

Kontrollutvalgets praksis ved behandling av saker fra publikum

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Inderøy kommune

Møtedato

07.03.2018

Saknr

06/18

Saksbehandler Per Helge Genberg**Arkivkode** FE - 033**Arkivsaknr** 18/182 - 1**Kontrollutvalgssekretariatets innstilling**

Kontrollutvalget tar informasjonen fra sekretariatet til orientering.

Saksutredning

Kontrollutvalgets leder har bedt sekretariatet om en kort gjennomgang av hvordan utvalget behandler saker som bygger på henvendelser fra publikum.

I merknadene til § 4 i Forskrift om kontrollutvalg heter det:

"Kontrollutvalget har ikke plikt til å behandle andre enn de saker som det får seg forelagt fra kommunestyret/fylkestinget, eller der det framgår av forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner. Når det gjelder henvendelser fra andre enn kommunestyret/fylkestinget eller revisjonen, må kontrollutvalget selv vurdere om saken hører under utvalgets kompetanseområde og om det vil prioritere saken."

Denne formuleringen gir teoretisk sett utvalget anledning til å avvise alle saker fra publikum, men en slik praksis ville stå i motsetning til kontrollutvalgets formål om å sikre innbyggernes tillit til at kommunens virksomhet er i samsvar med lover og regelverk. Merknadene til § 4 i forskriften sier også:

"Kontrollutvalget kan i prinsippet ta opp et hvert forhold ved kommunens/fylkeskommunens virksomhet så lenge det kan defineres som kontroll eller tilsyn."

Et kontrollutvalg må oppfatte det som et sunnhetstegn å få henvendelser fra innbyggere i kommunen; dette viser at utvalgets eksistens og virksomhet iallfall til en viss grad er kjent.

Når utvalget velger å ta opp en slik henvendelse som sak, har det flere muligheter til å følge opp:

- Be rådmannen orientere generelt og/eller svare på konkrete spørsmål
- Bestille en forvaltningsrevisjon, en selskapskontroll eller en undersøkelse (ev. en granskning)
- Arrangere en høring. Dette har bare skjedd én gang i "gamle Nord-Trøndelag", er krevende og bør reserveres for store, omfattende saker
- Sende en uttalelse til kommunestyret

Samtidig må utvalget være bevisst på en del begrensninger i "myndighetsområdet" sitt. Dette gjelder bl.a. politiske vurderinger, jfr. § 4 i forskriften:

"Utvalget kan ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens eller fylkeskommunens folkevalgte organer".

Hvis en innbygger ber kontrollutvalget vurdere det reelle innholdet i et vedtak som er gjort av politiske beslutningsorganer i kommunen, må utvalget derfor avvise å gå inn i den siden av saken. Likevel kan en slik sak, slik Inderøy kontrollutvalg har erfart, føre til at utvalget f.eks. ber om en forvaltningsrevisjon.

Det vil heller ikke være riktig av kontrollutvalget å gå inn i saker som er til behandling hos f.eks. fylkesmannen eller i rettsvesenet.

Et sentralt prinsipp for utvalgets virksomhet er å vurdere system og rutiner i kommunens administrasjon, og ikke være "klageorgan". Dette betyr ikke at utvalget skal være redd for det som kan virke som enkeltsaker. F.eks. har systemsvikt kommet fram når en innbygger i brev

til kontrollutvalget har reist tvil om administrativt ansattes habilitet i en enkeltavgjørelse. Poenget for kontrollutvalget vil være å ta stilling til om saken primært berører rutiner og praksis, eller om den egentlig gjelder en innbyggers misnøye med resultatet.