

Organisering Skatteoppkrever Margin Skatteinngang
Arbeidsgiverkontroll Innfordring Skatteregnskap

Årsrapport

Årsrapport for 2018

Skatteoppkreveren i
Ytre Namdal

Nærøy kommune

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet	3
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse	3
1.2 Internkontroll	4
1.3 Skatteutvalg	4
1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen	4
2. Skatteregnskapet	4
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet	4
2.2 Vurdering av skatteinngangen	4
2.3 Margin	5
3. Innfordring av krav	6
3.1 Restanseutviklingen	6
3.2 Innfordringens effektivitet	7
3.3 Særnamskompetanse	8
4. Arbeidsgiverkontroll	8
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	8
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller	8
4.3 Resultater fra kontrollene	8
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten	9
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	9
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak	9

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

Skatteoppkreverne skal i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. I henhold til § 3-3 nr. 2 skal skatteoppkreveren også utarbeide et årsregnskap som vedlegges årsrapporten.

Årsrapporten skal omhandle hvordan oppgavene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll er ivaretatt ved skatteoppkreverkontoret.

1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse

Organisering

Skatteoppkreverkontorene i Vikna, Nærøy og Leka er sammenslått til et kontor ved Ytre Namdal skatteoppkreverkontor på Kolvereid (Nærøy kommune). Bemanninga er en skatteoppkrever i 100 % stilling, en sekretær i 100 % stilling og en sekretær i 50 % stilling. Arbeidsgiverkontroll blir kjøpt hos Skatteoppkreveren i Midtre Namdal.

.

Ressurser

For 2018 er det 2,8 årsverk ved Ytre Namdal skatteoppkreverkontor som benyttes til skatteoppkreverfunksjonen.

Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område

	Årsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap	0,8	28,6 %
Innfordring	1,6	57,1 %
Arbeidsgiverkontroll	0,3	10,7 %
Administrative oppgaver	0,1	3,6 %
SUM	2,8	100 %

Vurdering av ressursituasjon og kompetanse

Ved sammenslåingen i 2017 ble ressursene til skatteregnskap og innfordring redusert med 1 årsverk, fra 3,5 årsverk til 2,5 årsverk. Det var litt spenning knyttet opp mot denne reduksjonen og hvorvidt det ville gi en forsvarlig drift med 2,5 årsverk. En antok imidlertid at en samling av oppgavene ville gi besparelser som kunne forsvare et kutt på 1 årsverk. Etter at det nye kontoret nå har vært i drift i snart 2 år, så anser Skatteoppkreveren at vi har tilnærmet nok ressurser til skatteregnskap og innfordring med de 2,5 årsverkene.

Skatteoppkreveren anser at kompetanse vi innehar innen område skatteregnskap og innfordring er meget god, noe også tilbakemeldinger fra kontrollenheten i Skatt Midt-Norge viser.

Ressurser til arbeidsgiverkontroll kjøpes som sagt hos Skatteoppkreveren i Midtre Namdal og det er i 2018 kjøpt ressurser tilsvarende 0,3 årsverk. Dette er de ressursene vi i 2018 fikk kjøpt hos de, men det er ikke nok til at vi fikk oppfylt kravet fra Skattedirektoratet om kontroll av 5 % av arbeidsgiverne i vår region. Vi fikk til sammen utført 14 kontroller i 2018, noe som tilsvarer 2,3 % av arbeidsgiverne i vår region. Vi vil også i 2019 kjøpe kontroller hos Skatteoppkreveren i Midtre Namdal.

Skatteoppkreveren anser det som svært viktig at vi får kjøpt arbeidsgiverkontroller av arbeidsgiverkontrollenheten hos Skatteoppkreveren i Midtre Namdal. De har etter hvert bygd opp en svært god avdeling for arbeidsgiverkontroll og med svært god kompetanse på området.

1.2 Internkontroll

Internkontrollen ved kontoret anses som god. Vår system for skatteregnskap og innfordring setter en god del krav til utførelsen av arbeidsoppgavene, hvordan og av hvem de kan utføres, og er dermed med på å sikre en god internkontroll. Videre er det utarbeidet fullmakter og rutinebeskrivelser som beskriver hvordan og hvem som skal og kan utføre de enkelte oppgavene. Det er utarbeidet nye og oppdaterte rutinebeskrivelser som er tilpasset Ytre Namdal skatteoppkreverkontor.

1.3 Skatteutvalg

Skatteoppkreveren har i 2018 behandlet 2 lempningssak som gjelder Nærøy og sendt til skatteutvalget for behandling. Dette førte til ettergivelse av kr 26 134,-.

1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skattekontoret har gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverfunksjonen, jf. rapport datert 05.07.2018.

Skatteoppkreverkontoret er ikke gitt pålegg som følge av kontroll.

2. Skatteregnskapet

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2018 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

2.2 Vurdering av skatteinngangen

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2018 for Nærøy.

Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår

Det har for 2018 vært en økning i total skatte- og avgiftsinngang for Nærøy fra kr 447 656 169,- i 2017 til kr 481 107 155,- i 2018, altså en økning på kr 33 450 986,- (7,47 %).

Skatt personlige skatteyttere har hatt en økning på kr 17,8 mill. (4,68 %), innbetalt arbeidsgiveravgift har økt med kr 5,3 mill. (13,11 %), mens skatt upersonlige skatteyttere (selskapsskatten) har økt med kr 10,5 mill. (40,74 %).

Arbeidsgiveravgift og selskapsskatt blir fordelt til staten i sin helhet.

Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

Av den totale inngangen er det fordelt til Nærøy kr 125 625 642,-. Dette er en økning fra 2017 på kr 10 619 190,- (9,23 %).

Forhold som har innvirket på dette er:

Det har også i 2018 vært en stor økning i skatteinngangen for personlige skatteyttere (17,8 mill.) i forhold til året før, hvor økningen forøvrig også var forholdsvis stor (8,7 mill.).

Ved det korrigerede fordelingsoppgjøret for siste ligningsår ble kommunens fordelingsprosent satt mye opp (fra 29,95 % til 31,11 %). Dette ga kommunen en pluss på kr 4 362 094,-. I forhold til tilsvarende oppgjør i fjor, var dette kr 3 594 722,- mer.

Kommunen har også hatt noe høyere fordelingsprosent i 2018 enn for 2017 i året 2017 (0,54 % høyere) og dette har gitt kr 1,7 mill. mere fordelt til kommunen enn om vi hadde beholdt samme fordelingsprosent.

2.3 Margin

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkrever holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2017 og 2018 for Nærøy

	per 31.10.2018 (inntektsåret 2017)	per 31.12.2018 (inntektsåret 2018)
Innestående margin	7 360 553	42 924 953
For mye avsatt margin	7 359 546	
For lite avsatt margin		
Prosentats	12	12

Kommentarer til marginavsetningen

Marginoppgjøret etter årets skatteavregning viste for mye avsatt margin med kr 7,3 mill. I 2017 var tilsvarende kr 9 mill., mens det for tidligere år igjen har vært for lite avsatt margin med bruk av 12 %. Dette viser store svingninger i behovet for avsetning av margin og er dermed svært vanskelig å beregne. Skatteoppkreveren vurderer det derfor riktig å fortsette med gjeldende marginavsetning på 12 %.

3. Innføring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksen § 4-3 skal innføring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innføringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

3.1 Restanseutviklingen

Totale restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for Nærøy for 2018 og 2017, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Skatteart	Restanse 31.12.2018	Herav berostilt restanse 31.12.2018	Restanse 31.12.2017	Herav berostilt restanse 31.12.2017	Endring i restanse	
					Reduksjon (-) Økning (+)	Endring i berostilt restanse Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	6 846 761	300 125	5 041 480	391 555	+1 805 281	-91 430
Arbeidsgiveravgift	241 876	2 304	137 337	2 304	+104 539	0
Artistskatt	0	0	0	0	0	0
Finansskatt	0	0	0	0	0	0
Forsinkelsesrenter	228 237	8 409	100 685	8 409	+127 552	0
Forskuddsskatt	162 000	0	162 000	0	0	0
Forskuddsskatt person	2 054 115	0	1 047 911	0	+1 006 204	0
Forskuddstrekk	931 643	0	391 069	0	+540 574	0
Gebyr	0	0	0	0	0	0
Innføringsinntekter	74 744	4 507	68 463	4 507	+6 281	0
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0	0	0	0	0	0
Kildeskatt	0	0	0	0	0	0
Restskatt	62 572	0	88 359	0	-25 787	0
Restskatt person	2 537 141	284 905	2 794 681	376 335	-257 540	-91 430
Tvangsmulkt	554 433	0	250 975	0	+303 458	0
Sum restanse diverse krav	0	0	0	0	0	0
Diverse krav	0	0	0	0	0	0
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	6 846 761	300 125	5 041 480	391 555	+1 805 281	-91 430

Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Total restanse pr 31.12.18 for Nærøy er på kr 6 846 761 og kr 300 125,- av dette i berostilt restanse. Viser til tabellen ovenfor med spesifikasjon over restanse pr skatteart.

Sum restanser pr 31.12. viser en økning på kr 1 805 281,- fra 2017 til 2018 og kr 91 430,- i reduksjon i berostilt restanse.

Den største økningen i restanser er på forskuddsskatt person. Denne har økt med 1 mill. Av restansen på 2 mill. så utgjør restanse for 2018 hele 1,8 mill. Dette er altså siste års forskuddsskatt og består både av beløp som skulle vært betalt og av restanser som skyldes at forskuddsskatten ikke er justert ned som den skulle vært.

Økningen i restansen for arbeidsgiveravgift og forskuddstrekk må ses i sammenheng med at det har vært en stor økning i restanser i konkursbo på kr 777 348,-, se nedenfor.

Det er i 2018 avskrevet kr 90 212,-. Det meste av dette gjelder avsluttede konkursbo. Videre er det ettergitt kr 26 134,- vedrørende 2 skatteyer.

Restanser som er en del av gjeldsordning etter gjeldsordningsloven beløper seg pr 31.12.18 til kr 271 322,-. Dette er en økning fra 31.12.2017 på kr 143 103,-.

Restanser som inngår i konkursbo pr 31.12.18 er kr 843 270,-. Dette er en økning fra 31.12.2017 på kr 777 348,-.

Restanser hos personer i utlandet som pr 31.12.18 anses uinndrivelig, er kr 7 489,-.

Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene, for Nærøy

Inntektsår	Sum restanse (debit)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2016	421 063	124 230
2015	230 868	59 504
2014	206 300	200 151
2013 – 2001	1 160 145	-----

Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Momenter som nevnt under punkter «kommentarer til restansesituasjonen og utvikling i restanser» overfor, gjelder da også for restanser eldre år.

Kontoret har i 2018 ikke hatt spesiell fokus på krav eldre år, men har jobbet med disse på lik linje med nyere krav.

Skatteoppkrever har gjennomgått rapporten " Restanseliste – forelda krav" dato t.o.m. 31.12.2018 og sikret at krav ikke foreldes uten at det er iverksatt tiltak der hvor dette er mulig. Det er pr 31.12.18 ingen krav som er foreldet for Nærøy.

3.2 Innfordringens effektivitet

Vurdering av resultatet pr. 31.12.2018

Resultatrapporteringen pr 31.12.2018 viste at resultatkravet for Nærøy ble nådd for alle skattearter. Resultatrapporteringen for restskatt person 2016 viste at det var innbetalt hele 99,21 % av det totale kravet på kr 15,6 mill.

Det nevnes også at resultatet for Ytre Namdal skatteoppkreverkontor i sin helhet, også er svært godt og kravene er nådd for alle skattearter.

Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Kontoret har også i 2018 hatt sterkt fokus på innfordringen og dette gjenspeiler seg da i gode resultater. Vi har hatt fokus på å iverksette riktige tiltak til de forskjellige forhold, slik at både rettssikkerhet og effektivitet blir ivaretatt.

Skatteoppkrevers eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Kontoret vil fortsatt ha sterkt fokus på innfordringen og jobbe for å oppnå de krav som settes.

Omtale av spesielle forhold

Viser til forhold nevnt tidligere i rapporten omkring restansesituasjonen og utvikling i restanser.

3.3 Særnamskompetanse

Særnamskompetansen er brukt ved alle tilfellene av utlegg som kontoret har foretatt i 2018 og anses som viktig og forenklende for innfordringen.

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Ytre Namdal skatteoppkreverkontor kjøper ressurser til arbeidsgiverkontroll hos Skatteoppkreveren i Midtre Namdal og det gis her en oversikt over resultatet samlet for alle kommunene under kontoret.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2018 var 14 stk. Dette utgjør 2,3 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2018 var 14 stk. Dette utgjør 2,3 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2017 var 21 stk.

4.3 Resultater fra kontrollene

Antall kontroller: **14 (5 byggeplasskontroller, 5 kunnskapskontroller og 4 avdekkingskontroller)**
 Antall avdekkingskontroller med treff (beløp og andre forhold): **3 av 4 avdekkingskontroller**
 Antall byggeplasskontroller med treff/avdekking: **3 av 5 byggeplasskontroller**
 Antall kunnskapskontroller med treff/avdekking: **4 av 5 kunnskapskontroller**

Endringsforslag til Skatteetaten for vedtak: **Arbeidsgiveravgift kr 224 503,-**

4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten

Kravet til kontroll er 5 % av antall opplysningspliktige i kommunen. Antall planlagte og utførte kontroller i 2018 ga et resultat på 2,3 %. Vi kjøper som sagt kontroller hos Skatteoppkreveren i Midtre Namdal og grunnen til at det i 2018 er utført færre kontroller enn i 2017, er at ressursituasjonen hos Midtre-Namdal i 2018 ikke tillot oss å kjøpe flere.

Det vil også i 2019 bli kjøpt ressurser til kontroll hos Skatteoppkreveren i Midtre Namdal og det vil så langt det lar seg gjøre prøves å oppnå kravet om 5 % kontroller.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

Det har vært samarbeid med andre kontrollaktører i forbindelse med de utførte byggeplasskontrollene. Det er estimert brukt 30 dagsverk i tverretattlig samarbeid i 2018.

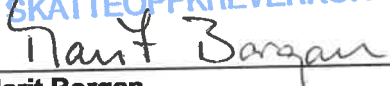
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak

Det har ikke vært gjennomført noen spesifikke informasjonstiltak, men det er sendt ut informasjon til alle nye opplysningspliktige i 2018.

Sted/dato: Kolvereid 17.01.2019

Ytre Namdal skatteoppkreverkontor

YTRE NAMDAL
SKATTEOPPKREVERKONTOR


Marit Borgan
Skatteoppkrever

Vedlegg: Årsregnskapet for 2018
 Vedlegg til årsregnskapet

Årsregnskap for Nærøy kommune for regnskapsåret 2018. Avlagt etter kontantprinsippet

	Valgt år	Forrige år
Likvider	45 476 091	45 239 369
Skyldig skattekreditorene	-2 511 490	-4 296 575
Skyldig andre	-39 647	5 854
Innestående margin	-42 924 953	-40 948 646
Udisponert resultat	-1	-2
Sum	0	0
Arbeidsgiveravgift	-45 647 645	-40 356 746
Finansskatt lønn	-64 845	0
Kildeskatt mv - 100% stat	-20 942	0
Personlige skatteyttere	-398 753 726	-380 925 457
Tvangsmulkt	-283 373	-406 932
Upersonlige skatteyttere	-36 183 748	-25 709 053
Renter	-181 022	-334 932
Innfordring	28 146	76 951
Sum	-481 107 155	-447 656 169
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	45 647 646	40 356 747
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	120 378 610	119 570 185
Fordelt til Fylkeskommunen	26 283 820	24 411 867
Fordelt til Staten	163 186 164	148 310 919
Fordelt til kommunen	125 625 642	115 006 452
Krav som er ufordelt	0	-1
Videresending plassering mellom kommuner	-14 727	0
Sum	481 107 155	447 656 169
Sum totalt	0	0

17.01.2019
 YTRE NAMDAL
 SKATTEOPPKREVERKONTOR
 Heint Berger

Vedlegg til årsregnskapet for 2018

Årsregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**

Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.

- **Skyldig skattekreditorene**

Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.

- **Skyldig andre**

Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene pga mangelfull informasjon fra den som innbetaler.

- **Innestående margin**

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nyttes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

- **Udisponert resultat**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrounding i skatteregnskapssystemet.

- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**

Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangmulkt samt renter og gebyrer.

- **Fordelt til skattekreditorene**

Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.

- **Krav som er ufordelt**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrounding i skatteregnskapssystemet.

- **Videresending plassering mellom kommuner**

Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap.