

Tilsyn med barnehagemyndighetenes forvaltningskompetanse

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Melhus kommune

Møtedato

04.09.2017

Saknr

25/17

Saksbehandler Eva J. Bekkavik

Arkivkode FE - 033, TI - &58

Arkivsaknr 16/157 - 8

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Kontrollutvalget tar tilsynsrapport vedr. barnehagemyndighetens forvaltningskompetanse til orientering.

Vedlegg

Følgrebrev vedr. Tilsynsrapport - Barnehagemyndighetenes etterlevelse av de rettslige saksbehandlingskrav

Tilsynsrapport-Barnehagemyndighetens forvaltningskompetanse

Tilbakemelding på endelig tilsynsrapport

Avslutning av tilsyn med barnehagemyndighetens forvaltningskompetanse

Saksutredning

Kontrollutvalgets sekretariat viser innledningsvis til samling for kontrollutvalg den 6. oktober 2009 og 15. oktober 2014 der Fylkesmannen i Sør-Trøndelag i et foredrag tok til orde for mer samordning av tilsynsarbeidet mellom blant annet fylkesmannen og kommunale kontrollutvalg. Som et ledd i dette er det naturlig å gjøre bruk av tilsynsrapportene som tilsynsmyndighetene utarbeider etter tilsyn i kommunene. Det samme gjelder for egenvurderinger som tilsynsmyndighetene ber kommunene om å gjøre.

Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver som barnehagemyndigheten er pålagt etter barnehageloven. Fylkesmannens tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet er lovlighetstilsyn, jf. kommuneloven § 60 b. Tilsynet ble åpnet i brev av i brev av 28. februar 2017.

Formålet med tilsynet på forvaltningskompetanse er å undersøke om kommunen fatter vedtakene sine på prosessuell riktig måte. Dette er viktig for at de private barnehagene skal kunne ivareta sin egen rettssikkerhet. Saksbehandlingsfeil kan medføre at vedtak ikke kan opprettholdes som gyldige.

Tilsynet skal bidra til at kommunen som barnehagemyndighet etterlever saksbehandlingsreglene som gjelder når vedtak fattes.

Fylkesmannen har konkludert med at det foreligger brudd på regelverket etter forvaltningsloven § 25 andre ledd, dvs. Melhus kommune viser ikke til hvilke utgifter som er trukket ut, eller som er tatt med i beregningen av tilskuddssatsen.

Fylkesmannen har også konkludert med brudd på regelverket etter forvaltningsloven § 27 tredje ledd. Dvs. at Melhus kommune i sin underretning av vedtak om tilskudd i brev av 5. januar 2017 ikke opplyser om retten til å se sakens dokumenter.

Fylkesmannens konklusjon

Fylkesmannen har etter sin undersøkelse og vurdering av Melhus kommunes praksis knyttet til etterlevelsen av bestemmelsene i forvaltningsloven kapittel V, avdekket svakheter og mangler som gjør at de har konkludert med at det foreligger to forskjellige regelverksbrudd:

1. Melhus kommune nevner ikke alle faktiske forhold som vedtaket bygger på i sin begrunnelse av vedtak om tilskudd, jf. forvaltningsloven § 25 andre ledd.
2. Melhus kommune har i underretningen av vedtaket ikke opplyst om retten til å se sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven § 27 tredje ledd.

Fylkesmannen ga Melhus kommune en frist til å rette regelverksbruddene, fristen var 9. juni 2017. Melhus kommune har i brev av 30.05.2017 (vedlegg) gitt tilbakemelding om retting av regelverksbrudd til Fylkesmannen. Fylkesmannen har i brev av 05.07.2017 (vedlegg) avsluttet sitt tilsyn.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Kontrollutvalgets sekretariat anbefaler at kontrollutvalget gjennomgår Fylkesmannens tilsynsrapport vedr. barnehagemyndighetens forvaltningskompetanse, og legger denne til grunn som en del av sin rutinemessige oppfølging av virksomheten i Melhus kommune.