



# Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

## Plan for selskapskontroll 2019-2021

### Frøya kommune



Administrativt utkast til kontrollutvalgets  
møte den 27.2.2019

## 1. Om selskapskontroll

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper.<sup>1</sup>

Kommunens interesser omfatter eierskap i selskapsformene; aksjeselskap (AS), allmennaksjeselskap (ASA), interkommunale selskap (IKS), interkommunale samarbeid, samvirkeforetak og andre selskaper med begrenset ansvar. Denne planen legger videre til grunn at selskapskontrollen også skal omfatte alle selvstendige virksomheter der kommunen har et eierskap eller interesser med tydelig karakter av eierskap som stiftelser og foreninger.

### Plan for selskapskontroll

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av selskapskontroll. Planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens eierskap ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for selskapskontroll på de ulike sektorer og med de ulike selskapene. Planen skal vedtas av kommunestyret som kan delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden.<sup>2</sup>

Kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres kontroll med forvaltningen av eierinteressene i de selskaper som er omfattet av slik kontroll, herunder å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser i selskaper gjør dette i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger (eierskapskontroll). Selskapskontrollen kan også omfatte forvaltningsrevisjon.<sup>3</sup>

I likhet med plan for forvaltningsrevisjon er det kontrollutvalget som fremmer forslag om plan til selskapskontroll, mens det er kommunestyret som vedtar planen.

Denne planen er en rullering av Frøya sin plan for selskapskontroll 2017-2018.

### Bestilling og gjennomføring av selskapskontroll

Kommunens revisor er Revisjon Midt-Norge SA. Revisjonen vil gjennomføre selskapskontrollene på bestilling fra kontrollutvalget. Utvalget bestiller selskapskontroll ut i fra denne planen, og nærmere innretting av undersøkelsen gjøres i kontrollutvalgets bestillingsmøte.

### Innsyn og undersøkelser i selskaper<sup>4</sup>

Kommunens kontrollutvalg og revisor har rett til å kreve opplysninger fra selskapets daglige leder, fra styret og den valgte revisor for selskapet som finnes påkrevd for deres kontroll i interkommunale selskaper, interkommunale styrever og i aksjeselskap der kommunen alene eller sammen med andre kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper direkte eller indirekte eier alle aksjene.<sup>5</sup>

I den utstrekning det finnes nødvendig, kan kontrollutvalget og kommunens revisor selv foreta undersøkelser i selskapet.<sup>6</sup>

I henhold til loven kan kommunestyret fastsette regler om kontrollutvalgets og revisors kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskapet og herunder fastsette hvilke

---

<sup>1</sup> Kommuneleaven (kompl.) § 77 nr. 5

<sup>2</sup> forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 13

<sup>3</sup> forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner kap. 3. og forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 14, sml. kommuneleaven § 77 nr. 4.

<sup>4</sup> kompl. § 80.

<sup>5</sup> kompl. § 80 første ledd, se også lov av 29.januar 1999 nr. 6 samt kommuneleavens § 27.

<sup>6</sup> kompl. § 80 første ledd siste punktum.

dokumenter mv. som skal sendes kommunens kontrollutvalg og revisor.<sup>7</sup> Denne bestemmelsen kan imidlertid ikke brukes til å innskrenke den innsynsretten kontrollutvalg og revisor har etter kommunelovens § 80 første ledd.

Den lovbestemte innsynsretten gjelder bare for selskap som er 100 % eid av kommuner og fylkeskommuner i fellesskap. I selskaper med andre eiere, eller selskapsformer ikke omfattet av denne formuleringen må retten til innsyn skaffes med andre hjemler.

Kontrollutvalget og kommunens revisor skal varsles og har rett til å være tilstede på selskapets generalforsamling, samt møter i representantskap og tilsvarende organ.<sup>8</sup>

### Ressurser og rapportering

Ressurser til gjennomføring av selskapskontroll må, dersom kommunen ikke ønsker å tilføre nye ressurser til formålet, tas av samme ressurser som stilles til rådighet for forvaltningsrevisjon. Det vil derfor være nødvendig å foreta en løpende prioritering mellom disse to formålene før bestilling av prosjekter. Det kan være hensiktsmessig at myndighet til å gjøre denne prioriteringen legges til kontrollutvalget.

Revisjonen rapporterer til kontrollutvalget om hvert enkelt gjennomført prosjekt. Kontrollutvalget legger disse løpende fram for kommunestyret.

Sist gang det ble gjennomført en selskapskontroll i Frøya kommune var i 2016. Da ble det gjennomført en selskapskontroll av Hamos forvaltning IKS på oppdrag fra Frøya, Agdenes, Hemne, Hitra, Meldal, Skaun og Snillfjord kommune. Rapporten fra selskapskontrollen ble behandlet i kontrollutvalget den 9.6.16 under sak 19/16 og i kommunestyret under sak 147/16.

## 2. Eierskap og eierstyring i Frøya kommune

Kommunestyret i Frøya kommune vedtok i sitt møte 13.12.18 i sak 172/18 eierskapsmelding. Samtidig ble det opprettet et eierutvalg.

Eierskapsmeldingen legger føringer for kommunens utøvelse av eierstyring. Den er også en veiledning for styremedlemmer og representanter i generalforsamling og representantskap. I meldingen er det lagt opp til at den skal behandles en gang her kommunestyreperiode, mens oversikten over de enkelte selskapene skal behandles årlig.

## 3. Prioriterte prosjekter for selskapskontroll i planperioden

Tabellen gir en oversikt over prosjekter i planperioden i uprioritert rekkefølge. Nærmere innretting på prosjektene gjøres i dialog med revisjonen i møtet.

Prosjekt	Involverte kommuner
Trøndersk kystkompetanse	Frøya, Hitra
DalPro AS	Frøya, Hitra

<sup>7</sup> koml. § 80 andre ledd.

<sup>8</sup> koml. § 80 tredje ledd.

## Utdyping av de enkelte prosjektene

### DalPro AS

DalPro AS ble stiftet i 1988 og har som formål å være et redskap for kommunene Hitra (eier 60 %) og Frøya (eier 40 %) i arbeidet med tiltak for yrkeshemmede. Selskapet har stor omsetning og er en vesentlig investering for kommunen. Et interessant tema for en selskapskontroll av DalPro er om selskapet unngår at driften virker konkurransevridende. I 2013 ble det gjennomført en eierskapskontroll der det blant annet ble konkludert med at kommunen burde utarbeide en eierstrategi, videre at økonomi, organisering og oppgaver var i samsvar med formålet til selskapet.

### Trøndersk kystkompetanse

Selskapet ble stiftet i 2006 og er et nettverk for bedrifts- og næringsutvikling i regionen og ikke minst på Hitra og Frøya. Selskapet eies av en rekke private aktører i tillegg til Hitra og Frøya kommune, som eier 17,01 % hver. Selskapet er av liten økonomisk betydning for eierkommunene, men av stor samfunnsmessig betydning. Selskapets formål er blant annet:

- bli ledende for regional kompetanseutvikling i kystregionen i Midt-Norge
- stimulere til økt vekst for eksisterende næringsliv og gi aktiv støtte til nyetableringer gjennom oppbygging av et større totalmiljø
- søke samarbeid om å tilføre regionen prosjektmidler til konkrete bedriftsprosjekter

Dersom øvrige eiere vil gi de kommunale eierne innsyn, kan en selskapskontroll av Trøndersk kystkompetanse for eksempel belyse måloppnåelsen, om ressursene brukes i tråd med eiernes føringer og om selskapet drives effektivt.