

Bestilling forvaltningsrevisjon

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

06.09.2017

Saknr

23/17

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE - 217, TI - &58

Arkivsaknr 17/99 - 1

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Saken legges frem uten innstilling.

Vedlegg

Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2018 - beh. KU sak 42-16

Plan for selskapskontroll 2017-2018 (behandlet i KU)

Saksutredning

Kontrollutvalget i Skaun har 70 timer for 2017 tilgjengelig for bestilling av forvaltningsrevisjon, selskapskontroll som forvaltningsrevisjon eller eierskapskontroll.

En bestilling kan innrettes slik at timer for 2018 benyttes for å bestille et større prosjekt.

I utgangspunktet bør en bestilling følge planens prioriterte områder. Endrer risikobildet seg for allerede inntatte områder i planen eller andre områder som ikke står i planen blir aktuelle, kan kontrollutvalget omprioritere hvilket område det ønsker å bestille fra.

Kommunestyret delegerte til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden.

Kontrollutvalgets vurdering

I plan for forvaltningsrevisjon 2017-2018 er læringsmiljøet ved grunnskolen gitt første prioritet. I planen står følgende (med uthevet skrift.):

Grunnskolen – læringsmiljø

Alle elver har rett til et godt fysisk og psykososialt læringsmiljø

Elevundersøkelsene for 5. og 10. trinn i Skaun kommune viser at Skaun kommune scorer lavere på ti av tolv punkter og likt på 2 sammenlignet med kommunegruppa, fylket og landet uten Oslo. Trivsel, læringskultur og mobbing er de indikatorene som viser størst avvik. Satsing på læringsmiljø og pedagogisk analyse (LP) er iverksatt ved alle enhetene. På enkelte skoler hvor eleven gir læringsmiljøet relativ høy score, oppnår elevene ved denne skolen bedre karakterer enn ved skoler som får lavere score på læringsmiljø. En forvaltningsrevisjon kan prøve å finne årsakssammenhenger som kan benyttes til læring ved andre skoler i Skaun kommune.

Etter planen var skrevet har elevundersøkelsen for 2015/16 og 2016/17 blitt publisert og denne viser at grunnskolen i Skaun har fortsatt det gode arbeidet og at dette gir seg utslag i meget god score på elevundersøkelsen. Grunnskolen i Skaun har hatt en god positiv utvikling. For 7.trinn ligger grunnskolen alene på topp på ett område, delt toppl plassering på et annet og rett under toppscore på øvrige områder, unntatt ett, men også her scorer Skaun likevel høyere enn gjennomsnittet. Området er større en kun elevundersøkelsen og det kan være hensiktsmessig å se på:

- Satsing på læringsmiljø og pedagogisk analyse. Hvordan har dette fungert og finnes tilstrekkelig dokumentasjon, system og rutiner for hvordan dette gjennomføres. Videre kan det være hensiktsmessig å se i hvilken grad det gode arbeidet som gjøres har en overføringsverdi til andre enheter både i og utenfor området.
- Hvordan holde driftsutgifter på et tilfredsstillende nivå. Skaun kommune har lavere driftsutgifter i grunnskolesektoren i forhold fylket og landet for øvrig, men noe høyere sammenlignet med kommunegruppa.
- Andel elever med spesialundervisning. Skaun kommune har like andel av elever med spesialundervisning sammenlignet med kommunegruppa, men noe lavere enn fylket og landet for øvrig.
- Grunnskolepoeng. Skaun kommune har noe lavere grunnskolepoeng sammenlignet med fylket og landet, 39.9 mot hhv. 41,1 og 41,1. Liten nedgang fra 2015 hvor Skaun hadde 40, 2 poeng og avstanden var kun 0,6 og 0,5. Avstanden har derfor økt noe.
- Hvordan sikre tilstrekkelig kompetanse. Andel lærere uten utdanning er 1,4% (2016) nedgang fra 2015 (7,1%) noe som er vesentlig lavere enn kommunegruppa og landet for øvrig.
Årsakssammenhenger med at et økende antall barn har/får spesielle behov (skolevegring, diagnoser, psykisk helse). Bemanning i støttetjenester holdt opp mot nasjonal norm (skolehelsetjeneste, PPT, psykisk helse)

Sekretariatet er ikke kjent med at det er gjennomført noe tilsyn eller fremkommet klager som tilsier at risikoen har økt i senere tid. Sekretariatets vurdering er at risikobildet tilsier at det ikke behøves en forvaltningsrevisjon på dette området.

Barnevern er gitt andre prioritet i planen, og i plan for forvaltningsrevisjon 2017-2018 står følgende (se uthevet skrift under):

Barnevern - kvalitet og saksbehandling Barneverntjenesten i Skaun inngår i et interkommunalt samarbeid mellom Orkdal, Meldal og Agdenes. Arbeidspresset har vært og er høyt. Etter noen år med uro og flere utskiftninger blant medarbeiderne, har det vært arbeidet godt med å få på plass en fungerende tjeneste. Sykefraværet har normalisert seg, saksbehandlingstider har forbedret seg og tjenesten oppfyller langt på vei de aller fleste lovkrav, noe som fylkesmannens tilsyn har vist. Enkelte avvik forekommet, men bildet som tegnes av tjenesten er langt bedre nå enn for noen år tilbake.

Barnevernet er av stor samfunnskritisk betydning for en av de mest sårbare grupper. Dette fordrer at det holdes kontinuerlig fokus på tjenesten. Nå har ny ledelse, rutiner og planer fått noen år på å få satt seg. Å gjennomføre en forvaltningsrevisjon kan derfor være hensiktsmessig i denne planperioden. Det er fylkesmannen som fører tilsyn med barnevernet, men en forvaltningsrevisjon kan legge hovedvekten på andre forhold enn de forhold fylkesmannen fører tilsyn med. En forvaltningsrevisjon kan for eksempel se på rekruttering, tilrettelegging av arbeidet, forebyggende og tverretattlig samarbeid som for eksempel mellom barnevernet, PP- og helsesøstertjenesten.

Etter planen ble skrevet trer Skaun ut av det interkommunale samarbeidet mellom Orkdal, Meldal og Agdenes fra 1.1.2018 Skaun vil fra 2018 være del av et interkommunalt samarbeid med Melhus kommune som vertskommunene.

Det fremstår derfor for sekretariatet som hensiktsmessig å avvente en forvaltningsrevisjon av dette området inntil samarbeidet har fått virke over tid.

Institusjonsbaserte tjenester er gitt tredje prioritet i planen, og i planen står det følgende (se uthevet skrift under):

Institusjonsbaserte tjenester

Skaun kommune har i tidligere år hatt høye kostnader til institusjonsbaserte tjenester sammenlignet med fylket, landet uten Oslo og den KOSTRA gruppen Skaun tilhører. Kostnadsutviklingen har snudd og netto driftsutgifter har falt fra med ca. 7 % i perioden fra 2010 til 2015. Samtidig som den har økt for fylket og KOSTRA gruppen med 6-7%. Brutto driftsutgifter er nå på linje med de øvrige aktører Skaun sammenligner seg med. Indikatorer viser at det har vært en positive økonomiske utvikling, samtidig viser andre indikatorer at det totale tjeneste tilbudet har blitt redusert i omfang. Som eksempel har andel brukere med brukertilpasset enerom falt fra 83,1 % til 67,4 % de siste 5 år. Antall legetimer og fysioterapitimer per beboer på sykehjem har også falt noe, og ligger under KOSTRA gruppen og landet uten Oslo, men på samme nivå som fylket for øvrig. Dette medfører nødvendigvis ikke at tjenesten ikke oppfyller de krav som stilles, eller at tjenesten er av dårligere kvalitet eller i verste fall uforsvarlig. Likevel er det ofte en sammenheng mellom innsparinger og kvaliteten på tjenestetilbudet.

Samhandlingsreformen har også medført nye utfordringer for kommunene og i 2017 vil kommunen få ansvaret for pasienter i innenfor rus og psykiatri. Dette er også tjenester som har store konsekvenser for den enkelte bruker. At kommunen tillegges denne oppgaven vil kunne legge ytterligere press på tjenester som tilbys. I forbindelse med en forvaltningsrevisjon, kan det for eksempel være aktuelt å se på om kommunen har en god og effektiv styring og drift av institusjonsbaserte tjenestene, hvorvidt brukernes rettigheter ivaretas på en god måte, brukermedvirkning og hvordan kommunen har taklet innføring av samhandlingsreformen m.m.

I planen er det lagt til grunn kostratall for 2015, nye kostratall ble publisert i juni 2017 for 2016 og de viser i all hovedsak en uendret situasjon sammenlignet med kostragruppen, landet uten Oslo og fylket. Unntaket er en relativt større økning for korrigerede brutto driftsutgifter, institusjon, pr. kommunal plass for Skaun målt opp mot de grupper Skaun sammenlignes med.

Sekretariatets vurdering er at det kan være mest formålstjenlig å bestille en forvaltningsrevisjon med tema institusjonsbaserte tjenester nå. Sekretariatets vurdering er at en forvaltningsrevisjon av barnevernet er mer hensiktsmessig å gjennomføre i 2018/2019. Videre kan en forvaltningsrevisjon av grunnskolen bestilles om det fremkommer en eller flere konkrete forhold som aktualiserer en forvaltningsrevisjon.

Sekretariatet oppfordrer det enkelte utvalgsmedlem til å dele informasjon til utvalget i tilfelle det er informasjon som kan tenkes å være relevant for bestillingsprosessen.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Kontrollutvalgssekretariat oppfordrer utvalget til å drøfte vurdere hvilket prosjekt i gjeldende planer som mest formålstjenlig å bestille nå. Sekretariatet har avgitt sin vurdering uten at denne må oppfattes som noe fasit for hvilekt området det skal bestilles ifra.

Saken legges derfor frem uten innstilling.