



Namsos kommune

November 2019

FR 1064

# 1 SAMMENDRAG AV PROSJEKTPLAN

<b>Problemstillinger</b>	<p>Gjør grunnskolene i Namsos et tilfredsstillende arbeid innen tilpasset opplæring innenfor rammen av ordinær undervisning?</p> <p><i>Herunder skolens arbeid med å:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ <i>oppdage elever som ikke har tilfredsstillende utbytte av undervisningen</i></li><li>○ <i>følge opp elever som ikke har tilfredsstillende utbytte av undervisningen</i></li></ul> <p>Viktige tema når det gjelder skolens arbeid innen tilpasset opplæring:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Kapasitet og kompetanse i skolen</li><li>○ System og metoder (verktøy) i skolen</li><li>○ Samarbeid med PPT om systemrettet arbeid (veiledning) i skolen</li></ul>
<b>Kilder til kriterier</b>	Se avsnitt 3.3
<b>Metode</b>	Se avsnitt 3.4
<b>Tidsplan</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Tidsforbruk: 350 timer</li><li>• Ferdig rapport leveres til KU-sekretær 15.05.2019</li></ul>
<b>Prosjektteam</b>	<p>Oppdragsansvarlig revisor: Eirik Gran Seim, eirik.seim@revisjonmidtnorge.no</p> <p>Prosjektmedarbeider: Anna Ølnes, anna.olnes@revisjonmidtnorge.no</p> <p>Styringsgruppe:</p> <p>Margrete Haugum Tor Arne Stubbe</p> <p>Ingen av de involverte revisorer vil få habilitetsproblemer ved gjennomføringen av prosjektet, jf. egenerklæringskjema.</p>

<b>Kontaktperson Namsos kommune</b>	Rådmann eller den som rådmannen delegerer

## 2 MANDAT

### 2.1 Bestilling

Plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019 ble behandlet i kontrollutvalget i Namsos 26.06.2016, sak 015/16. Emnet opplæring i grunnskolen blir her gitt prioritet fremfor andre mulige emner for forvaltningsrevisjon.

Basert på kommunens årsrapport 2017, plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019 og samtale med KU-sekretær, forstås behovet for forvaltningsrevisjon til primært å dreie seg om tilpasset opplæring som gis innenfor rammen av den ordinære undervisningen. Dette til forskjell fra spesialundervisning (SU) som blir gitt etter vedtak fra PPT. Elementet lærertetthet er her relevant fordi lærertettheten påvirker i hvor stor grad skolen har anledning til å tilby tilpasset opplæring gjennom ordinær undervisning.

### 2.2 Bakgrunnsinformasjon

Det har ifølge kommunens årsrapport 2017, foregått en reduksjon i spesialundervisning de siste 5-6 år. Det har dessuten foregått en dreining mot tilpasset opplæring innenfor rammen av ordinær undervisning i skolen (dette til forskjell fra spesialundervisning etter vedtak fra PPT).

Imidlertid er undervisningssituasjonen, spesielt i store klasser, krevende grunnet for få lærerressurser<sup>1</sup>. Det blir derfor ifølge kommunen utfordrende å kunne gi en tilstrekkelig tilpasset opplæring.

Ifølge tall fra SSB (KOSTRA), er gruppestørrelsen i grunnskolen i Namsos på 15 elevtimer pr lærertime. Dette er omtrent likt som i andre kommuner det er naturlig å sammenligne med (kostragruppe 11), og noe lavere enn landsgjennomsnittet<sup>2</sup>. Andel elever som får spesialundervisning er 6,7 % i Namsos, mot 8,6 i (kostragruppe 11).

Driftsutgifter til grunnskolen pr innbygger 6-15 år, er i Namsos 108 202 kr, mot 116 553 kr i kostragruppe 11.

---

<sup>1</sup> Årsrapport 2017, s. 24

<sup>2</sup> <https://www.ssb.no/kommunefakta/kostra/namsos/grunnskolen>

## **2.3 Hvordan kommunen organiserer de aktuelle oppgavene som er tema for prosjektet**

Det er 7 kommunale skoler i Namsos som er omfattet av denne forvaltningsrevisjonen:

- Bangsund barne- og ungdomsskole
- Høknes barneskole
- Høknes ungdomsskole
- Namsos barneskole
- Namsos ungdomsskole
- Otterøy barne- og ungdomsskole
- Vestbyen skole

De overfor nevnte skoler har hver sin rektor, også når barne- og ungdomsskole er samlokalisert. Kommunens oppvekstsjef har driftsansvar for blant annet skolene i kommunen, og rapporterer direkte til rådmannen.

## 3 PROSJEKTDESIGN

### 3.1 Avgrensning

I prosjektet vil undersøkes den tilpassede undervisningen som foregår innenfor rammen av ordinær undervisning. Spesialundervisning gjort på grunnlag av vedtak fra PPT er ikke omfattet av prosjektet.

Fylkesmannen i Trøndelag har i 2017 gjennomført tilsyn ved Høknes og Vestbyen skoler. Ved tilsynene er det blant annet vurdert skolenes arbeid med tilpasset opplæring, noe som overlapper med temaet for denne forvaltningsrevisjonen. Ved tilsynene ble det påpekt enkelte brudd på regelverket. Siden Fylkesmannen nylig har gjennomført tilsyn, vil ikke revisjonen gjennomføre datainnsamling ved de to nevnte skolene. Det kan imidlertid, dersom tidsressursen tillater det, bli aktuelt å omtale nevnte skolars arbeid med å rette nevnte brudd på regelverket.

### 3.2 Problemstilling

Gjør grunnskolene i Namsos et tilfredsstillende arbeid innen tilpasset opplæring innenfor rammen av ordinær undervisning?

*Herunder skolens arbeid med å:*

- *oppdage elever som ikke har tilfredsstillende utbytte av undervisningen*
- *følge opp elever som ikke har tilfredsstillende utbytte av undervisningen*

Viktige tema når det gjelder skolens arbeid innen tilpasset opplæring:

- Kapasitet og kompetanse i skolen
- System og metoder (verktøy) i skolen
- Samarbeid med PPT om systemrettet arbeid (veiledning) i skolen

### 3.3 Overordna kriterier (kilder)

- LOV-1998-07-17-61 Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)

- FOR-2006-06-23-724 Forskrift til opplæringslova
- Eventuelle interne retningslinjer i kommunen

### **3.4 Metoder for innsamling av data**

Problemstillingene vil besvares ved hjelp av intervjuer samt dokumentgjennomgang i skolens arkiver.

Intervjuer vil gjennomføres med oppvekstsjef i Namsos kommune, samt evt. rådmann og andre personer i skolen og administrasjonen. Dokumentgjennomgang vil gjøres blant annet av skolens skriftlige undervisningsvurdering i fag av elevene, eventuell dokumentasjon på tilpasset individuell undervisning i skolen samt dokumentasjon på samarbeid mellom skolen og PPT.

## 4 VURDERING AV KVALIFIKASJONER OG UAVHENGIGHET

Revisor har vurdert gjennomføringen av forvaltningsrevisjonen, og bekrefter at den vil bli gjennomført med nødvendige faglige kvalifikasjoner og uavhengighet (RSK 001, 7-9).

Steinkjer, 30.10.18



Eirik Gran Seim

Oppdragsansvarlig revisor

Anna Ølnes

Prosjektmedarbeider



# **MM Revisjon**

Postadresse: Postboks 2565, 7735 STEINKJER

Hovedkontor: Fylkets Hus, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - [www.revisjonmidtnorge.no](http://www.revisjonmidtnorge.no)