

Fellesnemnda - orientering til kontrollutvalget

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Agdenes kommune

Møtedato

14.03.2017

Saknr

03/17

Saksbehandler Eva J. Bekkavik

Arkivkode FE - 030, TI - &20

Arkivsaknr 17/40 - 1

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Kontrollutvalget tar saken til orientering.

Vedlegg

Forslag til reglement med mandat for Fellesnemnda

Vedtak om delegering av myndighet til interimsnemnd/fellesnemnd

Saksutredning

Lov om fastsetjing og endring av kommune og fylkesgrenser (inndelingslova) og forarbeidene til denne (Ot.prp. nr. 41 (2000-2001) setter de lovmessige rammene for kommunesammenslåingsprosessen.

Når det er gjort vedtak om sammenslåing av to eller flere kommuner, skal det opprettes ei fellesnemnd til å forberede og gjennomføre sammenslutningen. Fellesnemnda er ikke å anse som en egen juridisk enhet, men et kommunalt organ opprettet i medhold av inndelingslova. Det innebærer f.eks. at fellesnemnda ikke har eget organisasjonsnummer. Fellesnemnda har mange trekk av interkommunalt samarbeid iht. Kommuneloven § 27, men er ikke definert som dette.

Fellesnemnda har den myndighet som definert i inndelingslova § 26, samt den myndighet kommunestyrene velger å gi nemnda i reglement. Det er viktig at fellesnemnda får delegert myndighet til å avklare både framtidig revisjons- og sekretariatsordning for den nye kommunen.

Agdenes kommunestyre vedtok i sak 69/16 (møte 19.10.2016) å oppnevne interimsfellesnemnd for Orkland kommune sammen med Orkdal, Meldal og Snillfjord kommuner. Fellesnemndas sakspapirer er lagt ut her:
<http://www.orkdal.no/eInnsyn/Dmb/Details/81>

Fellesnemnd blir formelt opprettet etter Stortingets vedtak i juni 2017. Interrimsfellesnemnda har ikke vedtaksfullmakt før den blir fellesnemnd med mindre kommunestyrene har gitt den fullmakt gjennom et mandat.

Interimsfellesnemnda har lagt frem likelydende forslag til vedtak for kommunestyrene i Agdenes, Orkdal, Meldal og Snillfjord kommuner vedr. mandat for Fellesnemnda (vedlegg).

Kommunestyret i Agdenes kommune har vedtatt mandatet i sak 8/17, møte 01.02.2017. Kommunestyrene i Orkdal og Meldal kommuner har også vedtatt mandatet, Snillfjord kommune skal behandle dette på sitt møte 29.03.2017.

Følgende myndighet er delegert til interimsnemnda/fellesnemnda for Orkland:

- Ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen.

Fellesnemndas oppgave er å legge forholdene til rette for den nye kommunen som oppstår ved sammenslåingen. Det er vanlig å legge fellesnemndas myndighet i et

mandat eller reglement (vedlegg).

Fellesnemndas virketid opphører når lovlig valgt kommunestyre for den nye kommunen er konstituert.

Fellesnemnda for Orkland har satt opp følgende møtedatoer 1. halvår 2017:

- 23. januar
- 6. april
- 22. juni

Kontrollutvalget

Det følger indirekte av bestemmelsene i inndelingslova at de valgte kontrollutvalgene i de kommunene som skal slå seg sammen, fungerer fram til ny kommune er etablert.

Kontrollutvalget i Agdenes kommune skal føre tilsyn med endringsprosessen i Agdenes kommune. Norges Kommunerevisor Forbund (NKRF) sier at det kan være hensiktsmessig for kontrollutvalget å be om jevnlige orienteringer fra prosjektleder og rådmann om sammenslåingsprosessen.

NKRF sier videre at kontrollutvalget bør bidra til at fokuset på internkontroll, interkommunalt samarbeid, eierstyring mv. er på plass både i forhold til ny kommune, men også i «gammel kommune» inntil denne opphører.

jfr. KMDs veileder «Formelle rammer i byggingen av nye kommuner» pkt. 4.4.3. vil det være aktuelt for kontrollutvalget å ha fokus på kommunens strategi med sine forskjellige interkommunale samarbeidsløsninger.

Valg av revisor for Fellesnemnda foretas av kommunestyrene etter innstilling fra de sammenslående kommunenes kontrollutvalg.

I tillegg skal den nye kommunen ha revisjonsordning, det er Fellesnemnda som må ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene.

Dersom det skulle være aktuelt å konkurranseutsette revisjonsoppdraget for den nye kommunen, må det eventuelt skje i samsvar med anskaffelsesregelverket.

Fellesnemnda kan også få fullmakt til å videreføre sekretariatsordning for kontrollutvalget i den nye kommunen, jfr. § 26 i loven.

Kontrollutvalgene skal avgi innstilling i saker om valg av sekretariatsordning.

Anbefalingen fra NKRF er at det benyttes et settsekretariat til å forberede saken for kontrollutvalgene.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Saken legges frem som en orienteringssak til kontrollutvalget.