



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Alf-Petter Tenfjord
Kommunal- og samordningsstaben

Innvalgstelefon
73199109

Vår dato
24.08.2017
Deres dato
29.06.2017

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2017/4004-320
Deres ref.

Orkdal kommune
Postboks 83
7301 ORKANGER

Orkland - unntak fra kravet om felles kommunestyremøte

Det vises til søknad med vedlegg fra fellesnemnda for sammenlåingen av Orkdal, Snillfjord, Agdenes og Meldal kommuner (heretter Orkland) datert 27.06.2017, om unntak fra inndelingslova §25 om felles kommunestyremøte.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har konkludert med følgende: forutsetningene for unntak er innfridd og Orkland gis fritak fra kravet om felles kommunestyremøte. Forutsetningen for dette er at det så raskt som mulig og senest innen 1. november, må a) ettersendes vedtak fra alle kommunestyrene om valg av revisor for fellesnemnda og b) kommunene må vurdere om det er behov for å søke unntak fra lover og regler for å kunne gjennomføre sammenslåingen.

Bakgrunn

Stortinget vedtok 8. juni 2017 enstemmig at «Orkdal kommune, Agdenes kommune, Meldal kommune og del av Snillfjord kommune slås sammen fra 1. januar 2020.» Inndelingsloven §25 sier at Fylkesmannen skal kalle inn til felles kommunestyremøte der sentrale spørsmål for kommunesammenslåingen skal drøftes. Dette er spørsmål som er sentrale for å kunne komme i gang med arbeidet i fellesnemnda, og for at Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) i løpet av høsten 2017 skal kunne fastsette en forskrift med nærmere regler om sammenslåingen.

Fylkesmannen har i brev av 17.03.2017 fra KMD fått delegert kompetanse til å gi unntak fra kravet om felles kommunestyremøte. Forutsetningene for å kunne gi unntak er:

1. Alle kommunene det gjelder må ønske unntak fra kravet om felles kommunestyremøte.
2. Alle punkta i inndelingslova §25 må være drøftet.
3. Etter drøftingen, må det være fattet likelydende vedtak om alle punktene i inndelingslovens § 25 i de enkelte kommunestyre.

Fylkesmannens vurdering

Orkland har oversendt dokumentasjon om vedtak fra det enkelte kommunestyre knyttet til de spørsmål som inndelingen § 25 forutsetter skal behandles på felles kommunestyremøte. Fylkesmannen har gjennomgått dette, samt i tillegg sett gjennom og vurdert dokumentasjon fra tidligere prosesser, behandlinger og vedtak i de enkelte kommunestyrene (Orkdal, Agdenes, Meldal og Snillfjord) og i interim fellesnemnd.

Fylkesmannens vurdering er følgende:

- Kommunene har gjennom fellesnemnda (etter den ble formalisert som følge av nasjonalt vedtak 8. juni) vurdert og behandla, at de ønsker unntak fra felles kommunestyremøte.
- Alle punktene i inndelingslova § 25 er drøfta.
- Det er fattet likelydende vedtak om alle punktene i § 25: Kommuner som gjennomføres felles kommunestyremøte i henhold til inndelingsloven, vil bekrefte det de har drøftet gjennom å behandle/fatte vedtak i oppfølgende (separate) kommunestyremøter. Det er ikke gjort slik i Orkland, men Fylkesmannen mener at alle nødvendige vedtak er fattet og innholdet oppfattes likt:
 - Når det gjelder navn, antall medlemmer i fellesnemnda og antall medlemmer i kommunestyre, vedtok hvert enkelt kommunestyre i oktober 2016 den reviderte intensjonsavtale der navn/antall i fellesnemnd/antall i kommunestyre klart gikk fram. Fylkesmannen anser dette som tilfredsstillende. For det første fordi det er tydelig hva det enkelte kommunestyre mente i vedtak høsten 2016. For det andre fordi arbeidet i både interim fellesnemnda og (etter 8. juni) i fellesnemnda, klart viser at kommunene har samme standpunkt.
 - Kriterier for fellesnemnda og mandat for fellesnemnda ble behandlet i interimsnemnda i januar 2017, og deretter vedtatt i hvert enkelt kommunestyre i februar/mars. Fylkesmannen vurderer også her at det er likelydende hva kommunene har vedtatt, og fellesnemnda har etter konstituering lagt disse vedtakene til grunn.
 - Oppretting av arbeidsutvalg og partssammensatt er hjemlet i kommunestyrenes vedtak av intensjonsavtalen, fra høsten 2016. Fylkesmannens vurdering av dette er tilsvarende som på forrige punkt.
 - Vedtak om revisor for fellesnemnda skal fremmes som egen sak for kommunestyrene høsten 2017.

Det er Fylkesmannens vurdering utfra dette, at forutsetningene for å gi unntak fra kravet om felles kommunestyremøte er til stede. Samtidig er det en forutsetning at: a) vedtak om revisor for fellesnemnda må ettersendes, b) kommunene må vurdere om det er behov for å søke om unntak fra lover og regler for å kunne gjennomføre sammenslåingen (for eksempel eiendomsskatt).

Konklusjon

Kommunene Agdenes, Meldal, Orkdal og Snillfjord gis unntak fra kravet om felles kommunestyremøte.

Fylkesmannen vil ha dialog med Orkland knyttet til den dokumentasjon om kommunale vedtak som skal sendes Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), som grunnlag for departementets arbeid med en forskrift som skal gi nærmere regler om sammenslåingen.

Når det gjelder navn, så anbefaler Fylkesmannen å følge oppfordringen i brev fra KMD til Orkland den 30.06.2017 om å rådføre seg med Språkrådet.

Både KMD og Fylkesmannen vil gi støtte, råd og informasjon om sammenslåingsprosessen dersom Orkland ønsker dette. Det vil bli flere prosjekter/program og satsinger som følger opp nye kommuner, for eksempel prosjekt «Fornyelse og utvikling av lokaldemokratiet» som KMD har startet.

Vi håper Orkland vil delta aktivt på de arenaer for erfaringsutveksling og kompetanseoppbygging som tilbys av KS og Fylkesmannen i nye Trøndelag. Snillfjord skal deles i tre og vil få krevende prosesser som forutsetter god dialog mellom Orkland, Hitra/Snillfjord og Hemne/Halsa/Snillfjord.

Vi ønsker lykke til i arbeidet med å skape en ny kommune!

Med hilsen

Brit Skjelbred
fylkesmann

Alf-Petter Tenfjord
direktør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi:
Meldal kommune
Snillfjord kommune
Agdenes kommune
Kommunal- og moderniseringsdepartementet