

| | |
|-------------------|----------------------|
| Vår dato | 06.02.2019 |
| Deres dato | |
| Vår referanse | 19/03163-5 |
| Deres referanse | |
| Vår saksbehandler | Line Bosnes Hegna |

Sekretariat for kontrollutvalget i Heim kommune

Settesekretariatets innstilling

Kontrollutvalget legger frem saken for fellesnemnda med følgende innstilling:

1. Fellesnemnda søker deltakelse i Konsek Trøndelag IKS.
2. Prosjektleder bes sette i verk nødvendige tiltak for å søke deltakelse i selskapet for Heim kommune.

Bakgrunn for saken

Fellesnemnda for Heim kommune skal velge et sekretariat for kontrollutvalget i den nye kommunen. Beslutningen skal tas etter innstilling fra kontrollutvalgene i de nåværende kommunene; Hemne, Halså og Snillfjord.

Hemne og Snillfjord kommune er i dag eier i Konsek Trøndelag IKS, mens Halså er deltaker i Kontrollutvalgssekretariat Nordmøre som er et vertskommunesamarbeid. Verken Konsek eller Kontrollutvalgssekretariat Nordmøre er habile til å utrede saken, Temark er derfor oppnevnt som settesekretariat.

Settesekretariatets anbefaling er basert på en sammenstilling av arbeidsoppgaver som sekretariatet til kontrollutvalget bør kunne utføre og opplysninger om selskapenes forutsetninger for å utføre arbeidsoppgavene og geografiske hensyn. Disse er beskrevet lenger nede i saken.

Hvilke arbeidsoppgaver bør et kontrollutvalgssekretariat kunne utføre?

Kommuneloven gir bare en generell beskrivelse av oppgaven til sekretariatet. Det skal påse at saken som blir lagt frem for kontrollutvalget er forsvarlig utredet og at utvalgets vedtak blir iverksatt. Sekretariatets oppgaver er utdypet i kontrollutvalgsboken, utgitt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Norges kommunerevisorforbund (NKRF) og Forum for Kontroll og tilsyn (FKT) har definert sekretariatets oppgaver ytterligere og relatert den til sekretariatets ulike rolle:

1. Administrator: Sekretariatets rolle som administrator omfatter praktisk arbeid i forbindelse med utvalgets møteavvikling: innkalling, protokollføring, bestilling av møterom etc.
2. Saksbehandler: Sekretariatet gjør selvstendige vurderinger av saker som blir lagt frem for behandling. For eksempel om revisors rapporter svarer på utvalgets bestillinger, om de holder tilstrekkelig kvalitet og hvilke råd kontrollutvalget bør gi kommunestyret.

3. Utreder: Sekretariatet står for selvstendige utredninger, for eksempel overordnet analyse for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll. Sekretariatet kan også gjøre andre utredninger som kontrollutvalget ber om.
4. Rådgiver: Sekretariatet kan gi råd om praktisering av lov- og regelverk, for eksempel om habilitet, møteoffentlighet, dokumentoffentlighet. Som rådgiver gir det også opplæring til kontrollutvalget.
5. Koordinator: Rollen omfatter planlegging av kontroll- og tilsynsarbeidet og koordinering mot revisjon og rådmann. I tillegg bidrar sekretariatet i samordningen av statlig tilsyn og kommunalt kontroll- og tilsynsarbeid.

Det er rimelig å forvente at sekretariatet for kontrollutvalget i Heim kommune skal kunne fylle alle disse rollene.

Selskapenes informasjon om egen virksomhet er bearbeidet og er presentert i tabellen under. Settesekretariatet vil understreke at tabellen og saksutredningen for øvrig gir mest informasjon om selskapenes forutsetninger for å utføre arbeidet med god kvalitet. Vi har ikke vurdert kvaliteten på sekretariatenes arbeid.

Sammenligning av Konsek og Kontrollutvalgssekretariat Nordmøre

| Spørsmål | Konsek | Nordmøre |
|---------------------------------|---|---|
| Kompetanse | Høgskole og universitet 60% har mastergrad, jus, samfunnsfag. Lavere nivå økonomi, regnskap og revisjon | Høgskole og universitet, men fag som samfunnsfag og IKT og diplom i offentlig planlegging fra Lillehammer |
| Overordnet analyse | Ja | Nei |
| KU per ansatte | 36 kommuner på 10 ansatte | 8 kommuner fordelt på 1,5 stilling/ 2 ansatte |
| Kostnadsmodell | Grunnpris kr150 000, tillegg på 90 000 (folketall) trinnvismodell | Kun basert folketall |
| Kostnad for 6 møter | kr 240 000 | 4-6 møter i 2018 kostnad 2018 kr 46 000 |
| Tillegg i pris | Nei | Nei |
| Andre tilbud, faglige samlinger | Årlig samling for alle KU, lederopplæring, opplæring av KU-medlemmene | Faglige samlinger for lederne i Kuene, opplæring av KU-medlemmer |
| Deltar i nettverk | NKRF og FKT | NKRF og FKT |

Vurdering av selskapene

Selskapene er svært ulike o organisering og størrelse. Konsek er et IKS med 10 ansatte. Kontrollutvalgssekretariat Nordmøre er et vertskommunesamarbeid med 2 ansatte fordelt på 1,5 stilling. Nordmøre er underlagt Kristiansand kommune og de andre kommunene kjøper tjenester.

Konsek er nylig slått sammen av Komsek og Konsek og er et av landets største kontrollutvalgssekretariat, med en robust om kompetent miljø. Nordmøre er i dag sårbare med få ansatte og lite fagmiljø, og vurderer nye måter å organisere tjenesten på i fremtiden. Det mest sannsynlige er å se på samarbeid innad i Møre og Romsdal. Dette er ikke avklart i dag, men det vil sannsynligvis bli endringer i rammebetingelser og arbeidsbelastning i årene som kommer. Settesekretariatets vurdering er at dagens ulikheter i arbeidsbelastning, robusthet og fagmiljø bør tillegges betydning ved valg av sekretariat.

Kompetanse er det viktigste området for kvaliteten på tjenesteleveransen. Formalkompetansen i Konsek er høyere enn i Nordmøre. Begge selskapene har relevant, lang og variert realkompetanse. Konsek utfører i dag overordnet analyse, mens Nordmøre bestiller dette fra revisjonen og tar ikke sikte på å gjøre dette fra 2020. Konsek kommer klart best ut på kompetanseområdet fordi selskapet har høy formalkompetanse, er en synlig bidragsyter i faglige nettverk (NKRF) og har erfaring med å utføre overordnet analyse.

Begge selskapene har tilbud om folkevalgtopplæring i forbindelse med kommunevalgene. Konsek tilbud om opplæring framstår som mer omfattende enn Nordmøre.

Nordmøres honorar ligger mye lavere enn det Konsek har med dagens honorarmodell. Nordmøre har en kostnadsmodell kun basert på folketall i kommunen. Konseks modell består av et fastbeløp og trinnvis beløp basert på folketall. Sammenlåing av selskap kan gjøre det nødvendig å justere honorarene. Settesekretariatet mener at fellesnemnda bør ta utgangspunkt i dagens honorarmodell, men at den bør tillegge honoraret mindre vekt på grunn av usikkerhetene om framtidig honorar og organisering.

Geografisk ligger Heim kommune i Trøndelag fylke. Konsek er et IKS som sørver dette fylket. Kontrollutvalgssekretariatet i Nordmøre er et vertskommunesamarbeid der tjenesten blir levert av Kristiansund kommune i Møre og Romsdal. Det bør legges stor vekt på både geografisk tilhørighet og organisasjonsform.

Settesekretariatets konklusjon

I vurderingen av hvilket kontrollutvalgssekretariat den som skal levere tjenester til den nye kommunen bør kompetanse og robusthet være det viktigste kriteriet. Det er rimelig å anta at det er en sammenheng mellom kvaliteten på saksutredningen og den samlede kompetansen sekretariatet. Kompetansen kan dermed være avgjørende for kvaliteten på kontrollutvalgets og i siste instans kommunestyrets vedtak. Her er Konsek klart best. Selskapet har i tillegg et godt opplæringstilbud til kontrollutvalgene og deres ledere og noe lavere arbeidsbelastning enn Nordmøre. Det gir rom for større fleksibilitet, noe som kan være viktig i perioder med høy arbeidsbelastning.

I tillegg vil settesekretariatet tillegge geografisk tilhørighet betydning. Heim kommune vil ligge i Trøndelag fylke. Det er derfor naturlig at man søker sekretariater i samme region, og ikke kjøper tjenester av en kommune i nabofylket. Det vil på bakgrunn av dette være klart fornuftig å velge Konsek som sekretariat.

På bakgrunn av de nevnte forholdene mener settesekretariatets at fellesnemnda bør velge Konsek Trøndelag IKS som sekretariat for kontrollutvalget i Heim kommune.

Line Bosnes Hegna
Daglig leder/settesekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.