

Åpne opplysninger i personalsak tillatt

Kommunal Rapport 10.4 2017

Når kommunestyret behandler personalsaker som angår «en arbeidstakers tjenstlige forhold», er det ikke riktig å sladde navn og begrunnelse i sakspapirene.

SPØRSMÅL: I kjølvannet av en varslings sak mot rådmannen, som nå er avsluttet, blir det vurdert å opprette personalsak mot tre medarbeidere som på ulike måter har vært involvert i kritikken. Kommunestyret har vedtatt at alle saker som vedrører denne varslings saken, skal behandles av dem.

Rådmannen anses som inhabil i denne saken, og det er derfor oppnevnt en setterrådmann. I sitt saksforelegg til kommunestyret innstiller setterrådmannen på at to av dem skal få en irrettesettelse.

Kommunestyret får fyldige sakspapirer der verken navnene på de tre eller detaljer om bakgrunnen for personalsakene er sladdet. Dette vekker harme blant dem det gjelder og opposisjonen i kommunestyret. Er det riktig, slik setterrådmannen sier, at det må være slik fordi det ikke er hjemmel for å unndra disse opplysningene offentlighet?

Bernt svarer: Denne saken «angår en arbeidstakers tjenstlige forhold», og må etter bestemmelsen i kommuneloven § 31, nr. 3, behandles i lukket møte. Dette er imidlertid ikke avgjørende for spørsmålet om offentlig innsyn i saksdokumentene eller sladding av opplysninger i disse. Her er utgangspunktet etter offentlighetsloven § 16 nr. 1 at «saksframlegg med vedlegg til eit kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalt organ» er offentlige, hvis ikke det er hjemmel i lov for å gjøre unntak.

Det samme gjelder spørsmålet om sladding av opplysninger i disse dokumentene om identiteten til varslerne og bakgrunnen for forslaget om en tjenestemessig reaksjon overfor dem. Dette knytter seg til en sak om tjenestemessige forhold, og går dermed ikke inn under unntaket i offentlighetsloven § 13 for taushetspliktbelagte opplysninger. Det er ikke slike «personlige forhold» som er omfattet av taushetsplikten etter forvaltningsloven § 13.

Jeg kan heller ikke se at det kan være riktig å kreve at disse opplysningene sladdes i saksforelegget til kommunestyret. Det kan ikke være mulig å treffe vedtak i kommunestyret om irrettesettelse av tilsatte uten at kommunestyret har kjennskap til identiteten til dem det gjelder, og begrunnelsen for dette, herunder selvfølgelig hele bakgrunnen for saken. Dette må være gjort rede for i saksframlegg med vedlegg til kommunestyret. Og saksforelegget må være fullstendig – man kan ikke treffe slikt vedtak på grunnlag av muntlig informasjon.

Dette kan selvsagt være ubehagelig både for dem saken gjelder, og for rådmannen. Men i en såpass betent sak er det klart nok det beste at alle sider av saken blir alminnelig kjent, både for kommunestyret og for velgerne, slik at det er mulig for alle å gjøre seg opp en mening om det som har skjedd. Og i alle fall er det ganske klart at det ikke er mulig å skjerme disse opplysningene når saken skal behandles i kommunestyret, så lenge det ikke er tale om opplysninger om enkeltpersoners private, personlige forhold.