

Forvaltningsrevisjon - kvalitet i fagopplæringa

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

12.02.2018

Saknr

12/18

Saksbehandler Torbjørn Brandt**Arkivkode** FE - 217, TI - &58**Arkivsaknr** 17/32 - 6

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Kontrollutvalget legger saken frem for fylkestinget med følgende innstilling:

1. Fylkestinget er tilfreds med at fylkeskommunen har ivaretatt ansvaret med å følge opp fagopplæringen i bedrifter, og at kvaliteten på fagopplæringen er god.
2. Fylkestinget ber fylkesrådmannen stille nødvendige krav i forbindelse med godkjenning av lærebedrifter, spesielt med tanke på intern plan for opplæring, intern kontroll og halvårsvurdering.
3. Fylkestinget ber fylkesrådmannen vurdere om skoleeier har behov for ytterlige kontrolltiltak med selvstendige lærebedrifter.
4. Fylkestinget ber fylkesrådmannen vurdere om lærebedrifter, lærlingbedrifter, opplæringskontor og opplæringsringer skal godkjennes på nytt i tråd med nye retningslinjer.
5. Fylkestinget ber fylkesrådmannen merke seg rapportens øvrige vurderinger og konklusjoner.
6. Fylkestinget ber fylkesrådmannen orientere om oppfølging av forvaltningsrevisjonen i egen sak til fylkestinget i løpet av våren 2019.

Vedlegg

Rapport Fagopplæring STFK.pdf

Saksutredning

Denne forvaltningsrevisjonen ble bestilt av kontrollutvalget i Sør-Trøndelag fylkeskommune, sak 13/17. Rapporten fra undersøkelsen ble levert etter at utvalget hadde holdt sitt siste møte, den blir derfor lagt fram for kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune.

Revisor har undersøkt om fylkeskommunen ivaretar sitt ansvar for å påse at opplæring i bedrift blir utført med god kvalitet. Denne problemstillingen omfatter blant annet:

- om det utarbeides interne opplæringsplaner i lærebedriften,
- inngåelse og oppfølging av lærekontrakter,
- om faglige ledere og instruktører har tilfredsstillende kompetanse,
- om lærebedriften har internkontroll som påser at opplæring blir gitt i samsvar med lov, forskrift og læreplaner,
- om underveisvurdering og halvårsvurdering blir gitt,
- om godkjenning av lærebedrifter håndteres tilfredsstillende
- om skoleeier innhenter nok informasjon til å kunne vurdere om lærebedriftene følger lov og forskrift.

Forvaltningsrevisjonen er i tråd med bestilling og prosjektplanen, lagt fram i sak 21/17.

Rapporten viser at det har vært arbeidet godt med kvalitet i fagopplæringen i Sør-Trøndelag fylkeskommune. Revisor påpeker likevel at:

- Ikke alle lærebedriftene utarbeider en intern plan for opplæringen i tråd med

lovkravet.

- Aktørene i fagopplæringen har ikke høy nok bevissthet om behovet for å gjennomføre intern kontroll for å sikre at opplæringen er i tråd med lov, forskrift og læreplaner.
- Godkjenning av lærebedrifter og opplæringskontor skjer i tråd med kravene i regleverket, men at det er svak og til dels mangelfull dokumentasjon av intern plan for opplæringen og intern kontroll i opplæringskontoret.
- Systemene for oppfølging av lærling, lære kandidat og lærebedrift dekker ifølge rapporten skoleeiers behov for oppfølging og dokumentasjon av opplæringen som skjer i bedrift. Kombinert med den øvrige informasjonen som fylkeskommunen innhenter mener revisor at fylkeskommunen har tilstrekkelig informasjon til å vurdere tilstanden i fagopplæringen.

På bakgrunn av funnene i rapporten anbefaler revisor at fylkesrådmannen stiller "nødvendige krav i forbindelse med godkjenning av lærebedrifter, da spesielt krav til intern plan for opplæring, krav til intern kontroll og krav til halvårsvurdering".

I sitt hørings svar til rapporten viser fylkesrådmannen til det pågående arbeidet med å etablere et nasjonalt kvalitetssystem for fagopplæring. Fylkesrådmannen fremhever at dette kvalitetssystemet vil stille nødvendige krav i forbindelse med godkjenning av lærebedrifter, spesielt med tanke på krav til; intern plan for opplæring, intern kontroll og halvårsvurdering. Sekretariatet vil påpeke at de mangler som revisor påpeker ikke er avhengige av et nasjonalt kvalitetssystem, men er basert på allerede gjeldende lover og bestemmelser. Den nye fylkeskommunen må sørge for at gjeldende lover og bestemmelser følges, uavhengig av arbeidet med det nasjonale kvalitetssystemet.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Sekretariatet anbefaler utvalget å ta rapporten til orientering og legge den fram for fylkestinget med revisors anbefaling. Fylkesrådmannen bør orientere fylkestinget om status i saken seinest våren 2019.