

Når kommunestyret er konstituert, har det overtatt styringen

Kommunal Rapport 27.05 2019

Hva slags saker kan det nyvalgte kommunestyret i en sammenslåingskommune fatte vedtak om i perioden fra konstituering og fram til sammenslåingstidspunktet?

Som regel vil man vel ikke ha på plass et fullverdig saksbehandlingsapparat i en sammenslåingskommune før årsskiftet nærmer seg. Men noen rettslig begrensning i det nye kommunestyrets vedtaksmyndighet er dette ikke, forklarer Jan Fridthjof Bernt

SPØRSMÅL: I lovkommentarene (Gyldendal Rettsdata) til inndelingslova har du i note 213 skrevet følgende: «kommunestyret eller fylkestinget trer i funksjon fra konstitueringen (kommunelovens. § 17 nr. 3 første punktum), men kan bare treffe materielle vedtak med virkning fra sammenslåingen er gjennomført ...»

Mitt spørsmål er om du med dette har ment at kommunestyret *førsammenslåingstidspunktet* kan treffe materielle vedtak, men hvor man sier at virkningstidspunktet for vedtaket blir etter sammenslåing, eller om det først er *ettersammenslåingstidspunktet* det kan treffes materielle vedtak som da har virkning.

Jeg forstår merknadene til § 27 i Ot.prp.nr 41 (2000–2001) side 83 slik at kommunestyret etter konstituering og fram til sammenslåing ikke (foruten vedtak om budsjett og godkjenning av regnskap) er forutsatt å treffe materielle vedtak før det nye rettssubjektet oppstår (som skjer etter sammenslåing), men finner dette ikke helt klart.

Konkret gjelder dette et spørsmål om det konstituerte kommunestyret kan vedta et planprogram for ny kommune før sammenslåingstidspunktet, hvor man sier at vedtaket skal ha virkning fra sammenslåingstidspunktet, men spørsmålet vil jo være generelt.

SVAR: Jeg går ut fra at du sikter til følgende i Ot.prp. 41: «Ei samanslåing vil normalt bli sett i verk ved eit årsskifte. Dette inneber at det nyvalte kommunestyret eller fylkestinget ikkje har ei fullstendig oppgåveportefølje dei første to månadene. Før årsskiftet skal det treffe vedtak om budsjett for det første driftsåret. Det skal også godkjenne rekneskapane for det siste driftsåret i dei gamle kommunane eller fylkeskommunane.»

Jeg mener dette må leses som en beskrivelse av det som ofte er den faktiske situasjon før den nye kommunen har fått etablert seg. Som regel vil man vel ikke ha på plass et fullverdig saksbehandlingsapparat før årsskiftet nærmer seg. Men noen rettslig begrensning i det nye kommunestyrets vedtaksmyndighet er dette ikke.

Når kommunestyret er konstituert, har det overtatt styringen, på linje med andre nyvalgte kommunestyrer, jf. kommunelovens. 2018 [§ 7](#)–1 fjerde avsnitt:

«Kommunestyre, fylkesting, formannskap, fylkesutvalg og kontrollutvalg trer i funksjon fra det konstituerende møtet».

Hvis ikke det gjaldt, ville kommunen vært uten noe ansvarlig styringsorgan fram til årsskiftet, se [§ 26](#), siste avsnitt: «Funksjonsperioden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret eller fylkestinget er konstituert etter reglane i [§ 27](#).»

Den nye kommunen bør jo være mest mulig operativ fra årsskiftet, og da er det det nye kommunestyrets oppgave å vurdere hvilke saker det har tilstrekkelig grunnlag for å treffe vedtak om allerede nå.