

## Sekretariatet orienterer - møteoffentlighet, møtebok og lukking av møter.

---

<b>Behandles i utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune	15.01.2019	03/19
<b>Saksbehandler</b>	Torbjørn Brandt	
<b>Arkivkode</b>	FE - 216	
<b>Arkivsaknr</b>	18/201 - 6	

---

### Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Kontrollutvalget tar sekretariatets redegjørelse til orientering.

### Vedlegg

Klagebehandling - praksis rundt felles gruppemøte  
Uannonsert møte - behandling i formannskap  
Uannonsert møte - behandling i arbeidsgruppe  
Budsjettseminar var møte  
Lukking av møte og føring av møtebok  
Sammenkomst mellom ordfører og gruppeleder var møte

### Saksutredning

Hovedregelen i norsk offentlig forvaltning er organet behandler sine saker i møte, jf. kommuneloven § 30 nr. 1.

Det skal føres møtebok (protokoll) fra behandlingen i møtet, jf. § 30 nr. 3

Alle som ønsker det, skal kunne være tilstede i møtene i folkevalgte organer jf. kommuneloven § 31 første ledd.

Bestemmelsene i §§ 30-31 gjelder for blant annet fylkesting, kommunestyre, formannskap, faste utvalg eller nemnder, jf. § 29.

I enkelte tilfeller skal eller kan organet likevel vedta å lukke møtene for offentligheten. Dette er regulert i kommunelovens § 31. Lukking av møtene skal protokollføres med fullstendig lovhenvvisning, slik at det klart og tydelig framgår hvilken lovhjemmel lukkingen er begrunnet med.

I tilfelle organet møtes uten at grunnleggende regler for innkalling, møtegjennomføring med mer, og organet fatter *vedtak* i et slikt ulovlig innkalt møte, vil vilkåret om at det foreligger et ugyldig vedtak etter fvl. § 41 alltid anses oppfylt.

For *andre* prosedyrefeil må feilen være av en slik karakter at man ikke kan se bort fra at feilen har påvirket vedtakets innhold, jf. fvl. § 41.

Det foreligger et møte når organet er samlet og behandler saker. Begrepet 'møte' skal tolkes i vid forstand. Det er ikke et vilkår at det skal treffes vedtak, det er tilstrekkelig at organet drøfter en sak som hører inn under de oppgaver organet har i henhold til lov, forskrift, delegert myndighet mv, jf. Prop. 152 L (2009-2010) (s.44 – kap.11).

At et organ møtes i "skjul" bryter med møteoffentlighetsprinsippet selv om organet ikke fatter vedtak, § 30 nr. 1. Om organet er lovlig innkalt, men ønsker å lukke møte for andre, må det foreligge hjemmel i lov for å lukke møtet.

Det er mange eksempler på at organer møtes og drøfter saker, som samtidig prøver å definere seg bort ifra møteoffentlighetsprinsippet og de grunnleggende og demokratiske prinsipper. Bare hos sivilombudsmannen er det registrert 158 saker som angår møteoffentlighetsprinsippet. Antall saker registrert hos de ulike fylkesmenn er ikke undersøkt,

men må antas å være vesentlig høyere.

Vedlagt følger et lite utvalg av ulike typetilfeller som sivilombudsmannen og Fylkesmannen i tidligere Sør-Trøndelag har uttalt seg om.

### **Oppsummering**

Er organet samlet og drøfter saker som ligger inn under de oppgaver organet har, avholder organet et møte i lovens forstand. Ønsker organet og drøfte saker i hvor offentligheten ikke har tilgang (lukket møte) må organet ha hjemmel til å lukke møte.

### **Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon**

Sekretariatet oppfordrer utvalget å ta redegjørelsen til orientering. Utvalget må gjerne stille oppfølgingsspørsmål til både saksfremlegget og til vedlegg.