

## Begrenset makt for kommunestyre som skal avvikles

Kommunal Rapport 19.11.2018

Hvilket ansvar og fullmakter har kommunestyret i en kommune de siste månedene før kommunen slår seg sammen med en annen og et nytt kommunestyre tar over?

Kommunestyret i en kommune som skal slå seg sammen med en annen, får sin makt avgrenset til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i kommunen, forklarer Jan Fridthjof Bernt.

**SPØRSMÅL:** 1) § 27 i inndelingslova sier at kommunestyrets funksjonstid i en kommune som skal slå seg sammen, er fram til tidspunktet for sammenslåingen. Som legmann tolker jeg det slik at det da også gjelde for øvrige folkevalgte organ som formannskap råd og utvalg. Stemmer det?

**SVAR:** Ja, de sammenslåtte kommunene eksisterer fram til det fastsatte tidspunktet for sammenslåingen, og det gjelder da ikke bare for kommunestyrene, men også for andre folkevalgte organer og administrasjonen i de enkelte kommunene. Alle disse handler på vegne av og på grunnlag av fullmakt fra kommunestyret, og her gjelder den samme begrensningen som er fastsatt for kommunestyrene i siste setning i [§ 27](#): «Deira ansvar og fullmakter er likevel avgrensa til det som er nødvendig for å avslutte verksemda i dei eksisterande einingane.»

**SPØRSMÅL:** 2) Siste setning i §27 har en naturlig begrensning av ansvar og fullmakter. Og det er til denne begrensningen jeg har spørsmål. Kan et kommunestyre i den gamle kommunen, i perioden etter konstituering av kommunestyret i den nye kommunen, gjøre vedtak i en andregangs behandling av en reguleringsplan? Vi forutsetter selvsagt at dette ikke er en plan som er et stridstema i den nye kommunen.

**SVAR:** Utgangspunktet må klart nok være at det kan det gamle kommunestyret ikke gjøre. Andre gangs behandling av reguleringsplan er ikke noe «som er nødvendig for å avslutte verksemda» i den gamle kommunen. Hvis dette ikke er et stridstema i den nye kommunen, vil det normalt ikke være noe stort problem med noen måneders forsinkelse før det nye kommunestyret kan ha fått stadfestet denne planen. Og man kan vel sjelden være sikker på at det ikke er noen i administrasjonen eller blant de folkevalgte i den nye kommunen som ikke har kritiske synspunkter på enkeltheter i denne planen. Så spillets regler tilsier at her må dette vedtaket utsettes til det nye kommunestyret kan treffe vedtak.

En annen sak er hva som kan skje om man treffer et slikt vedtak i det gamle kommunestyret om et helt ukontroversielt planforslag. Hvis ingen protesterer, er det vel lite sannsynlig at noen vil finne på å reise spørsmålet om planvedtaket ble truffet av riktig kommunestyre.