

Fellesnemnda - orientering til kontrollutvalget

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Snillfjord kommune

Møtedato

13.03.2017

Saknr

04/17

Saksbehandler Eva J. Bekkavik

Arkivkode FE - 031, TI - &20

Arkivsaknr 17/41 - 1

Kontrollutvalgsekretariatets innstilling

Kontrollutvalget tar saken til orientering.

Vedlegg

Forslag til reglement med mandat for Fellesnemnda

Kommunestyrets vedtak sak 74-2016

Kommunestyrets sak 74-2016 Delegering av myndighet til interimsfellesnemnd-
Fellesnemnd

Saksutredning

Lov om fastsetjing og endring av kommune og fylkesgrenser (inndelingslova) og forarbeidene til denne (Ot.prp. nr. 41 (2000-2001) setter de lovmessige rammene for kommunesammenslåingsprosessen.

Når det er gjort vedtak om sammenslåing av to eller flere kommuner, skal det opprettes ei fellesnemnd til å forberede og gjennomføre sammenslutningen. Fellesnemnda er ikke å anse som en egen juridisk enhet, men et kommunalt organ opprettet i medhold av inndelingslova. Det innebærer f.eks. at fellesnemnda ikke har eget organisasjonsnummer. Fellesnemnda har mange trekk av interkommunalt samarbeid iht. Kommuneloven § 27, men er ikke definert som dette.

Fellesnemnda har den myndighet som definert i inndelingslova § 26, samt den myndighet kommunestyrene velger å gi nemnda i reglement. Det er viktig at fellesnemnda får delegert myndighet til å avklare både framtidig revisjons- og sekretariatsordning for den nye kommunen.

Snillfjord kommunestyre vedtok i sak 66/16 (møte 27.10.2016) å oppnevne interimsfellesnemnd for Orkland kommune sammen med Orkdal, Meldal og Agdenes kommuner. Fellesnemndas sakspapirer er lagt ut her: <http://www.orkdal.no/eInnsyn/Dmb/Details/81>

Jf. kommunestyrets sak 1/17 (møte 15.02.2017) så skal det være møte i Fellesnemnda for Halså, Hemne og Snillfjord kommuner den 13.03.2017. Møtet avholdes i Halså kommune.

Det opplyses videre i kommunestyrets sak 1/17 at det vil bli møter i Fellesnemnda for Hitra og Snillfjord kommuner etter hvert.

Fellesnemnd blir formelt opprettet etter Stortingets vedtak i juni 2017. Interimsfellesnemnda har ikke vedtaksfullmakt før den blir fellesnemnd med mindre kommunestyrene har gitt den fullmakt gjennom et mandat.

Interimsfellesnemnda for Orkland har lagt frem likelydende forslag til vedtak for kommunestyrene i Snillfjord, Orkdal, Meldal og Agdenes kommuner vedr. mandat for Fellesnemnda (vedlegg).

Kommunestyrene i Orkdal, Agdenes og Meldal kommuner har vedtatt mandatet, Snillfjord kommune skal behandle dette på sitt møte 29.03.2017.

Følgende myndighet er delegert til interimsnemnda/fellesnemnda for Orkland:

- Ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen.

Fellesnemndas oppgave er å legge forholdene til rette for den nye kommunen som oppstår ved sammenslåingen. Det er vanlig å legge fellesnemndas myndighet i et mandat eller reglement (forslag til reglement med mandat følger vedlagt). Fellesnemndas virketid opphører når lovlig valgt kommunestyre for den nye kommunen er konstituert.

Fellesnemnda for Orkland har satt opp følgende møtedatoer 1. halvår 2017:

- 23. januar
- 6. april
- 22. juni

Kontrollutvalget

Det følger indirekte av bestemmelsene i inndelingslova at de valgte kontrollutvalgene i de kommunene som skal slå seg sammen, fungerer fram til ny kommune er etablert.

Kontrollutvalget i Snillfjord kommune skal føre tilsyn med endringsprosessen i Snillfjord kommune. Norges Kommunerevisor Forbund (NKRF) sier at det kan være hensiktsmessig for kontrollutvalget å be om jevnlig orienteringer fra prosjektleder og rådmann om sammenslåingsprosessen.

NKRF sier videre at kontrollutvalget bør bidra til at fokuset på internkontroll, interkommunalt samarbeid, eierstyring mv. er på plass både i forhold til ny kommune, men også i «gammel kommune» inntil denne opphører.

jfr. KMDs veileder «Formelle rammer i byggingen av nye kommuner» pkt. 4.4.3. vil det være aktuelt for kontrollutvalget å ha fokus på kommunens strategi med sine forskjellige interkommunale samarbeidsløsninger.

Valg av revisor for Fellesnemnda foretas av kommunestyrene etter innstilling fra de sammenslående kommunenes kontrollutvalg.

I tillegg skal den nye kommunen ha revisjonsordning, det er Fellesnemnda som må ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene.

Dersom det skulle være aktuelt å konkurranseutsette revisjonsoppdraget for den nye kommunen, må det eventuelt skje i samsvar med anskaffelsesregelverket.

Fellesnemnda kan også få fullmakt til å videreføre sekretariatsordning for kontrollutvalget i den nye kommunen, jfr. § 26 i loven.

Kontrollutvalgene skal avgi innstilling i saker om valg av sekretariatsordning.

Anbefalingen fra NKRF er at det benyttes et settesekretariat til å forberede saken for kontrollutvalgene.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Saken legges frem som en orienteringssak til kontrollutvalget.