

Tilsyn med barnehagemyndighetens forvaltningskompetanse - orientering til kontrollutvalget

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Klæbu kommune

Møtedato

30.11.2017

Saknr

38/17

Saksbehandler Eva J. Bekkavik

Arkivkode FE - 033, TI - &58

Arkivsaknr 16/137 - 9

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Kontrollutvalget tar tilsynsrapporten til orientering.

Vedlegg

Tilsyn med barnehagemyndighetens forvaltningskompetanse, endelig rapport
Lukking av avvik vedr. barnehagemyndighetens forvaltningskompetanse

Saksutredning

Kontrollutvalgets sekretariat viser innledningsvis til samling for kontrollutvalg den 6. oktober 2009 og 15. oktober 2014 der Fylkesmannen i Sør-Trøndelag i et foredrag tok til orde for mer samordning av tilsynsarbeidet mellom blant annet fylkesmannen og kommunale kontrollutvalg. Som et ledd i dette er det naturlig å gjøre bruk av tilsynsrapportene som tilsynsmyndighetene utarbeider etter tilsyn i kommunene.

Fylkesmannens tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet er lovlighetstilsyn, jf. kommuneloven § 60 b. Tilsynet ble åpnet i brev av 28. februar 2017.

Kommunen som lokal barnehagemyndighet har et overordnet ansvar for å sikre at barn får et godt og forsvarlig barnehagetilbud.

Det overordnede målet med Fylkesmannens tilsyn er å føre til en styrking av kommunens arbeid med tildeling av tilskudd til de private barnehagene.

Tilsyn med kommunens lovpålagte oppgaver, skal bidra til å sikre etterlevelse av regelverket og derigjennom kvaliteten på barnehagetilbudet.

Tilsyn på forvaltningskompetanse har som mål å undersøke om kommunen fatter vedtakene sine på prosessuell riktig måte.

Dette er viktig for at de private barnehagene skal kunne ivareta sin egen rettssikkerhet. Saksbehandlingsfeil kan medføre at vedtak ikke kan opprettholdes som gyldige.

Tilsynet vurderer ikke selve beregningen av tilskuddet som fremkommer av kommunens vedtak, beregningen av kommunale satser, opplysninger fra barnehagene som kommunen har lagt til grunn ved utmålingen, om lokale retningslinjer er utformet i tråd med lovkravene eller om vedtakene er fattet i tråd med gjeldende delegasjonsreglement.

Fylkesmannen har kontrollert følgende tema i dette tilsynet:

Barnehagemyndighetenes etterlevelse av de rettslige saksbehandlingskravene som gjelder når vedtak om tilskudd til godkjente private barnehager fattes, jf. forvaltningsloven kapittel V.

I de tilfeller Fylkesmannen konkluderer med at et rettslig krav ikke er oppfylt, betegnes dette som brudd på regelverket. Brudd på regelverket kan bli fulgt opp med pålegg om retting, jf. kommuneloven § 60 d.

- Brudd på regelverket er forhold som er i strid med krav som følger av forvaltningsloven kapittel V.
- Pålegg er rettslig bindende krav til barnehagemyndigheten om å foreta endringer for å rette opp bruddene.

Fylkesmannen har etter sin undersøkelse og vurdering av Klæbu kommunes praksis knyttet til etterlevelsen av bestemmelsene i forvaltningsloven kapittel V, avdekket svakheter og mangler som gjør at de har konkludert med at det foreligger tre forskjellige regelverksbrudd:

1. Kommunen ikke viser til de rettsregler som vedtakene bygger på, jf. forvaltningsloven § 25 første ledd.
2. Kommunen ikke nevner alle faktiske forhold som vedtakene bygger på i sin begrunnelse av vedtak om tilskudd, jf. forvaltningsloven § 25 andre ledd.
3. Kommunen i underretningen av vedtaket ikke opplyser om klagefrist, den nærmere framgangsmåten ved klage

Kontrollutvalgets sekretariat viser til vedlagt tilsynsrapport for utfyllende informasjon om tilsynet.

Klæbu kommune har i brev av 14.11.2017 gitt Fylkesmannen en tilbakemelding på hvordan kommunen vil rette regelverksbruddene.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Kontrollutvalgets sekretariat anbefaler at kontrollutvalget gjennomgår fylkesmannens tilsynsrapport og legger denne til grunn som en del av sin rutinemessige oppfølging av virksomheten i Klæbu kommune. Tilsynet er ikke avsluttet fra fylkesmannen sin side, kontrollutvalget vil få fremlagt fylkesmannens svar om lukking av tilsyn når denne foreligger.