



Årsrapport for 2017

Skatteoppkreveren i Namsos kommune

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet	3
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse	3
1.2 Internkontroll	3
1.3 Skatteutvalg	4
1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen	4
2. Skatteregnskapet	4
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet	4
2.2 Vurdering av skatteinntekten	4
2.3 Margin	4
3. Innfordring av krav	5
3.1 Restanseutviklingen	5
3.2 Innfordringens effektivitet	6
3.3 Særnamskompetanse	7
4. Arbeidsgiverkontroll	8
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	8
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller	8
4.3 Resultater fra kontrollene	9
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten	9
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	9
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak	9

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

Skatteoppkreverne skal i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. I henhold til § 3-3 nr. 2 skal skatteoppkreveren også utarbeide et årsregnskap som vedlegges årsrapporten.

Årsrapporten skal omhandle hvordan oppgavene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll er ivaretatt ved skatteoppkreverkontoret.

1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse

Organisering

Skatteoppkreverkontoret er organisert under Midtre Namdal samkommune som er en samarbeidsordning mellom kommunene Namsos, Overhalla, Namdalseid, Fosnes. Skatteoppkreverkontoret har i tillegg til de fire kommunene i samkommunen også skatteoppkreverfunksjonene for kommunene Flatanger, Høylandet Lierne og Røyrvik. Kontoret utfører innfordring, føring av skatteregnskapet og arbeidsgiverkontroll for deltakerkommunene. Tabellen nedenfor viser hvordan ressursene er fordelt på de forskjellige oppgavene. Ressursfordeling gjelder for hele samarbeidsordningen og er ikke fordelt på hver enkelt kommune.

Ressurser

For 2017 er det 5 årsverk ved skatteoppkreverkontoret som benyttes til skatteoppkreverfunksjonen.

Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område

	Årsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap	0,7	14%
Innfordring	1,2	24%
Arbeidsgiverkontroll	2,9	58%
Administrative oppgaver	0,2	4%
SUM	5,0	100 %

Vurdering av ressursituasjon og kompetanse

Kontoret har 5 stillingshjemler. Vi har tilstrekkelige stillingshjemler til å utføre de oppgaver vi er tillagt. Kontoret har fokus på kompetanseheving, og deltar på fagkurs og konferanser. Ved nytilsetninger vektlegges formell kompetanse i større grad, og pr dato anser vi at de ansatte har tilstrekkelig kompetanse til å utføre oppgavene.

1.2 Internkontroll

Det er utarbeidet rutinebeskrivelser på kontorets arbeidsoppgaver. Det er lagt vekt på at rutinene skal benyttes, og oppdateres fortløpende slik at den interne kontrollen fungerer på best mulig måte. Rutinebeskrivelsene er inntatt i virksomhetsplan for 2017.

1.3 Skatteutvalg

Det har vært 2 søknader til behandling i skatteutvalget i 2017, men ingen av søknadene er innvilget.

1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skattekontoret har ikke gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverfunksjonen i 2017.

2. Skatteregnskapet

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2017 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

2.2 Vurdering av skatteinngangen

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2017.

Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår

Det er for 2017 totalt innbetalt etter marginavsetning kr 1 189 138 243 i skatter, avgifter og renter. Det ble i 2016 innbetalt kr 1 159 968 995. Den totale skatteinngangen har en økning på kr 29 169 248.

Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

Namsos kommunes andel av skatteinngangen er kr 308 333 779 mot kr 296 053 018 i 2016. Dette gir en økning på kr 12 280 761. Av kommunens skatteinngang gjelder kr 307 797 892 personlige skatteyttere. Kr 444 335 upersonlige (selskapsskatt) og kr 91 552 renter og gebyrer.

2.3 Margin

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkreverer holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2016 og 2017.

	per 31.10.2017 (inntektsåret 2016)	per 31.12.2017 (inntektsåret 2017)
Innestående margin	14 720 755	91 860 261

For lite avsatt margin		
Prosentst	10	10

Kommentarer til marginavsetningen

Kommunens avsetning på 10% er tilstrekkelig til å dekke marginoppgjøret. Det har de 3 siste årene vært et overskudd på marginoppgjøret, men for fire år siden var det underskudd. Selv om det har vært et overskudd de tre siste årene bør en avvente til neste års regnskapsavleggelse med å vurdere om marginprosenten skal sette ned da en må se utviklingen over flere år. På grunnlag av dette anser vi 10% som korrekt for 2018.

3. Innfordring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksen § 4-3 skal innfordring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innfordringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

3.1 Restanseutviklingen

Totale restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for 2017 og 2016, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Skatteart	Restanse 31.12.2017	Herav berostilt restanse 31.12.2017	Restanse 31.12.2016	Herav berostilt restanse 31.12.2016	Endring i	
					restanse	berostilt restanse
					Reduksjon (-) Økning (+)	Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	16 373 013	1 925	16 185 603	59 810	187 410	- 57 885
Arbeidsgiveravgift	383 720		198 898		184 822	
Artistskatt	0		0			
Finansskatt	0					
Forsinkelsesrenter	1 691 556		1 680 261	54 285	11 295	-54 285
Forskuddsskatt	37 385		0		37 385	
Forskuddsskatt person	3 293 049		2 788 236		504 813	
Forskuddstrekk	373 260		718 659		-345 399	
Gebyr	0		0			
Innfordringsinntekter	733 549	1 925	746 691	5 525	-13 142	-3 600
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0		0			
Kildeskatt	0		2 355		-2 355	
Restskatt	375 590		205 836		169 754	
Restskatt person	9 236 023		9 844 667		-608 644	
Tvangsmulkt	248 881		0		248 881	
Sum restanse diverse krav	1		9 737		-9 736	
Diverse krav	1		9 737		-9 736	
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	16 373 014	1 925	16 195 340	59 810	177 674	-57 885

Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Som en ser av tabellen ovenfor er det en økning i total restanse på 177 000. Restskatt og forskuddsskatt på personlige skatteyttere har en nedgang på ca 103 000. Forskuddsskatt, arbeidsgiveravgift og selskapsskatt har en liten økning, mens tvangsmulkt som ble innført i 2017 utgjør hoveddelen av økingen i restansene da det her er en restanse på ca 249 000. Tvangsmulkt overføres i sin helhet til staten.

Det er en nedgang i berostilte krav på kr 57 885. Saldo er kun kr 1 925 og dette gjelder eldre restanser som er konvertert fra gammelt regnskapssystem. Restansen følges opp manuelt.

Det er i 2017 lempet eller utgiftsført krav på kr 512 814. Av dette gjelder ca kr 399 000 krav i konkursbo og gjeldsordninger som er avsluttet. Ca kr 113 000 er lempet etter ligningslovens § 9-9. Lemping etter § 9-9 gjennomføres av Skatteetaten.

Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene.

Inntektsår	Sum restanse (debet)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2015	1 460 437	1 059 173
2014	1 928 348	1 626 492
2013	1 132 946	654 570
2012 – 19XX	5 983 324	-----

Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2017: 12

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2017: kr 29 438

Skatteoppkrever har gjennomgått rapporten "Restanseliste – forelda krav t.o.m. 31.12.2017 og funnet at 12 krav er foreldet.

Dette gjelder i hovedsak personer som har flyttet fra landet og beløpene har vært for små til å innkreves fra utlandet.

Restanser eldre år blir fulgt opp på lik linje med nyere restanser, og alle innfordringstiltak blir benyttet.

3.2 Innfordringens effektivitet

Vurdering av resultatet pr. 31.12.2017

Det fastsettes hvert år i samarbeid med Skatt Midt Norge en prosentsats som man forventer å innkreve av totale restanser på de forskjellige skatte arter (resultatkrav).

Siste måling av innkrevd ble foretatt 31.12.2017. (Restskatt 2016 måles i 2018)

Styringsparameter	Resultat innkreving	Resultatkrav	Differanse
Restskatt personlige skatteyttere	96,77%	96%	0,77%
Arbeidsgiveravgift	99,97%	99,8%	0,17%
Forskuddstrekk	100%	99,9%	0,1%
Forskuddsskatt personlige skatteyttere	98,61	99,2%	-0,59%
Restskatt upersonlige skatteyttere	99,93	99,4%	0,53%
Forskuddsskatt upersonlige skatteyttere	99,93	99,9%	0,03%

Resultatene i tabellen ovenfor viser at vi i 2017 har gode resultater som overstiger kravene på alle skatte arter med unntak av forskuddsskatt personlige skatteyttere som har en økning på 0,59%.

Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Vi har iverksatt nødvendig tiltak, og vi mener det har stor betydning at det blir iverksatt tiltak snarest mulig etter forfall. De tiltakene som oftest benyttes er utleggstrekk, utleggsforretning og betalingsavtaler. Motregning i til gode mva og driftstilskudd benyttes også. En har erfart at ved varsel om utleggsforretning og utleggstrekk blir mange av restansene betalt. Ved henvendelse fra skatteyter som ber om betalingsordning blir det gjort oppmerksom på at det må leveres dokumentasjon over husstandens inntekter og utgifter for å vurdere en eventuell betalingsordning. Dette har resultert i at mange velger å betale kravet og ikke søkt om en betalingsordning.

Skatteoppkrevers eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Kontoret benytter seg fortløpende av alle tilgjengelige tiltak for å få en mest mulig effektiv innfordring.

Omtale av spesielle forhold

Det er ingen spesielle forhold som ikke er nevnt i de øvrige punkter i denne rapporten.

3.3 Særnamskompetanse

Kontoret foretar alle utleggsforretninger selv, og mener dette har stor betydning ved at det blir fortløpende og raskere sikring av krav. Utleggsforretning medfører også at skyldner betaler kravet raskere. Utleggsforretning benyttes også ved større restanser selv om det er nedlagt utleggstrekk. Utleggsforretning foretas også med intet til utlegg og da med den hensikt å bryte foreldelsesfrister samt ved eventuelle konkursbegjæringer.

I 2017 har følgende tvangstiltak blitt benyttet (**alle kommuner**):

	2017
Varsel	244
Utleggsforretning	
Gjennomført utleggsforretning	163
Oppnådd pantesikkerhet	88
Ingen pantesikkerhet	75
Begjært tvangssalg	20
Gjennomført tvangssalg	6

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Fra 2004 ble kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes og Flatanger samordnet til ett skatteoppkreverkontor. Fra og med 2011 utføres også skatteoppkreverfunksjonen for kommunene Høylandet, Lierne og Røyrvik, noe som også omfatter arbeidsgiverkontrollen. Fra og med 2017 har vi også utført arbeidsgiverkontrollen for Namskog kommun. Arbeidsgiverkontrollen er et prioritert område hvor kontoret etter hvert har opparbeidet seg en god kompetanse og ett fagmiljø på området. Rapporteringen nedenfor gjelder kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes, Flatanger, Høylandet, Lierne og Røyrvik.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2017 var 60. Dette utgjør 5 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2017 er 73. Dette utgjør 6,1 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2016 var 64.

Skatteetatens krav er at 5 % av kommunens arbeidsgivere blir kontrollert hvert år. Tallene ovenfor viser at kontroll er gjennomført med 6,1%. Av dette er 30 kontroller foretatt på byggeplass i et samarbeid med Skatt Midt-Norge, og hvor vi har hatt ansvar for rapportskrivning.

4.3 Resultater fra kontrollene

I forbindelse med arbeidsgiverkontrollen er det avdekt at det er oppgitt kr 5 810 591 i for lite inntekt, og kr 4 946 530 i for lite oppgitt arbeidsgiveravgiftsgrunnlag. 65,1 % av de kontrollerte har feil og mangler i sin innberetning. I tillegg har flere arbeidsgivere fått merknader på grunn av ikke opprettet skattetrekkskonto, manglende innmelding i arbeidsgiver/arbeidstakerregistret etc.

4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten

Aktiviteten ved arbeidsgiverkontrollen har i 2017 har fungert bra da vi har oppnådd resultatkravene.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

I 2017 har vi samarbeidet med Skatt Midt-Norge om byggeplasskontroller som har vært avholdt i flere av deltaker kommunene.

4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak

Det er sendt informasjon til 79 % av nye arbeidsgivere i kommunene. Vi har jevnlig kontakt med regnskapskontorene og arbeidsgivere og orientert om evt. nye "ting". Det avholdes ikke kurs for disse.

Sted/dato: Namsos 21.01.18


Skatteoppkreverens signatur

Vedlegg: Årsregnskapet for 2017
 Vedlegg til årsregnskapet

ÅRSREGNSKAP FOR SKATT I NAMSOS KOMMUNE 2017

	Valgt år	Forrige år
Likvider	100 525 010	92 479 626
Skyldig skattekreditorene	-8 269 169	-3 185 238
Skyldig andre	-395 576	-227 331
Innestående margin	-91 860 261	-89 067 053
Udisponert resultat	0	-4
Sum	3	0
Arbeidsgiveravgift	-113 876 867	-107 041 588
Finansskatt lønn	-2 546	
Kildeskatt mv - 100% stat	-41 887	-31 471
Personlige skatteyttere	-1 015 136 576	-990 445 847
Tvangsmulkt	-470 153	-28 800
Upersonlige skatteyttere	-59 107 105	-61 298 964
Renter	-615 039	-1 141 679
Innfordring	111 926	19 354
Sum	-1 189 138 247	-1 159 968 995
Fordelt til Folketrygden - arbeids	113 876 868	107 041 588
Fordelt til Folketrygden - medlem	308 611 993	299 533 391
Fordelt til Fylkeskommunen	66 343 393	64 314 205
Fordelt til kommunen	308 333 779	296 053 018
Fordelt til Staten	391 833 140	392 889 672
Krav som er ufordelt	-4	0
Videresending plassering mellom	139 074	137 122
Sum	1 189 138 243	1 159 968 995
Sum totalt	0	0

Namsos 20.01.2018

Gretha Olson Sjursen
 Gretha Olson Sjursen
 skatteoppkrever

6 Vedlegg til årsregnskapet

Årsregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**
Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.
- **Skyldig skattekreditorene**
Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.
- **Skyldig andre**
Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene på grunn av mangelfull informasjon fra den som innbetaler.
- **Innestående margin**
Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nyttes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.
- **Udisponert resultat**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**
Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangsmulkt samt renter og gebyrer.
- **Fordelt til skattekreditorene**
Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.
- **Krav som er ufordelt**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Videresending plassering mellom kommuner**
Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap.