

Må ikke gjøre grensene mellom rådmann og ordfører utydelige

At rådmannen kalte inn kommunestyret og tillitsvalgte til seminar ligger klart utenfor rådmannens kompetanse, mener professor Jan Fridthjof Bernt.

Kommunal Rapport 3.9 2018

SPØRSMÅL: Rådmannen inviterte kommunestyret, tillitsvalgte og frivillige lag og foreninger til «[dialogseminar](#)». Møtet gikk over en hel dag og ble avholdt på en dato som i kommunens møteplan var satt opp med kommunestyremøte.

Møtet ble ikke annonsert på vanlig måte, det var ingen sakspapirer og det ble ikke ført møtebok. Ifølge rådmannen var dialogmøtet ikke et kommunestyremøte, da det var han som inviterte og ledet møtet. Han sier det derfor heller ikke ble ført noen protokoll fra møtet.

Rådmannen forklarte at han inviterte til møtet på bakgrunn av en tidligere kommunestyresak om «driftsgjennomgang og administrativ organisering». Kommunestyret vedtok da at det skulle arrangeres et dialogseminar, og at «Dialogmøtet skal danne grunnlag for etterfølgende framleggelse av saker til kommunestyret (..) med mål om økonomisk innsparingspotensial, kvalitetsutvikling og effektivisering».

Spørsmålene er:

Var dialogmøtet et kommunestyremøte?

Skulle møtet vært innkalt og protokollert i tråd med kommunelovens bestemmelse?

Kan kommunen omgå kommunelovens saksbehandlingsregler, ved at det er rådmannen, og ikke ordfører, som innkaller til og leder møtet?

SVAR:

Dette møtet var klart nok et ledd i kommunens saksbehandling, og går derfor inn under de alminnelige reglene om møter i folkevalgte organer, se kommuneloven § 29 nr. 3. Det ligger klart utenfor rådmannens kompetanse å innkalle til et slikt møte. Rådmannen skal forholde seg til de folkevalgte kommunale organene, ikke til enkeltmedlemmer, og den eneste som kan innkalle til et slikt møte er organets leder, ordføreren, (§ 32 nr. 1).

Møtet «skal kunngjøres på hensiktsmessig måte» (§ 32, nr. 3, andre setning). Sammen med innkalling til møtet skal sendes ut en sakliste som settes opp av ordfører (§ 32, nr. 2, første setning), og denne og andre dokumenter som sendes ut til de folkevalgte, «skal være tilgjengelig for allmennheten» (§ 32 nr. 3, første setning).

Møtet skal ledes av organets leder – altså her ordføreren (§ 32 nr. 4). Det skal føres møtebok over forhandlingene, med angivelse av hvilke saker som ble drøftet, framsatte forslag og eventuelle vedtak (§ 30 nr. 3).

Det er bra at det holdes møter med dialog mellom folkevalgte og administrasjon, noe som kan være verdifullt både for de folkevalgte og for administrasjonen før en sak legges fram til vedtak. Men også denne del av saksbehandlingen må følge reglene i kommuneloven. Grensene mellom rollen som ordfører og rollen som rådmann må ikke gjøres utydelige, og velgerne må ha mulighet til å følge prosessen, ved innsyn i saksdokumenter og som tilhørere i møtet så lenge det ikke er hjemmel i loven for å lukke møtet.