



**Konsek**

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

# Årsmelding 2017

**Kontrollutvalget i Snillfjord kommune**

## Innholdsfortegnelse

1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning .....	3
1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2017 .....	3
1.2 Reglement for kontrollutvalget.....	3
1.3 Rammer for utvalgets arbeid .....	3
1.4 Kontrollutvalgets ressurser .....	4
1.4.1 Sekretariat.....	4
1.4.2 Revisjon .....	4
1.4.3 Økonomi.....	4
2. Arbeid i utvalget.....	5
2.1 Møter.....	5
2.2 Saker.....	5
2.3 Deltakelse i relevante fora .....	6
3. Revisjon .....	6
3.1 Regnskapsrevisjon .....	6
3.2 Forvaltningsrevisjon .....	7
3.2.1 Snillfjord omsorgssenter .....	7
3.3 Granskinger eller undersøkelser.....	7
3.4 Selskapskontroll .....	7
3.4.1 Hamos Forvaltning IKS .....	8
4. Påseansvar overfor revisjon .....	8
5. Etisk standard .....	8
6. Avslutning.....	9

# 1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Kontrollutvalget velges av kommunestyret og skal på vegne av kommunestyret føre det løpende tilsynet med den kommunale forvaltningen. Alle kommuner og fylkeskommuner er pliktig til å velge et kontrollutvalg. Kontrollutvalget skal minst bestå av tre medlemmer, der minst et av medlemmene utgår fra kommunestyret eller fylkestinget. Kommunestyret eller fylkestinget kan foreta nyvalg av kontrollutvalgets medlemmer, men da må hele utvalget velges på nytt. Kontrollutvalget skal ha sekretærbistand i sitt arbeid og kommunestyret skal i henhold til kommuneloven sørge for dette.

## 1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2017

Medlemmer		Varamedlemmer	
John Geir Stølan	Leder	Jens Selnes	1. vara Sp
Arild Monsen	Nestleder	Jostein Selnes	2. vara Sp
Oddvar M. Lian	Medlem	Astrid Krogset	3. vara Sp
Siv Hege Krüger	Medlem	Wenche Vuttudal	4. vara Sp
Merja Korkman	Medlem	Atle Berg	1. vara Ap
		Åshild Johanne Lian	2. vara Ap
		Gerd Mary Fegstad	3. vara Ap
		Arnstein Klungervik	4. vara Ap
		Laila Selven	5. vara Ap

Utvalget størrelse og representasjon i kommunestyret er i henhold til kravene i kommuneloven. I henhold til nye bestemmelser i kommuneloven skal minst ett av medlemmene utgå fra kommunestyret, dette kravet er oppfylt. Kravene i kommuneloven til jevn fordeling mellom kjønnene er ivaretatt.

## 1.2 Reglement for kontrollutvalget

Kommunestyret i Snillfjord kommune vedtok retningslinjer for kontrollutvalget på sitt møte 31. august 2011 i sak 44/2011. Etter kommunestyrets vedtak av retningslinjer består kontrollutvalget heretter av 5 medlemmer (fra og med valgperioden 2011-2015), og utvalgets varamedlemmer velges etter nummerering.

Reglementet gir retningslinjer for sammensetning av utvalget, saksbehandling, ressurser og oppgaver, samt at det pekes på at kontrollutvalget skal arbeide for:

- å sikre god kvalitet i kommunens tjenester
- å sikre god produktivitet og effektiv ressursutnyttelse
- å ivareta innbyggernes rettssikkerhet i deres kontakt med den kommunale forvaltningen
- å sikre at politiske vedtak i Snillfjord kommune følges opp.

## 1.3 Rammer for utvalgets arbeid

Kontrollutvalget er et lovpålagt organ, hvis mandat har grunnlag i kommunelovens bestemmelser om internt tilsyn og kontroll § 77:

"4. Kontrollutvalget skal påse at kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte. Kontrollutvalget skal videre påse at det føres kontroll med at den økonomiske forvaltning foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak, og at det blir gjennomført systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger (forvaltningsrevisjon).

5. Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens interesser i selskaper m.m. "

Kontrollutvalgets oppgaver er i utgangspunktet gitt i kommunelovens § 77, og i forskrift om kontrollutvalg av 15.06.2004, men kommunestyret kan konkret be utvalget utføre særskilte tilsynsoppgaver på sine vegne. Kontrollutvalgets hovedoppgave er å føre tilsyn og kontroll med den kommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret og påse at kommunen har

en forsvarlig revisjonsordning. Kontrollutvalget skal ifølge kommuneloven sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Regnskapsrevisjon – påse at kommunens regnskaper revideres på et betryggende måte, avgi uttalelse om årsregnskapet og påse at revisors påpekninger til årsregnskapet blir fulgt opp.
- Forvaltningsrevisjon – utarbeide plan for forvaltningsrevisjon, basert på en overordnet analyse, følger og rapporterer resultatene fra forvaltningsrevisjonsprosjekter til kommunestyret.
- Gransking eller undersøkelser – på eget initiativ eller etter vedtak i kommunestyret, ta tak i forhold som kan oppfattes som uønskede eller i strid med mål om en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.
- Selskapskontroll – utarbeide plan for selskapskontroll og føre kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper.
- Valg av revisjonsordning – kontrollutvalget avgir innstilling om valg av revisjonsordning til kommunestyret og eventuelt innstiller på valg av revisor.
- Budsjett – utarbeide forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen

Innen disse rammene skal kontrollutvalget utøve tilsynsrollen på vegne av kommunestyret, for å bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og å sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

## **1.4 Kontrollutvalgets ressurser**

### **1.4.1 Sekretariat**

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra KonSek Midt-Norge IKS. Selskapet ble etablert i 2005 og har siden da levert tjenester til Snillfjord kommunes kontrollutvalg og kontrollutvalgene i 14 kommuner/fylkeskommunen i Sør-Trøndelag. Fra og med 01.01.2018 så er KonSek Midt-Norge IKS og Komsek Trøndelag IKS slått sammen til ett selskap. Det nye selskapet har 36 eiere og har fått navnet Konsek Trøndelag IKS.

Sekretariatet skriver saksframstillinger, bistår kontrollutvalget i praktisk tilrettelegging og oppfølging av møter, utarbeider forslag til plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll, samt vedtaksoppfølging. I det løpende arbeidet er sekretariatet bindeledd mellom utvalg og revisjonsselskap, og utfører oppgaver på vegne av kontrollutvalget.

### **1.4.2 Revisjon**

Snillfjord kommune er medeier i og har avtale om levering av revisjonstjenester med Revisjon Midt-Norge IKS. Selskapet ble etablert i 2005 og leverer revisjonstjenester til Snillfjord kommune og 14 kommuner/fylkeskommunen i Sør-Trøndelag. Selskapet utfører regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll for kommunen. Fra og med 01.01.2018 så er Revisjon Midt-Norge IKS og Komrev Trøndelag IKS slått sammen til ett selskap. Det nye selskapet har 44 eiere og har fått navnet Revisjon Midt-Norge SA.

### **1.4.3 Økonomi**

For å utøve sin funksjon på en god måte har kontrollutvalget lagt vekt på å be kommunestyret om økonomiske rammer som muliggjør en god nok aktivitet. Kontrollutvalget er i henhold til kommuneloven pålagt å utarbeide budsjettforslag for kontroll- og tilsynsvirksomheten i kommunen. Forslagene som er fremmet av kontrollutvalget har hvert år fått tilslutning fra kommunestyret, noe som oppfattes som en positiv tillitserklæring til kontrollutvalget.

## Kontrollutvalgets regnskap

Arts- gruppe Tekst	Regnskap 2017	Budsjett 2017
000 – 099 Godtgjørelser og sosiale utgifter	28.096	28.196
100 – 499 Driftsutgifter, kurs og reiser	6.799	35.298
<b>SUM DRIFTSUTGIFTER</b>	<b>34.895</b>	<b>63.494</b>

## Kjøp av sekretariats- og revisjonstjenester

Art Tekst	Regnskap 2017	Budsjett 2017
375 Kjøp fra IKS	489 500	498.000
<b>SUM DRIFTSUTGIFTER</b>	<b>489.500</b>	<b>498.000</b>

Kommunestyret vedtok et budsjett på kr. 376.000,- til revisjon og kr. 122.000,- til sekretariatstjenester for 2017.

## 2. Arbeid i utvalget

### 2.1 Møter

Fra 1. juli 2013 er kontrollutvalgets møter åpne på lik linje med øvrige politiske utvalg i Snillfjord kommune. Møtene vil bli kunngjort på samme måte som for øvrige politiske utvalg.

Kontrollutvalget i Snillfjord har i 2017 avholdt 5 møter og behandlet 45 saker, 4 av sakene gikk videre til kommunestyret for endelig behandling.

Protokoller fra kontrollutvalgets møter oversendes kommunestyret som trykt referatsak. Kommunestyret får dermed løpende oversikt over virksomheten til kontrollutvalget.

Utvalget har et ønske om å ha oppdatert informasjon om kommunens virksomhet, og samtidig gjøre egen funksjon mer kjent. Ved mange av kontrollutvalgets møter har det vært gitt orienteringer fra administrasjonen på forskjellige virksomhetsområder i kommunen. Informasjon fra de som jobber i kommunen og som kjenner forholdene best er vurdert som spesielt viktig for kontrollutvalget. På den måten har utvalget fått første hånds kunnskap og forutsetninger for å gjøre jobben de er satt til.

Kontrollutvalget legger stor vekt på å være synlig og ha god kontakt med kommunens ledelse. Ordfører og/eller rådmann har deltatt på mange av utvalgets møter, noe kontrollutvalget oppfatter som en styrke i sitt arbeid.

### 2.2 Saker

En stor del av kontrollutvalgets saksbehandling omfatter forhold de er pålagt å arbeide med, gjennom kravene i kommunelovens § 77 og forskrift om kontrollutvalg. Hvilket fokus som velges i de ulike arbeidsoppgavene er det i stor grad opp til utvalget å definere selv. Kontrollutvalget kan etter anmodning fra kommunestyret, etter innspill fra innbyggere eller på eget initiativ ta opp forhold ved kommunens virksomhet, og som kan knyttes til utvalgets tilsynsarbeid.

Kontrollutvalget har tatt opp følgende sak på eget initiativ:

- Orienteringer vedr. fellesnemndene og kommunesammenslåingen.

Kontrollutvalget har bedt om, og fått, orientering fra rådmannen på følgende områder:

- Dagsenteret
- Helsesøstertjenesten
- Ansattes vilkår og muligheter ved kommunesammenslåingen
- Helse- og mestringsplan

Som et ledd i en samordning av tilsynsarbeidet mellom blant annet Fylkesmannen og kommunale kontrollutvalg, legges rapporter, som Fylkesmannen utarbeider etter tilsyn i kommunene, frem for kontrollutvalget som orienteringssaker. I 2017 så har ingen slike rapporter vedr. Snillfjord kommune vært publisert på offentlig elektronisk postjournal eller på Fylkesmannens hjemmeside.

Kontrollutvalget har også i 2017 hatt en rutinemessig oppfølging og gjennomgang av saker som har vært til behandling i kommunestyre og formannskap, med sikte på at fattede vedtak blir fulgt opp som forutsatt.

### 2.3 Deltakelse i relevante fora

Alle medlemmer i kontrollutvalget er invitert til bl.a. samlinger i regi av KonSek Midt-Norge IKS, NKRF og Forum for kontroll og tilsyn.

For å holde seg oppdatert om informasjon som er aktuell for utvalgets oppgaveløsning deltar medlemmene på konferanser og samlinger, når det vurderes som relevant og mulig. Av "faste" arrangement utvalget har vært representert på i 2017 er:

- Samling for kontrollutvalg i regi av KonSek Midt-Norge IKS, 7. november 2017. Et arrangement for kontrollutvalgene i de 14 kommunene og fylkeskommunen KonSek er sekretariat for.

Kontrollutvalget er medlem i Forum for Kontroll og Tilsyn. Årsmøtet arrangeres i tilknytning til nasjonal konferanse som blir avholdt i juni hvert år. Ingen fra kontrollutvalget i Snillfjord deltok på konferansen eller årsmøtet.

## 3. Revisjon

### 3.1 Regnskapsrevisjon

"Kontrollutvalget skal påse at kommunens eller fylkeskommunens årsregnskap og kommunale eller fylkeskommunale foretaks årsregnskap blir revidert på en betryggende måte,(...)

Når kontrollutvalget er blitt forelagt revisjonsberetningen fra revisor, skal utvalget avgi uttalelse om årsregnskapet før det vedtas av kommunestyret eller fylkestinget.

Når revisor påpeker forhold i årsregnskapet, jf. forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner § 4, skal kontrollutvalget påse at dette blir fulgt opp."

Forskrift om kontrollutvalg, kapittel 4

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon på flere møter gjennom året. Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlig revisor i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Kontrollutvalget har avgitt uttalelse til kommunens regnskap, uttalelsen er fremlagt for formannskapet og har inngått som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av kommunens regnskap for 2016.

Årsregnskapet ble overlevert revisor 31. mars og fullstendig årsberetning ble avlagt 4. mai. Fristen for avleggelse av årsregnskap og årsberetning er henholdsvis 15. februar og 31. mars.

Under henvisning til revisors presisering om for sent avlagt årsregnskap og årsberetning, samt manglende dokumentasjon av interne rutiner, uttalte kontrollutvalget at Snillfjord kommune må ta på alvor å få avlagt årsregnskap og årsmelding rettidig for kommende år, samt at administrasjonen må besvare alle revisors kartleggingsskjema, slik at Snillfjord kommunes interne kontroll/rutiner kan dokumenteres på en god måte.

Ut over ovennevnte hadde Kontrollutvalget ingen merknader til regnskapet og anbefalte kommunestyret å godkjenne regnskapet for 2016.

## 3.2 Forvaltningsrevisjon

"Kontrollutvalget skal påse at kommunens eller fylkeskommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon i samsvar med bestemmelsene i dette kapittel.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at kommunestyrets eller fylkestingets vedtak i tilknytning til behandlingen av rapporter om forvaltningsrevisjon følges opp."

Forskrift om kontrollutvalg, kapittel 5

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og resultatene fra arbeidet skal rapporteres til kommunestyret.

Kommunestyret vedtok Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 på sitt møte 15.02.2017 i sak 2/2017. Arbeidet med forvaltningsrevisjon har vært høyt prioritert i kontrollutvalget.

### 3.2.1 Snillfjord omsorgssenter

Forvaltningsrevisjonsrapport vedr. Snillfjord omsorgssenter ble behandlet på kontrollutvalgets møte 20. november 2017 i sak 37/2017, og på kommunestyrets møte 20. desember 2017 i sak 78/2017, følgende vedtak ble fattet:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport vedr. Snillfjord omsorgssenter til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen følge opp anbefalingene i rapportens pkt 7.2.
3. Kommunestyret ber rådmannen gi kontrollutvalget skriftlig tilbakemelding om hvordan anbefalingene er fulgt opp innen 01.06.2018.

## 3.3 Granskinger eller undersøkelser

Kontrollutvalget kan på eget initiativ eller etter vedtak i kommunestyret, ta tak i forhold som kan oppfattes som uønskede eller i strid med mål om en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser. Slike undersøkelser kan også føre til senere forvaltningsrevisjoner. Det har ikke vært gjennomført granskninger i 2016.

## 3.4 Selskapskontroll

"Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens interesser i selskaper m.m.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av selskapskontroll."

Forskrift om kontrollutvalg, kapittel 6

Plan for selskapskontroll for 2017-2020 ble vedtatt av kommunestyret 16.12.2016 i sak 79/2016.

Det er lagt opp til at plan for selskapskontroll rulleres 2 ganger i valgperioden, slik at kommunestyret får større muligheter til å gi signaler og dermed påvirke prioriteringer som gjøres.

En forutsetning for å kunne føre kontroll med om kommunens formål med eierskap blir ivaretatt, er at dette er tilstrekkelig klarlagt fra kommunen sin side. I tillegg er det nødvendig for å føre kontroll med måten eierskapet forvaltes på, at rutiner for eierstyring er skriftlig nedfelt.

Snillfjord kommune jobber fortsatt med å få på plass en eierskapsmelding/eierskapsstrategi. Dette arbeidet er, så vidt kontrollutvalget kjenner til, ikke ferdigstilt enda.

### 3.4.1 Hamos Forvaltning IKS

Rapport fra selskapskontroll av HAMOS forvaltning IKS ble behandlet på kontrollutvalgets møte 6. juni 2016 i sak 11/2016, og på kommunestyrets møte 1. september 2016 i sak 54/2016. Denne selskapskontrollen var et samarbeidsprosjekt mellom eierkommunene Snillfjord, Meldal, Skaun, Hitra, Frøya, Agdenes og Hemne.

Kontrollutvalget har bedt om en orientering, på sitt møte 12. mars 2018, om status i oppfølgingen av kommunestyrets vedtak i sak 54/2016.

Det er ikke gjennomført selskapskontroll i 2017.

## 4. Påseansvar overfor revisjon

Kontrollutvalget skal føre det løpende tilsyn og kontroll med den kommunale eller fylkeskommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret eller fylkestinget, herunder påse at kommunen eller fylkeskommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

Forskrift om kontrollutvalg, kapittel 3

Det er i forskriftene gitt en del bestemmelser om formelle krav som skal stilles til valgt revisor, herunder krav til utdanning, vandel, uavhengighet og objektivitet. Disse forholdene hviler det et ansvar på revisor å dokumentere, og det er etablert rutiner for at dette skjer.

Det som oppleves som en større utfordring er å følge med på at innholdet i revisjonsarbeidet skjer på en tilfredsstillende måte, og finne gode ordninger for hvordan utvalget løpende kan være oppdatert og ha en trygghet for at revisjonsordningen er tilfredsstillende.

Fra januar 2011 har Revisjon Midt-Norge IKS inngått årlige avtaler med hver kommunes/fylkeskommunens kontrollutvalg, for henholdsvis regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon. Avtalene spesifiserer ressurser, rammer for samarbeidet og kommunikasjon mellom revisjonsselskap og kontrollutvalg. Avtalene stedfester også hvilke dokumenter som skal framlegges for kontrollutvalget. Dette er forhold som har stor betydning for kontrollutvalgets mulighet til å ha tilstrekkelig informasjon om hvordan revisjonsordningen fungerer, og dermed for kontrollutvalgets oppfølging av sitt påse-ansvar.

For å følge opp sitt ansvar slik det framgår av formelle krav i forskriftene og i de omtalte avtalene har kontrollutvalget lagt vekt på en god dialog med revisor, og informasjon om det løpende revisjonsarbeidet og enkeltprosjekter.

For regnskapsrevisjon er det innarbeidet rutine med at oppdragsansvarlig revisor orienterer på noen møter, for å gi informasjon om planer, status i arbeidet og områder det arbeides spesielt med.

For forvaltningsrevisjon foregår dialogen i hovedsak knyttet til prosjekter og til forberedelser til planer for forvaltningsrevisjon. Kontrollutvalget har lagt stor vekt på at kommunikasjon med revisor må bidra til at undersøkelsene får det fokus utvalget ønsker. Utover planlegging og framleggelse av prosjektrapporter deltar forvaltningsrevisor i møter på forespørsel fra utvalget.

Kontrollutvalget mener å ha funnet gode samarbeidsordninger og etablert rutiner som setter dem i stand til å ha nødvendig informasjon om revisjonsarbeidet til å ha trygghet for at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

## 5. Etisk standard

I juni 2009 ble kommuneloven endret og § 1, Lovens formål, fikk tillagt en ny setning:

*Loven skal også legge til rette for en tillitsskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard.*

Endringen trådte i kraft 1. juli 2009.

Forvaltningsrevisjon med fokus på etiske problemstillinger har ikke vært et prioritert fokusområde i 2017. Snillfjord kommunes etiske retningslinjer ble ajourført av



administrasjonen i april 2007. Kontrollutvalget har ikke behandlet egne saker knyttet til kommunens etiske standard.

## 6. Avslutning

I tillegg til en oppsummering av årets virksomhet anser kontrollutvalget årsmeldingen som et dokument for å informere om utvalget og dets virksomhet. Kontrollutvalgets saker ligger åpent på sekretariatets hjemmesider: <http://www.konsek.no/kontrollutvalg/snillfjord/>.

Målet om å være uavhengig i sitt arbeide anser kontrollutvalget at de har ivaretatt på en god måte. I utvalgsmøtene er det tilsynsperspektivet som styrer diskusjoner og vedtak, mens partipolitiske hensyn legges til side. Sakene som er behandlet i utvalget bærer ikke preg av å være politiske omkamper eller ha partipolitiske agendaer. Utvalget har vært bevisst på problemstillinger knyttet til uavhengigheten og satt denne høyt i sitt arbeid.

Kontrollutvalgets arbeid krever at medlemmene er aktive og setter seg inn i til dels kompliserte saker som kan favne hele virksomhetsområdet som Snillfjord kommune er beskjeftiget med.

Kontrollutvalgets arbeid krever et nært og godt samarbeid med kommunestyret og administrasjonen i Snillfjord kommune. Utvalget takker for samarbeidet som har vært i året som har gått og ser frem til et nært og godt samarbeid i året som kommer. På denne måten kan kontrollutvalget på sin måte bidra til en velfungerende forvaltning og størst mulig tillit til kommunen, til beste for kommunen og den enkelte innbygger i Snillfjord kommune.

Krokstadøra 12. mars 2018

John Geir Stølan (sign)  
Kontrollutvalgets leder