

# Forvaltningsrevisjonsrapport - Elevenes psykososiale miljø

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Namdalseid kommune

**Møtedato**

01.03.2018

**Saknr**

06/18

**Saksbehandler** Einar Sandlund

**Arkivkode** FE - 217, TI - &58

**Arkivsaknr** 18/67 - 1

---

**Kontrollutvalgssekretariatets forslag til vedtak:**

1. Kontrollutvalget slutter seg til forvaltningsrevisjonsrapporten – Elevenes psykososiale miljø.
2. Forvaltningsrevisjonsrapporten oversendes kommunestyret med slik innstilling til vedtak:
  1. *Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten – Elevenes psykososiale miljø til orientering.*
    1. *Kommunestyret ber rådmannen gi kommunestyret innen 30.09.18 en skriftlig orientering på hvordan anbefalingene i rapportens kapittel 8 er fulgt opp.*

**Vedlegg**

02.02.18 Elevenes psykososiale miljø Namdalseid

**Saksutredning**

Kontrollutvalget skal påse at kommunens forvaltning årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon. Plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019 ble vedtatt av i Namdalseid kommunestyre 21.04.2016, sak 12/2016. Prosjektplan for forvaltningsrevisjon elevenes psykososiale miljø ble vedtatt av kontrollutvalget i sak 010/17 den 18.05.17.

Informasjonen er hentet inn via dokumentstudier, gruppeintervju med tillitselever, rektorintervju, telefonintervjuer med foreldre, helsesøster og LOS(tverrsektoriell prosjektstilling i BUFDIR-prosjekt om oppfølging av ungdom

Revisjonen har undersøkt følgende problemstilling med følgende undertemaer:

*I hvilken grad samsvarer Namdalseid kommunes individuelt rettede arbeid med elevenes psykososiale miljø med lovkrav knyttet til handlingsplikten og henstillinger?*

- *Systemrettet arbeid - rutiner*
- *Handlingsplikt*
- *Henstillinger*
- *Oppfølging*

**Systemrettet arbeid- rutiner**

Her har revisor undersøkt om det er utarbeidet klare rutiner for arbeidet med handlingsplikten og henstillinger, samt om ansatte er kjent med disse. Revisor konkluderer med at kommunen har slike rutiner men er ikke helt tydelig på skillet mellom disse. Rutinene følges heller ikke bestandig. Ansatte er kjent med rutinene, men er usikre på skillet mellom handlingsplikt og henstillinger.

**Handlingsplikt**

En nærmere forståelse av krenkende atferd gjennom en prosess hvor ansatte er med i et arbeid som skal sikre de reagerer likt når slik mistanke om slik atferd oppstår. Dersom ansatte har mistanke om mobbing og krenkende atferd skal rektor varsles og helst gripes inn. Det viser seg at det jevnlig diskuteres mobbing og krenkende atferd med ansatte Det er rutiner for varsling og undersøkelse, men ikke for inngripen. Dette blir imidlertid gjort, men utfordringen er å forstå/oppdage slik atferd.

## Henstillinger

Elever og foreldre bør av skolen informeres om retten til å be om tiltak. Når retten benyttes skal den viderebringes til skolens ledelse. Dette blir ikke alltid gjort. Enkeltvedtak ble ikke betendig tatt.

## Ny lovbestemmelse

Forvaltingsrevisjonsrapporten er utarbeidet på grunnlag av lovteksten som gjaldt frem til 31.07.17. Ny lovtekst er gjort gjeldene fra 01.08.17. Bestemmelsen om enkeltvedtak er falt bort og handlingsplikten/henstillinger er erstattet med en aktivitetsplikt som skal følges med egen skriftlig plan når det iverksettes tiltak. Samtidig har nå elever og foreldre fått en meldingsrett til fylkesmannen etter at saken er tatt opp med rektor.

## Oppfølging

Rapporten viser at skolene iverksetter tiltak og evaluerer disse. Dokumentasjonen er tilfredsstillende på Namdalseid skole, mens Statland skole er i gang med å forbedre sine dokumentasjonsrutiner.

Ut fra sine vurderinger, konklusjoner og endringer i lovverket, gir revisor følgende anbefalinger:

- *Kommunen og skolene bør bruke den nye loven som utgangspunkt for å revidere beskrivelsene i kvalitetssystemet slik at det blir i tråd med lovteksten og tydelig for dem som skal bruke kvalitetssystemet.*
- *Kommunen og skolene bør sørge for at oppdatert informasjon finnes på hjemmesidene*
- *Skolene bør sørge for å ha gode rutiner for dokumentasjon og at disse følges*
- *Kommunen og skolene bør ta en gjennomgang av rutiner for hvordan aktivitetsplikten (jfr. ny lov §9A-4) gjelder for andre som jobber på skolen, men som ikke er tilsatt ved skolen, eksempelvis los, helsesøster og bussjåfør, og spesielt avklare grensesonen mellom aktivitetsplikten og taushetsplikt for de som har det.*

Rådmannen fikk høringsrapporten til uttalelse 10.01.2018 og avga sitt svar 25.01.18. Han påpeker i svaret at det er forvirrende når revisjonen viser til både ny og gammel lovbestemmelse. Samtidig sier han også at ulik begrepsbruk mellom praksis og lovens bokstav kan ha bidratt til revisors vurderinger på enkelte punkter.

## **Kontrollutvalgssekretariatets vurdering**

En viser til den fremlagte rapport. Rapporten viser at kommunens individuelt rettede arbeid med elevenes psykososiale miljø på de fleste av de undersøkte prolemstillinger er tilfredsstillende. Overgangen mellom gammel og ny lovebestemmelse gjør imidlertid at det finnes utfordringer og forbedringspunkter, jfr. de anbefalinger som er gitt i rapporten. Spesielt hvordan hvordan aktivitetspliktens ulike sider for følges opp. For øvrig er det viktig å følge de øvrige anbefalinger vedrørende oppdatert informasjon på hjemmesidene, dokumentasjonsrutiner og oppfølgingen av disse.

Kontrollutvalget anbefales således å slutte seg til rapporten og at saken legges frem for kommunestyret med innstilling på at rådmannen gir kommunestyret en skriftlig orientering innen 30.09.2018 på hvordan anbefalingene er fulgt opp.