

Årsrapport med årsregnskap

2018

Værnesregionen skatteoppkreverkontor



1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

1	Skatteoppkreverkontoret	3
1.1	Innledning	
1.2	Ressurser.....	3
1.3	Organisering ressurser og kompetanse	3
1.4	Internkontroll	4
1.5	Vurdering av skatteinntekt.....	4
1.6	Søknader (skatteutvalg)	6
2.	Skatteregnskapet.....	6
2.1	Avleggelse av skatteregnskapet	7
3.	Innkrevning og restanseoversikt	7
3.1	Samlet restanseoversikt	7
3.2	Innkrevingsaktivitet	8
4.	Arbeidsgiverkontroll	8

1. Skatteoppkreverkantoret

1.1 Innledning

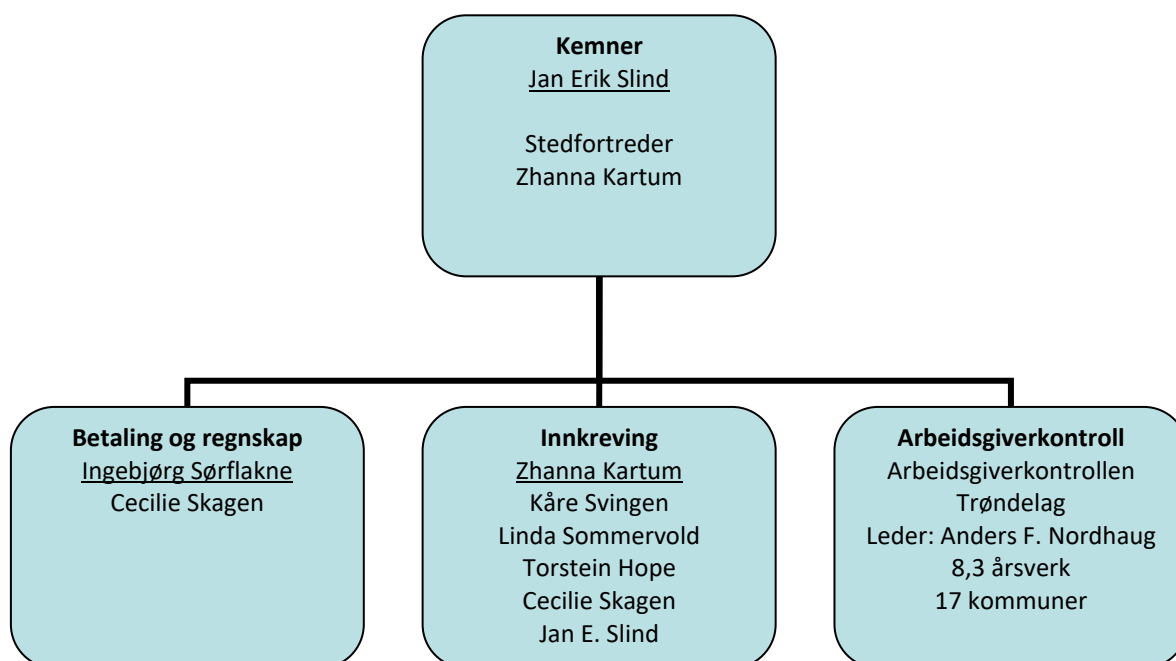
2018 har vært et år med gode resultater. Det arbeides med rutiner og det holdes faglige internmøter. Målene som er satt av faglig overordnet myndighet er nådd. Arbeidsgiverkontrollen har levert over målkravet.

1.2 Ressurser

Tabell 1 Ressursfordeling 2018

	Årsverk	%-andel fordelt
Antall årsverk ved skatteoppkreverkantoret som kun er benyttet til skatteoppkreverfunksjonen i regnskapsåret	9,9	100 %
Ressursbruk ved skatteoppkreverkantoret, fordeling av årsverk	-----	-----
Skatteregnskap	1,2	12 %
Innfordring av skatt og arbeidsgiveravgift	4,4	44 %
Arbeidsgiverkontroll (andel kjøpt ressurs)	2,9	29 %
Informasjon og veiledning overfor skatte- og avgiftspliktige og regnskapsførere/revisorer (inngår i ressurs skatteregnskap)		
Skatteutvalg/lempingssaker (inngår i administrasjon)		
Administrasjon	1,0	10 %
(Andel fordelt skal være 100 %)	9,9	100 %

1.3 Organisering, ressurser og kompetanse



Det er avsatt noe ressurs til og starte et arbeid mot forebyggende a-krim. Skatteoppkreverkantoret disponerer 7 årsverk og dekker kommunene Malvik, Stjørdal, Selbu,

Tydal og Frosta. Arbeidsgiverkontrollen for våre 5 kommuner utgjør ca. 2,9 årsverk. Til denne organiseringen hører en lang rekke arbeidsoppgaver som er fordelt. Dette er satt opp i et eget arbeidsfordelingsark. Det foretas jevnlig evaluering av arbeidsdelingen og endringer gjøres der en finner det hensiktsmessig. Det er lagt vekt på at en skal unngå sårbarhet.

Skatteoppkreveren anser ressursene for å være tilstrekkelig i forhold til hovedområdene og kompetansen er god. Vi holder kontinuerlig fokus på opplæringsbehov og kompetanseheving.

1.4 Internkontroll

Skatteoppkreveren har ifølge instruksen plikt til å gjennomføre internkontroll og utforme lokale rutiner. Dette er gjort i henhold til de retningslinjer som er gitt. Kontoret benytter en felleskatalog på server og egen perm befinner seg hos skatteoppkreveren. Dette er oppdatert og levert til revisjonen. Det beste internkontrolltiltaket skatteoppkrever kan gjennomføre er at to eller flere kan utføre alle oppgavene ved kontoret.

Internkontrollen er med jevne mellomrom tema for revisjonen, og det som tas opp blir gjennomgått og evt. forbedret.

1.5 Vurdering av skatteinntekt

Tabell 2 Skatteinntekt Malvik, beløp i mill. kr.

År:	Sum inntekt	Kommunens andel	Endring komm. andel i %
2016	1 397,2	359,4	12,8 %
2017	1 408,8	368,2	2,45 %
2018	1 490,3	397,6	7,98 %

Tabell 3 Skatteinntekt Stjørdal, beløp i mill.kr.

År:	Sum inntekt	Kommunens andel	Endring komm. andel i %
2016	2 318,8	539,6	7,81 %
2017	2 406,7	564,4	4,60 %
2018	2 502,2	597,7	5,90 %

Tabell 4 Skatteinntekt Selbu, beløp i mill.kr.

År:	Sum inntekt	Kommunens andel	Endring komm. andel i %
2016	379,8	91,2	7,71 %
2017	393,7	94,6	3,73 %
2018	403,7	97,3	2,85 %

Tabell 5 Skatteinntekt Tydal, beløp i mill.kr.

År:	Sum inntekt	Kommunens andel	Endring komm. andel i %
2016	87,6	33,2	2,18 %
2017	86,8	33,1	- 0,30 %
2018	72,4	34,8	5,14 %

Tabell 6 Skatteinntekt Frosta, beløp i mill.kr.

År:	Sum inntekt	Kommunens andel	Endring komm. andel i %
2016	212,5	48,8	7,77 %
2017	230,8	55,4	13,52 %
2018	236,0	57,8	4,33 %

Samlet skatte- og avgiftsinntekt for våre kommuner er i 2018 kommet opp i vel 4,7 mrd. NOK.

Gjennomsnittlig vekst totalt i våre kommuner er 4,4 % som er en god vekst.

Gjennomsnittlig vekst kommunens andel for oss er 5,2 % som også er en økning fra året før.

Kommunens andel er forbedret gjennom en omfordeling mellom skattekreditorene (nye fordelingstall – se under).

Korrigerte fordelingstall

Skattekreditorenes andel påvirkes av korrigerte fordelingstall mellom skattekreditorene etter kjøring av endringspuljer på skatteoppgjør. I november er det foretatt korrigert fordelingsoppgjør for inntektsåret 2017, det vil si en fordeling av skatteinntektene mellom skattekreditorene (kommunene, fylkeskommunene, staten og folketrygden)

Tabell 7 Nye fordelingstall – andel i prosent

	Gml.	Ny
Malvik	29,79	30,44
Stjørdal	29,94	30,47
Selbu	30,04	30,34
Tydal	30,84	31,57
Frosta	29,88	30,53

Det første fordelingstallet er kun en prognose, og det neste som kommer i november er det første reelle tallet. Når dette tallet øker betyr det at vi tidligere har fått for lite av skatteinntekten som ble innbetalt for 2017 frem til endringen kom. En endring i denne størrelsesorden gir stort utslag i skatteinntektene til kommunen.

Marginavsetning

Marginavsetning av den del av den løpende skatteinntekten som settes av til og dekke opp for og betale ut tilgodebeløp ved skatteavregningene. Prosentsatsen som benyttes for marginavsetning skal behandles av kommunestyrene gjennom budsjettbehandlingen. Når avregningene er kjørt foretas marginoppgjør der overskytende går til utbetaling og motsatt trukket ved for lite avsatt. Dette blir gjort i november måned. Marginavsetningen har kun en likviditetsvirkning og påvirker ikke sum skatteinntekt.

Tabell 8 Marginavsetning, tall i millioner kroner

Kommune	Totalt avsatt	Til gode og utbetale	For mye avsatt i kroner	Resultat 2017
Malvik	128,8	94,2	34,6	36,4
Stjørdal	196,8	163,7	33,1	35,2
Selbu	31,6	30,0	1,6	2,6
Tydal	6,7	6,8	-0,1	0,9
Frosta	22,6	21,2	1,4	3,7

Det avsettes 10 % av løpende skatteinntekt til utbetaling av tilgodebeløp. For Stjørdal og Malvik kunne den vært satt ned. Pengene vil da bli tilgjengelige på et tidligere tidspunkt gjennom de månedlige oppgjør. Kommunens andel av dette utgjør fordelingsprosenten på rundt 30 %.

Kommunene mottar gebyrinntekter fra skatteoppkreveren som ikke er med i budsjett/regnskap og gjøres opp direkte med den enkelte kommune. Dette etter gebyrregulativ for ulike innkrevingsaktiviteter. Samlet beløp for 2018 er 861 949 kroner som indikerer et høyt aktivitetsnivå og en økning fra året før.

1.6 Søknader (skatteutvalg)

Søknader om nedsettelse (lempning innfordringsgrunnlag/rimelighet) oversendes skattekontoret og det regionale skatteutvalget. For 2017 har skatteoppkreveren behandlet 26 saker. Det er i en sak (Malvik) avskrevet et krav i overkant av kr. 2,4 mill. Ellers er det mindre beløp som er lempet. Det er ikke innvilget betalingsavtaler på disse vilkår.

Det er oversendt 6 saker om avskrivning etter foreldelse der det er avskrevet mindre beløp. Avskrivning av krav etter dødsbo, gjennomført gjeldsordning og konkurs kommer i tillegg. Alle avskrevne beløp utgjør ca. kr. 7,5 mill.

Egne innvilgete betalingsavtaler kommer i tillegg. Det er ingen berostilte krav.

2. Skatteregnskapet

Det tilligger avdelingen en rekke ulike oppgaver som en finner igjen i vedlegg. I hovedsak sørger en for og holde regnskapet og reskontro så à jour som mulig til enhver tid. Herunder inn og utbetalinger, registrering av krav, avregning og skatteoppgjør. I tillegg håndteres oppfølging av

lønnsinnberetning i A-meldingen ifra arbeidsgivere. Avdelingen har mye kontakt med eksterne regnskapsførere.

2.1 Avleggelse av årsregnskapet (vedlegg)

Skatteregnskapet anses som et del regnskap til skatteetatens samlede regnskap og avgis til Skattedirektoratet.

Skatteoppkreveren i Værnesregionen bekrefter herved at skatteregnskapet for 2018 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer.

3. Innkreving og restanseoversikt

Skatteoppkreveren måles etter en styringsdialog med Skatt Midt-Norge der vi i forkant har blitt enige om innkrevingsmålne som skal oppnås. Måletidspunktet er 31.12. året etter inntektsåret og gjelder for siste innkrevingår. Det er et samlet mål på regionnivå. Procentsats for innkrevd er av beløp til innkreving og ikke av totalt utestående.

Vi gjengir her resultatet samlet for alle 5 kommunene.

Totalt innbetalt:

	<u>mål</u>	<u>resultat</u>
Restskatt person	95,0	96,1
Arbeidsgiveravgift	99,8	99,7
Forskuddstrekk	99,9	99,9
Forskuddsskatt person	99,4	99,7
Restskatt næring	99,4	99,4
Forskuddsskatt næring.	99,9	100,0

3.1. Samlet restanseoversikt

Tabell 9 Totale restanser og berostilte krav

Skatteart	Restanse 31.12.2018	Restanse 31.12.2017	Endring i restanse i mill.kr.
Arbeidsgiveravgift	6 592 704	7 803 252	- 1,2
Forsinkelsesrenter	7 688 187	8 016 367	-0,3
Forskuddsskatt næring	8 667	319	0
Forskuddsskatt person	8 373 110	9 211 360	- 0,8
Forskuddstrekk	7 753 261	7 185 795	+ 0,5
Gebyr	0	10 200	0
Innfordringsinntekter	1 998 323	1 999 191	0
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	227 082	4 729 059	0
Restskatt næring	2 081 786	6 167 008	- 4,0
Restskatt person	50 180 531	50 469 237	- 0,2
Tvangsmulkt	3 036 118	2 659 407	+0,3
Diverse krav	1 074	3 654	0
Sum restanse pr. skatteart	92 090 820	95 595 442	- 3,5

Tabell 10 Totale restanser fordelt pr. kommune (tall i mill. kr.)

	Malvik	Selbu	Tydal	Stjørdal	Frosta
Totalt restanse pr. kommune	33,1	3,5	0,7	43,0	11,7

Gjelder alle år og alle skattearter, både på personlig og næring samt sist utlignet restskatt som nylig er fastsatt og som det kan foreligge klage og utsettelse på. Da vil kvaliteten på forskuddsutskrivingen og nivået på utlignet restskatt fra skattekontorets side også spille en rolle på restansetallene i den enkelte kommune. Deler av restansene kan være bundet opp i en pågående tvangssalgssak, gjeldsordning og konkurser og deler er skjønnsfastsatt. Det er noen eldre restanser som vanskelig lar seg innkreve. Det er en ny skatteart som går til staten ved navn tvangsmulkt der det er vanskelig og få inndrevet kravene da mange er uenige i disse.

Det er en god utvikling på restskatt næring og omtrent som før på restskatt person. Restanser på forskuddstrekk er som oftest knyttet til konkurser som enten er gående eller avsluttet og skal avskrives. Før det kan gjøres må vi gjennom en lengre vurdering av ansvarliggjøring for styreleder og daglig leder. Kravene kan inngå i anmeldelse og blir derfor stående i en god stund før de avskrives.

Det er ingen endring i berostilte krav. Sum berostilt kr. 1 253 150

Foreldede krav er gjennomgått pr. 31.12.2018

Tvangsmulkt er en ny skatteart til staten og innkrevingen er lagt til skatteoppkrever. Det som innbetales inngår ikke i fordelingen til skattekreditorene.

Leder for innkreving foretar jevnlig oppfølging på eldre år og vurderer hensiktsmessige tiltak. Det er ikke fremmet noen saker til berostilling de senere år. Krav som foreldes søkes avskrevet.

3.2 Innkrevingsaktiviteter

Det er gjennomført 446 utleggsforretninger mot 475 i forrige periode. En finner utlegg i rundt halvparten. Det er begjært 62 tvangsdekninger mot 47 i forrige periode og det er begjært 24 konkurser. Det er meldt krav i 39 konkurser totalt. Det er innlevert 5 anmeldelser for overtredelser på skattebetalingsområdet.

1.9 Arbeidsgiverkontrollen

”Formålet med arbeidsgiverkontrollen er å påse og sikre at skattetrekk (herunder påleggstrekk) og arbeidsgiveravgift blir korrekt beregnet, innbetalt og innberettet i samsvar med de til enhver tid gjeldende bestemmelser. Arbeidsgivernes plikter er hjemlet i skattebetalingsloven, folketrygdloven og ligningsloven, og i forskrifter gitt med hjemmel i disse lovene. Skatteoppkrever skal påse at det avsettes tilstrekkelige ressurser til dette arbeidet. Det skal også kontrolleres at arbeidsgiver overholder plikten til å levere lønns- og trekkoppgaver i henhold til ligningsloven og skattebetalingsloven og plikten til å levere års oppgaver i henhold til folketrygdloven. Skatteoppkreveren må i tillegg påse at nye arbeidsgivere blir registrert og fulgt opp med informasjon om sine plikter mv.”

Kommunene i Værnesregionen er tilknyttet en interkommunal arbeidsgiverkontroll som heter Arbeidsgiverkontrollen i Trøndelag. Dette er et større samarbeid med egne organer og teller nå 17 kommuner. Det faglige ansvaret tilligger skatteoppkreveren som har en egen styringsgruppe mot tjenesten. Kontoret lager sin egen årsrapport.

Resultatkravet for skatteoppkreverne er at 5 % av leverandørene av A-melding skal kontrolleres hvert år. I tillegg skal 65 % av gjennomførte avdekkingskontroller gi treff. I år er det også satt krav til saksbehandlingstid hos SKO/arbeidsgiverkontrollen. 80 % innen 4 mnd., 95 % innen 6 mnd., og 0 saker over 1 år. Disse tilleggsmålene ble nådd. I styringsdialog med skattekontoret står det at skatteoppkrever/arbeidsgiverkontrollen skal involveres i arbeid med svart økonomi og arbeidslivskriminalitet. Det er bare i mindre grad skjedd.

Resultatet for 2018 på antall kontroller ble som følger:

Tabell 11 Krav til stedlige kontroller og oppnådd resultat pr. kommune

	Krav	Gjennomført
Malvik	17	26
Selbu	8	10
Tydal	4	4
Stjørdal	44	49
Frosta	7	7

I sum er det kontrollert 96 objekter. I sum for kontoret ble 6 % av arbeidsgiverne kontrollert.

Det er viktig at resultatet av kontrollene gir avdekket beløp som skulle vært innberettet og beskattet. Her ble resultatet følgende: (forslag til endring fra SKO)

Endringsforslag inntektsgrunnlag (mill kr.)

Kr. 13 513 794

Disse endringsforslagene sendes over til skattekontoret for mulig vedtak, og deretter posteres det inn som krav til innkreving som kan generere inntekter til kommunene. Vi har ikke fått ferdig behandlet alle saker med endringsforslag som vi har sendt til skattekontoret. Det er ikke alltid slik at det blir samsvar mellom forslag og vedtak og en del selskaper er enten konkurs eller under avvikling og dermed vil ikke alle beløp la seg inndrive. Av de som er behandlet er det et godt samsvar mellom forslag og vedtak.

I tillegg til avdekking har kontroller en sterk preventiv effekt, og vil gi bedre etterlevelse av regelverket på sikt. Alle nye arbeidsgivere mottar informasjon og veiledning.

Hommelvik, 16 januar 2019

Værnesregionen skatteoppkreverkontor
Jan E. Slind
kemner/leder