

# Forslag til plan for selskapskontroll 2017-2018

---

<b>Behandles i utvalg</b> Kontrollutvalget i Orkdal kommune	<b>Møtedato</b> 09.12.2016	<b>Saksnr</b> 31/16
<b>Saksbehandler</b> <b>Arkivkode</b> <b>Arkivsaknr</b>	<b>Torbjørn Brandt</b> <b>FE - 037, TI - &amp;30</b> <b>16/133-3</b>	

---

## Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Saken legges fram for kommunestyret med følgende innstilling:

Kommunestyret vedtar plan for selskapskontroll 2017-2018, med følgende prioriterte prosjekter:

1. System og praksis for eierstyring
2. Orkdal Energi
3. Rosenvik AS

Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å kunne foreta endringer i planperioden.

Kontrollutvalget fordeler ressurser mellom forvaltningsrevisjon og selskapskontroll innenfor ressursrammen avsatt til dette formål.

## Vedlegg

Plan for selskapskontroll 2017-2018 adm.utkast Orkdal  
Oversikt risiko- og vesentlighetsanalyse  
Faktaark selskap

## Saksutredning

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper, jf. kommuneloven § 77 -5.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av selskapskontroll. Planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens eierskap ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for selskapskontroll på de ulike sektorer og med de ulike selskapene, jf. kontrollutvalgsforskriften § 13.

Kontrollutvalget legger frem i denne sak vesentlighets- og risikovurderinger knyttet til kommunens eierskap, og gitt signaler i forhold til prioriteringer som danner grunnlaget for vedlagt forslag til plan.

Kontrollutvalgssekretariatet har lagt opp til at plan for selskapskontroll rulleres to ganger i valgperioden, slik at kommunestyret får større muligheter til å gi signaler og dermed påvirke prioriteringer som gjøres.

## **Kontrollutvalgsekretariatets vurdering**

Sekretariatets vurdering er at det ikke foreligger et risikobildet av Orkdal kommunes eierskap som tilsier at noe selskap prioriteres høyt i plan for selskapskontroll 2017-2018. Sekretariatet har prioritert praksis og system for eierstyring først, deretter er 3 selskaper satt til 'middels' prioritet, HMS tjenesten Orkladal er vurdert til 'middel', men er ikke blant de 3 prioriterte prosjekt.

### **1.Praksis og system for eierstyring**

Ved eierskapskontroll ser revisor på kommunens overordnede eierstyring. Eierskapskontroll kan blant annet inkludere kontroll med praktisering av kommunens eierskapsstrategi, etterlevelse av kommunens eierskapsmelding, etterlevelse og fokus på forvaltningslovens og kommunelovens bestemmelser om habilitet og hvorvidt dialogen mellom kommunestyret og eierrepresentantene er tilfredsstillende.

### **2.Orkdal Energi AS**

Selskapets formål er produksjon, overføring og omsetning av energi. Selskapet skal drives på sunn forretningsmessig basis med vekt på langsiktig verdiskapning, og med fokus på miljøvennlig ressursutnyttelse.

Selskapet er heleid av Orkdal kommune, utgjør en svært stor investering for Orkdal kommune og har stor innvirkning på kommuneøkonomien. Selskapet er også vurdert som viktig i Orkdal kommunes strategier.

Selskapet er organisert som aksjeselskap. I henhold til Orkdal kommunes eierstrategi fra 2009, er det et mål at kommunen som eier har folkevalgte eller ansatte i administrasjonen i styreverv. Denne målsetning kan medføre at det blir vanskeligere å oppnå andre mål kommunen har for selskapet på grunn av forvaltningslovens habilitetsregler. Kommunen bør utøve sitt eierskap i generalforsamlingen og ikke gjennom folkevalgte som sitter i styret som automatisk blir inhabil i kommunestyrets behandling i saker som vedrører selskapet. Det samme gjelder for ansatte i administrasjonen som blir inhabile til å tilrettelegge for vedtak og fatte vedtak. Ved kjøp av tjenester, tilskudd eller overføringer fra kommunen og selskapet, vil regelverket med forbud mot offentlig støtte kunne gjøres gjeldende. Graden av risiko er derfor avhengig av Orkdal kommunes fokus på overnevnte faktorer.

Omdømme: Som Orkdals viktigste bedrift vil økonomiske resultater, styring og/eller tjenestene påvirke kommunens omdømme i stor grad. I all hovedsak har bedriften medført et svært positivt omdømme for kommunen.

### **3.Rosenvik AS**

Agdenes, Meldal, Skaun og Orkdal eier til sammen over halvparten av aksjene i selskapet. Selskapet er en viktig tilbyder innenfor attføring i Orkdalsregionen, og utgjør en ikke ubetydelig investering.

Selskapet har en solid økonomi, og lønnsomhet er ikke et hovedmål. Rammebetingelsene for arbeidsmarkedsbedrifter er imidlertid vesentlig endret, og arbeidsmarkedstjenester er nå konkurranseutsatt. Bedriften har de siste årene måttet gå igjennom omstillinger på grunn av nedgang i salg, og har utvidet gjennom fusjon med andre vekstbedrifter i regionen.

## **Kontrollutvalgsekretariatets konklusjon**

Som det fremgår av utkast til plan må revisjonsressursene som er satt av til selskapskontroll og forvaltningsrevisjon sees samlet. Sekretariatet anbefaler derfor at det i vedtaket delegeres myndighet til kontrollutvalget til å prioritere ressurser mellom disse to formålene.

Videre kan det bli aktuelt for Orkdal å bli med på samarbeidsprosjekt dersom andre offentlige eiere uttrykker sterkt ønske om selskapskontroll i selskaper der også Orkdal kommune er medeier.

Sekretariatet anbefaler at kontrollutvalget legger frem saken for kommunestyret med sekretariatets innstilling og det vedlagte forslaget til plan for selskapskontroll 2017-2018.