



Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Plan for selskapskontroll 2019-2021

Skaun kommune



Administrativt utkast til kontrollutvalgets
møte den 6.2.2019

1. Om selskapskontroll

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper.¹

Kommunens interesser omfatter eierskap i selskapsformene; aksjeselskap (AS), allmennaksjeselskap (ASA), interkommunale selskap (IKS), interkommunale samarbeid, samvirkeforetak og andre selskaper med begrenset ansvar. Denne planen legger videre til grunn at selskapskontrollen også skal omfatte alle selvstendige virksomheter der kommunen har et eierskap eller interesser med tydelig karakter av eierskap som stiftelser og foreninger.

Plan for selskapskontroll

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av selskapskontroll. Planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens eierskap ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for selskapskontroll på de ulike sektorer og med de ulike selskapene. Planen skal vedtas av kommunestyret som kan delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden.²

Kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres kontroll med forvaltningen av eierinteressene i de selskaper som er omfattet av slik kontroll, herunder å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser i selskaper gjør dette i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger (eierskapskontroll). Selskapskontrollen kan også omfatte forvaltningsrevisjon.³

I likhet med plan for forvaltningsrevisjon er det kontrollutvalget som fremmer forslag om plan til selskapskontroll, mens det er kommunestyret som vedtar planen.

Denne planen er en rullering av Skaun sin plan for selskapskontroll 2017-2018.

Bestilling og gjennomføring av selskapskontroll

Kommunens revisor er Revisjon Midt-Norge SA. Revisjonen vil gjennomføre selskapskontrollene på bestilling fra kontrollutvalget. Utvalget bestiller selskapskontroll ut i fra denne planen, og nærmere innretting av undersøkelsen gjøres i kontrollutvalgets bestillingsmøte.

Innsyn og undersøkelser i selskaper⁴

Kommunens kontrollutvalg og revisor har rett til å kreve opplysninger fra selskapets daglige leder, fra styret og den valgte revisor for selskapet som finnes påkrevd for deres kontroll i interkommunale selskaper, interkommunale styrever og i aksjeselskap der kommunen alene eller sammen med andre kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper direkte eller indirekte eier alle aksjene.⁵

I den utstrekning det finnes nødvendig, kan kontrollutvalget og kommunens revisor selv foreta undersøkelser i selskapet.⁶

I henhold til loven kan kommunestyret fastsette regler om kontrollutvalgets og revisors kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskapet og herunder fastsette hvilke

¹ kommuneloven § 77 nr. 5

² forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 13

³ forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner kap. 3. og forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 14, sml. kommuneloven § 77 nr. 4.

⁴ kommuneloven § 80.

⁵ kommuneloven § 80 første ledd, jf. kommuneloven § 27.

⁶ kommunelovens § 80 første ledd siste punktum.

dokumenter mv. som skal sendes kommunens kontrollutvalg og revisor.⁷ Denne bestemmelsen kan imidlertid ikke brukes til å innskrenke den innsynsretten kontrollutvalg og revisor har etter kommunelovens § 80 første ledd.

Den lovbestemte innsynsretten gjelder bare for selskap som er 100 % eid av kommuner og fylkeskommuner i fellesskap. I selskaper med andre eiere, eller selskapsformer ikke omfattet av denne formuleringen må retten til innsyn skaffes med andre hjemler.

Kontrollutvalget og kommunens revisor skal varsles og har rett til å være tilstede på selskapets generalforsamling, samt møter i representantskap og tilsvarende organ.⁸

Ressurser og rapportering

Ressurser til gjennomføring av selskapskontroll må, dersom kommunen ikke ønsker å tilføre nye ressurser til formålet, tas av samme ressurser som stilles til rådighet for forvaltningsrevisjon. Det vil derfor være nødvendig å foreta en løpende prioritering mellom disse to formålene før bestilling av prosjekter. Det kan være hensiktsmessig at myndighet til å gjøre denne prioriteringen legges til kontrollutvalget.

Revisjonen rapporterer til kontrollutvalget om hvert enkelt gjennomført prosjekt. Kontrollutvalget legger disse løpende fram for kommunestyret.

Siste gang det ble gjennomført selskapskontroll i Skaun kommune var i 2016. Da ble det gjennomført en selskapskontroll av Hamos forvaltning IKS på oppdrag fra Agdenes, Frøya, Hemne, Hitra, Meldal, Skaun og Snillfjord kommune. Rapporten fra selskapskontrollen ble behandlet i kontrollutvalget den 1.6.16 under sak 20/16 og i kommunestyret 21.06.16 under sak 32/16.

2. Eierskap og eierstyring i Skaun kommune

I Skaun kommune ble det i kommunestyrets sak 83/09 vedtatt en eierstrategi og prinsipper og retningslinjer for forvaltning og oppfølging av Skaun kommunes eierinteresser i eksterne selskaper i tillegg til en egen eierstrategi.

I eierstrategien legges det opp til at formannskapet skal fungere som eierskapsutvalg for kommunen for å sikre en profesjonell forvaltning av eierskapet. Større saker og saker av prinsipiell betydning skal legges fram for kommunestyret. Det skal etableres klare rutiner for deltakelse i generalforsamlinger, vurderinger av styresammensetning og formål med eierskap i det enkelte selskap. Formannskapet skal årlig fremme en sak til kommunestyret med orientering om kommunens eierinteresser i de forskjellige selskaper.

3. Prioriterte prosjekter for selskapskontroll i planperioden

Tabellen gir en oversikt over prioriterte prosjekter i planperioden. Nærmere innretning på prosjektene gjøres i dialog med revisjonen i møtet.

Prioritering	Prosjekt	Involverte kommuner
1	Kapto AS	Skaun
2	Næringshagen i Orkdalsregionen AS	Skaun, Orkdal, Meldal, Rindal, Agdenes, Snillfjord

⁷ kommuneloven § 80 andre ledd.

⁸ kommunelovens § 80 tredje ledd.

Utdyping av de enkelte prosjektene

Kapto AS

Selskapet er heleid av Skaun kommune, og representerer en moderat investering. Selskapet utfører viktige tjenester for kommunen som attføringsbedrift. Formålet er å tilby arbeidspraksis i skjermet virksomhet (APS), varig tilrettelagt arbeid (VTA) og kommunale tiltaksplasser (KT), samt tilby praksisplasser for elever fra videregående skoler i regionen. Selskapet har en solid økonomi. Formålet er ikke økonomisk avkastning, og en stor del av inntektene består av offentlige tilskudd.

Næringshagen i Orkdalsregionen AS

Næringshagen et innovasjons – og utviklingselskap som arbeider for vekst og nyskaping i næringslivet i Orkdalsregionen. Selskapet jobber for næringslivet i kommunene Skaun, Rindal, Meldal, Orkdal, Snillfjord og Agdenes. De tilbyr tjenester som blant annet markedsføring, kompetanseheving, rådgiving, strategiprosesser, rekruttering, utarbeiding av klynger og lignende. I tillegg har selskapet en rådgivingstjenester for de som ønsker å starte bedrift.