

Dokumentinnsyn kirkelig fellesråd

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Orkdal kommune

Møtedato

07.02.2017

Saknr

06/17

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 15/54 - 23

Kontrollutvalgsekretariatets innstilling

Kontrollutvalget tar sekretariats redegjørelse til orientering.

Saksutredning

Kontrollutvalget fattet vedtak i sak 35/16-4 hvor utvalget ba sekretariat undersøke muligheter for hva som kreves for å kunne få innsyn i drift og vedlikehold av kirker og kirkegårder.

Vedlikehold og drift av kirker og kirkegårder ligger til Kirkelig fellesråd.

I tilfelle det fremsettes et innsynskrav ovenfor kirkelig fellesråd kommer forvaltningsloven, offentleglova og regler om offentlige organer i arkivlova gjelder for den virksomhet som drives av lovbestemte kirkelige organer, til anvendelse, jf. Kirkeloven § 38 første ledd første punktum. For saker om ansettelse, oppsigelse eller andre personalsaker gjelder likevel bare forvaltningsloven [kapittel II](#) og [III](#), jf. Kirkeloven § 38 første ledd annet punktum.

Hovedregelen i offentleglova er at alle kan kreve innsyn i saksdokument, journaler og lignende register i organet er åpne for innsyn dersom ikke annet følger av lov eller forskrift, jf. offentleglova § 3.

Det er opplistet unntak fra hovedregelen i offentleglova kap. 3. §§ 13-27. Saksdokumenter som inneholder taushetsbelagt informasjon, forretningshemmeligheter, organinterne arbeidsdokumenter m.fl. er det mest aktuelle unntakene. I tilfelle et innsynskrav blir avslått skal det alltid opplyses om hvilken paragraf, ledd og bokstav som er hjemmel for avslaget.

I tilfelle at et innsynskrav blir avslått kan vedtaket som er truffet av menighetsrådet eller kirkelig fellesråd, påklages til bispedømmerådet. Vedtak etter offentleglova som er truffet av bispedømmerådet, kan påklages til Kirkerådet, jf. Kirkeloven § 38 annet ledd.

Selv om det ikke følger direkte av vedtaket vil sekretariatet trekke frem følgende forhold, da selve drift og vedlikehold av kirker og kirkegårder var utgangspunkt for vedtaket.

Kontrollutvalget skal forestå det løpende tilsyn med den kommunale og fylkeskommunale forvaltning på kommunestyrets sine vegne, jf. kommunelovens § 77. Denne bestemmelsen angir kontrollutvalgets påseansvar og gjelder kommunens egen forvaltning.

Det ligger til kirkelig fellesråd å ivareta de administrative og økonomiske oppgaver på vegne av soknene, utarbeide mål og planer for den kirkelige virksomhet i kommunen, fremme samarbeid mellom menighetsrådene og ivareta soknenes

interesser i forhold til kommunen, jf. Kirkeloven § 14 første ledd.

Det er kirkelig fellesråd som forvalter inntekter og formue knyttet til kirke og kirkefond, midler som utredes av kommunen eller staten og midler menighetsråd stiller til fellesrådets disposisjon for å løse oppgaver i soknene. Regler om budsjettordning, regnskapsføring og revisjon gis av departementet, jf. Kirkeloven § 14 fjerde ledd.

Kirkelig fellesråd utfører for øvrig de oppgaver som det til enhver tid er pålagt av Kongen eller departementet, eller som etter avtale blir overlatt det av det enkelte menighetsråd, jf. Kirkeloven § 14 femte ledd

Kommunens ansvar begrenses derfor til et rent økonomisk ansvar. Kommunen skal bevilge tilstrekkelig med midler til utgiftsdekningen etter budsjettforslag fra kirkelig fellesråd. Bevilgningen skal bl.a. gi grunnlag for at det i soknene kan avholdes de gudstjenester biskopen forordner, at nødvendige kirkelige tjenester kan ytes, at arbeidsforholdene for de kirkelig tilsatte er tilfredsstillende og at menighetsråd og fellesråd har tilstrekkelig administrativ hjelp.

Kontrollutvalgsekretariatets konklusjon

Sekretariat ber utvalget vurdere om utvalget finner fremlagt informasjon tilfredsstillende og oppfyller vedtaket i sak 35/16-4, eller om utvalget ønsker ytterligere informasjon.