



Deres ref:

Vår ref: INGMOE 2018/13344

Dato: 13.12.2018

Kontrollutvalgets spørsmålsstillinger i sak 51/18

I kontrollutvalgets møte 13. november 2018, sak 51/18, ble følgende vedtak fattet.

Kontrollutvalget ber rådmannen redegjøre for at anskaffelser av biler skjer i henhold til gjeldene rammeavtale. Kontrollutvalget ber rådmannen legge frem en detaljert oversikt over bilanskaffelser innenfor de aktuelle bilkategorier i tildelingsavtalen, stemmer overens med faktiske bilanskaffelser.

Kontrollutvalget ber rådmannen redegjøre for rutiner kommunen har for å dokumentere korrespondanse med potensielle tilbydere og eventuell veiledning disse får for å kunne delta i fremtidige anbudskonkurranser.

Kontrollutvalget ber rådmannen redegjøre for årsaken til at ny rammeavtale for bilanskaffelser ikke er utlyst og videre for status i denne forbindelse.

Vi ser at saken ble satt opp som en av to tilleggssaker til kontrollutvalgets møte 7. november, basert på en henvendelse fra firmaet Auto Plan AS. Vi kjenner ikke til hvordan henvendelsen til kontrollutvalget har gått, men ser at vedlegget til saksutredning er det samme brevet, datert 30.08.18, Innherred kommunesamarbeid mottok.

Henvendelsen til administrasjonen fra Auto Plan AS ble besvart i brev av 6. september 2018. Svarbrevet fra Innherred kommunesamarbeid (ref: JOEN 2018/8280) er ikke inntatt i saksutredningen for kontrollutvalget, og representerer slik en mangel/ufullstendighet i sakshåndteringen i kontrollutvalget. Innsyn i dette svaret ville gitt både kontrollutvalget og media et annet og riktigere bilde av saken.

Dette svarbrevet er vedlagt.

Innkjøpskompetansen, etter avvikling av Innherred samkommune 31.12.2017, er i et av fellesskapene under overskriften Innherred kommunesamarbeid (etablert etter kommuneloven §27). I dette tilfellet er samarbeidet forretningsmessig en del av porteføljen i Levanger kommune, og svaret på kontrollutvalgets spørsmålsstillinger blir derfor underskrevet av både rådmann i Verdal og daglig leder i dette kommunesamarbeidet.

Anskaffelsesprosessen i dette tilfellet er også helt lik for Levanger og Verdal kommune.

Kontrollutvalget er ikke klageinstans for enkelt-saker, inkludert saker som gjelder offentlig anskaffelser, jf. sakens tittel i kontrollutvalget «Klage på kommunale anskaffelser av bil». Jamfør i denne forbindelse også kommuneloven §77 fjerde ledd om kontrollutvalgets oppgaver:

«Kontrollutvalget skal påse at kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte. Kontrollutvalget skal videre påse at det føres kontroll med at den økonomiske forvaltning foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak, og at det blir gjennomført systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger (forvaltningsrevisjon).»

Rådmannen i Verdal anser at kontrollutvalgets rolle og virke generelt bidrar til å utvikle intern kontroll og prosesskvalitet i Verdal kommune, noe som er en sterk felles interesse for folkevalgte og administrative parter i kommunen.

Redegjør for at anskaffelser av biler skjer i henhold til gjeldene rammeavtale.

Innherred Samkommune, på vegne av Levanger kommune og Verdal kommune, inngikk i 2014 en rammeavtale på leasing av biler med henholdsvis Prøven bil AS og Autoplan AS med daværende Madsen bil AS som underleverandør og partner på sin avtale. Disse rammeavtalene hadde en varighet på 3 år med opsjon på forlengelse med 1 år. Videre lå det en opsjon på kjøp av elbiler i rammeavtalene. I 2017 ble det besluttet å løse ut opsjonen ift forlengelse og videreføre inngåtte leasingavtaler og da eksisterende rammeavtaler til 2018. Det ble da også foretatt en del utkjøp av enkelte leasingfinansierte biler.

Tidlig i 2018 fikk vi indikasjoner på at det ville være vanskelig å få til store leveranser av biler på grunn av omlegging av godkjenningsrutinene av bilmodeller i EU. Det ble da klart for oss at det ville bli utfordrende å opprettholde og sikre kontinuerlig drift av enkelte tjenester som var avhengig av biler tilgjengelig. Det ble da besluttet at vi måtte gjøre bestillinger innenfor eksisterende rammeavtaler og sikre oss tilgang til biler. Videre så ble det besluttet at man skulle eie flere biler, og at man skulle vurdere muligheten for å anskaffe flere elbiler.

Med dette som bakgrunn ble det gjort henvendelser til begge avtaleleverandørene ift utkjøp og bytte av biler, og ble det lagt en plan for utskiftninger og en reduksjon av bilparken. Etter å ha vurdert hvilke typer elbiler som var tilgjengelig gjennom rammeavtalene så kom man frem til at man ønsket å løse ut opsjonen på elbiler i rammeavtalen med Prøven bil AS, og det ble lagt bestilling på elbiler av typen KIA Soul. Verdal kommune inngikk leasingavtaler på disse elbilene. Denne opsjonsretten lå i begge rammeavtalene og fremkommer tydelig i konkurransegrunnlagets pkt 1.5 opsjoner. Det er en avtalt endringsklausul som leverandørene aksepterte. Opsjonsrett ga dermed Verdal kommune mulighet til å foreta en anskaffelse av elbiler mot en av våre rammeavtaleleverandører.

Det ble også gjort utskiftninger av noen person - og varebiler, enten ved utkjøp eller nye leasingavtaler. Stort sett ble biler med 4x4 erstattet av KIA Sportage 4x4. Fleste personbilene som ble byttet ut var av typen Peugeot 308, disse ble byttet ut med nye Peugeot 308 eller med elbil. Alle disse bestillingene ble gjort innenfor da eksisterende rammeavtaler.

Kontrollutvalget ber rådmannen legge frem en detaljert oversikt over bilanskaffelser innenfor de aktuelle bilkategorier i tildelingsavtalen, stemmer overens med faktiske bilanskaffelser.

Listen under, generert fra daværende økonomienheten i Innherred samkommune, viser anskaffelser av biler som innledningsvis ble gjort i f.m. rammeavtalen for kommunene.

Kat.		Bilsort/Leverandør
1	Mellomstor personbil, tilsvarende gr C i Avis utleieoversikt for personbiler x)	13 stk. Peugeot 308 / Prøven Bil Verdal AS
2	Stor personbil (familiebil), tilsvarende gr D i Avis utleieoversikt for personbiler x)	1 stk. Scoda oktavia AMB / Autoplan
3	Personbil, SUV 4x4 gr. J i Avis sin utleieoversikt for personbiler Hvitt skilt	10 stk Peugeot 4008 4WD / Prøven Bil Verdal AS
4	Liten varebil 2 hjulsdrift, («pizzabilstørrelse») med vindu i skyvedør	6 stk VW Caddy /Autoplan AS
5	Stasjonsvogn tilsvarende gr. H	25 stk. Scoda Oktavia / Autoplan
6	4-hjulstrekkere(4X4) Vindu rundt Varebil (grønt skilt)	17 stk. VW Caddy 4Motion / Autoplan
7	EL.biler (Kjøpes evt Leases, som oppsjonsmulighet)	Kjøper 3 Nissan Leaf gjennom en ny minikonkurranse
8	Varebil(grønt skilt) minimum 5 m3(Beskrivende eksempel: Opel Vivaro	2 stk. VW Transporter / Autoplan

Verdal Kommune har anskaffet følgende kjøretøy i 2018:

- 10 biler Kia soul EL, leasing.
- 6 biler Kia sportage Diesel, leasing.
- 1 bil Peugeot 5008 Diesel, leasing

Disse er tatt ut på opsjonsavtale for å erstatte kjøretøy hvor leasingavtaler gikk ut i september 2018

- 2 biler Peugeot 308 Diesel kjøpt ut av leasingavtaler august 2018
- 1 bil Peugeot 3008 Diesel kjøpt brukt mars 2018 (Innkjøpt etter å ha forespurt tre leverandører og fått pris).

Vi gjør oppmerksom på at det på grunn av sykmeldingsfravær ikke har blitt gjort ytterligere gjennomgang og kvalitetssikring listene.

Kontrollutvalget ber rådmannen redegjøre for rutiner kommunen har for å dokumentere korrespondanse med potensielle tilbydere og eventuell veiledning disse får for å kunne delta i fremtidige anbudskonkurranser.

I henhold til arkivloven, arkivforskriften og i tråd med regelverket om offentlig innsyn skal all kommunens korrespondanse i saker lagres i arkiv. For Verdal kommune sin del skjer denne lagringen i ephorte. Dette medfører at alle avtaler som inngås og korrespondanse med innhold av betydning for saken, skal lagres i det digitale arkivet. Det foreligger ikke rutiner for å arkivere muntlig veiledning som gis den enkelte tilbyder. Kommunene har de siste årene blitt mer bevisste på sin plikt til å arkivere, men det er fortsatt nødvendig med kontinuerlig fokus på dette området.

Det er ønskelig å lage forbedrede rutiner for å tilgjengeliggjøre informasjon omkring anskaffelser og veilede potensielle tilbydere. Dette er bl.a. et kapasitetsspørsmål. Anskaffelser i Verdal kommune tilkjennegis pr i dag via Doffin og TED, og potensielle tilbydere oppfordres til å følge med der. Ut over dette er det ikke noen annen informasjon som blir gitt ut.

Forbedring av dialogen med potensielle tilbydere og kvalitetsoppfølging av intern etterlevelse av avtaler er to av områdene hvor kapasitetsbegrensninger over tid skal bli redusert i nytt innkjøpsamarbeid med flere kommuner fra 1. januar 2019.

Kontrollutvalget ber rådmannen redegjøre for årsaken til at ny rammeavtale for bilanskaffelser ikke er utlyst og videre for status i denne forbindelse.

Ny rammeavtale er ikke etablert da kommunen skal over på mer egeneide biler og uttaket i fremtiden ikke kommer til å være like stort. Vi går bort i fra å ha en/flere rammeavtaler med få leverandører og over til en Dynamisk innkjøpsordning på bil. En slik ordning er en fordel både for oss som oppdragsgiver, men også ift hvordan konkurransene gjennomføres. Alle leverandører som blir tatt opp i ordningen får mulighet til å være med å konkurrere på like vilkår på alle våre anskaffelser av nye biler. Det har som man kan lese i Innherred vært utfordringer ift å få lyst ut den på grunn av forholdene som beskrevet over. Den dynamiske innkjøpsordningen er nesten ferdigstilt og er klar for gjennomgang internt. Hvis alt går på skinner så vil den forhåpentligvis bli lyst ut tidlig 2019. Legger ved link til informasjon fra anskaffelser.no på dynamisk innkjøpsordning.

<https://www.anskaffelser.no/avtaler-og-regelverk/dynamisk-innkjopsordning>

Med hilsen

Jostein Grimstad
Rådmann Verdal kommune

Ingrid Juberg Moe
Daglig leder

Vedlegg: Svarbrev av 6. september 2018 til Auto Plan AS.

Dokumentet er elektronisk godkjent har derfor ingen signatur.