308 611 993
Fordelt til Fylkeskommunen	68 603 054	66 343 393
Fordelt til Staten	414 643 753	391 833 140
Fordelt til kommunen	318 589 041	308 333 779
Krav som er ufordelt		-4
Videresending plassering mellom kommune	-593 948	139 074
Sum	1 232 851 861	1 189 138 243
Sum totalt		0

Namsos 21.01.2019


 Gretha Olson Sjuksen
 skatteoppkrever

Vedlegg til årsregnskapet for 2018

Årsregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**

Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.

- **Skyldig skattekreditorene**

Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.

- **Skyldig andre**

Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene pga mangelfull informasjon fra den som innbetaler.

- **Innestående margin**

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nyttes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

- **Udisponert resultat**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**

Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, eventuell naturressursskatt for de kommuner det gjelder, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangsmulkt samt renter og gebyrer.

- **Fordelt til skattekreditorene**

Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.

- **Krav som er ufordelt**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Videresending plassering mellom kommuner**

Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap. Eksempler er naturressursskatt (innbetalt til kontorkommunen fra 2018, og omfordelt til de skatteregnskaper som har rett på beløpet) og oppgjør av summarisk fellesoppgjør.