

# Orientering om inndelingsloven og risikoområder ved sammenslåing

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Orkdal kommune

**Møtedato**

13.11.2018

**Saknr**

37/18

**Saksbehandler** Helene Hvidsten**Arkivkode** FE - 090**Arkivsaknr** 12/113 - 29

---

**Kontrollutvalgssekretariatets innstilling**

Kontrollutvalget tar saksfremlegget til orientering.

**Vedlegg**

NKRF Internkontroll ved kommunesammenslåing

**Saksutredning**

Kontrollutvalget vedtok i sak 12/18 at de ønsker at sekretariatet legger frem saker fra fellesnemda fortløpende, samt orienterer om inndelingsloven (2001) og det mandatet som gjelder. Dette saksfremlegget orienterer om kontrollutvalget, revisjonen og sekretariatets mandat før og i forbindelse med sammenslåing.

Inndelingsloven setter rammene for arbeidet mot kommunesammenslåing og skal legge til rette for en effektiv sammenslåingsprosess, jf. inndelingsloven § 1. Fra lovgiver er det et bevisst valg å ikke gi svar på en rekke spørsmål i forbindelse med sammenslåingsprosessen. Intensjonen er med dette at kommunene seg imellom skal finne praktiske løsninger, så lenge det ikke er i strid med loven.

For kontrollutvalgets del følger det indirekte av bestemmelsene i inndelingsloven at kontrollutvalgene i de kommunene som slår seg sammen fungerer frem til ny kommune er etablert. Inndelingsloven har ikke hjemmel for å etablere felles kontrollutvalg i perioden fram til ny kommune er etablert.

**Valg av revisor til den nye kommunen**

Fellesnemda kan få fullmakt til å tilsette personale i den nye kommunen, herunder revisor, jf. inndelingsloven § 26, 5. ledd. Den samme hjemmelen fastsetter muligheten til å videreføre deltakelse i interkommunalt samarbeid om revisjon eller videreføre avtale med en annen revisor. Kontrollutvalgene skal avgi hver sin innstilling til valg av revisor i den nye kommunen.

Så frem til at kommunene har hatt samme revisor tidligere, vil dette vanligvis være uproblematisk. Om sekretariatene eventuelt innstiller på ulik revisjonsordning, har fellesnemda fullmakt til velge løsning på bakgrunn av innstillingene fra sekretariatene. En eventuell konkurranseutsetting av revisjonsordningen for den nye kommunen må skje i samsvar med anskaffelsesregelverket.

**Valg av kontrollutvalgssekretariat i den nye kommunen**

Fellesnemda kan på samme måte få fullmakt til å videreføre sekretariatsordningen for kontrollutvalget i den nye kommunen, jf. inndelingsloven § 26 5. ledd, 4. setning. Kontrollutvalget skal også avgi innstilling til fellesnemda om valg av sekretariatsordning. Ved innstilling til valg av sekretariat bør det benyttes et settesekretariat i saksforberedelsen.

Etter vedtak om sammenslåing er fattet, kan det være aktuelt å jevnlig be prosjektleder og rådmann orientere utvalget om sammenslåingsprosessen. Vider bør kontrollutvalget bidra til at fokuset på internkontroll, interkommunalt samarbeid, eierstyring mv. er på plass i den nye kommunen.

### **Risikoområder i en sammenslåingsprosess**

I arbeidet med å slå flere kommuner sammen er det ulike administrative områder det kan være knyttet risiko til i en overgangsfase. Disse risikoområdene kan kontrollutvalget være særlig oppmerksomme på i arbeidet sitt i det kommende året. (Det kan være i forbindelse med orientering fra rådmannen, bestilling av revisjoner mv.) Risikoområder som er verdt å trekke frem er:

#### **IKT:**

- Risiko for å miste data
- Kommunen har ikke tilstrekkelig oversikt over IT-systemene sine

#### **Arkiv:**

- Mangler i avsluttede arkiv i gamle kommuner
- Fare for informasjonstap i oppstart nytt arkiv
- Oppsett for å sikre at personsensitive opplysninger ivaretas på riktig måte

#### **Internkontroll**

- Klarer kommunene å opprettholde en tilfredsstillende internkontroll i overgangsfasen mot kommunesammenslåing?

### **Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon**

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å ta saksfremlegget til orientering.