

Bestilling forvaltningsrevisjon saksbehandling i byggesaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

21.09.2016

Saknr

27/16

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE - 217, TI - &58

Arkivsaknr 16/144 - 1

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon av saksbehandling og oppfølging av byggesaker, med særskilt fokus på behandling av dispensasjonssøknader og ulovlighetsoppfølging i Skaun kommune.

Behandling:

Omforent tilleggsforslag.

Kontrollutvalget ber Revisjon-Midt Norge IKS om å legge frem en skisse til innretning til neste møte.

Vedtak:

Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon av saksbehandling og oppfølging av byggesaker, med særskilt fokus på behandling av dispensasjonssøknader og ulovlighetsoppfølging i Skaun kommune.

Kontrollutvalget ber Revisjon-Midt Norge IKS om å legge frem en skisse til innretning til neste møte.

Saksutredning

Det er opp til kontrollutvalget å vurdere om det ønskes å bestille en forvaltningsrevisjon og hvilket området det ønskes å se nærmere på.

Sekretariatet foreslår å bestille en forvaltningsrevisjon av saksbehandling og oppfølging av byggesaker. Det er i plan for forvaltningsrevisjon, vedtatt av kommunestyret, den 21.5.2015 i sak 23/15 å gi dette området andre prioritet. Kontrollutvalget har allerede gjennomført forvaltningsrevisjon av kommunale tjenester i Nav, som var første prioritet.

I plan for forvaltningsrevisjon står det følgende om Saksbehandling og oppfølging av byggesaker (uthevet).

Saksbehandling og oppfølging av byggesaker

Skaun er en vekstkommune med stort antall nye byggesaker. Høyt trykk på utbygging stiller store krav til kommunen når det gjelder effektivitet og kvalitet i saksbehandling samt oppfølging og håndheving av saker og planer. Hvordan kommunen forholder seg til vedtatte planer og dispensasjoner har også et viktig

demokratisk aspekt, og er et område som ofte medfører høyt konfliktnivå. Det kan for eksempel være aktuelt å se på områder som kvalitet, effektivitet og likebehandling i saksbehandling, overholdelse av tidsfrister, klagesaker, overholdelse av tilsynsplikt og dispensasjonspraksis.

Kontrollutvalgssekretariatets vurdering

Sekretariatet er klar over at kommunenes ressurs til å avdekke mulige ulovligheter er begrensede. Det som er interessant å se nærmere på er i de tilfeller hvor det foreligger positiv kunnskap om ulovligheter og kommunens oppfølging av disse, jf. Pbl. § 25-1 2.ledd 2. pkt. Som tilsynsmyndighet har kommunene plikt til å følge opp saker der kommunen har positiv kunnskap om ulovligheter, mens det i langt mindre grad stilles krav til at kommunen selv skal føre tilsyn for å avdekke ulovligheter. Det påligger tiltakshaver at bygg oppføres i tråd med gjeldene lov og forskrift.

Sekretariatet mener det er av interesse å se nærmere på både omfanget av dispensasjonssøknader og behandling av disse. Det er fra lovgiver gitt rom for utøvelse av politisk skjønn i dispensasjonssøknader. Utøvelse av politisk skjønn som ivaretar plangrunnlaget bør ikke problematiseres eller være gjenstand for revisjon.

Det som er av betydningen er i de saker hvor det utøves politisk skjønn som vesentlig tilsidesetter lovens formålsbestemmelse. Jf. Pbl. § 19-2. Videre om fordelene med å innvilge dispensasjon er klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det bør videre undersøkes om det ved dispensasjon fra loven og forskrifter til loven legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet. Spesielt viktig er det å se om det dispenseres fra pbl. §1-8 som setter forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag.

I denne sammenheng hvorvidt dette skjer i tråd med eller i strid med rådmannens innstilling til vedtak. Videre er det av interesse å se på de saker hvor vedtak har blitt påklaget og opphevet av fylkesmannen og hvordan kommunen forholder seg til dette.

Likebehandling av innbyggerne er selvsagt et viktig punkt, men sekretariatet mener at dette punktet bare bør inntas om det er rom for det innenfor de rammer som avsettes til prosjektet. Det samme gjelder saksbehandlingstider/frister og foreløpig svar.

Kontrollutvalgets konklusjon

I henhold til plan for forvaltningsrevisjon 2015-2016 er byggesaksbehandling gitt andre prioritet. Da første prioritet er gjennomført er det sekretariatets vurdering at kontrollutvalget bør bestille en forvaltningsrevisjon innenfor saksbehandling og oppfølging i byggesaker.

Kontrollutvalgets sekretariat anbefaler derfor kontrollutvalget å slutte seg til igangsetting av et forvaltningsrevisjonsprosjekt som omhandler byggesaksbehandling.

Sekretariatet foreslår å benytte gjenstående timer for forvaltningsrevisjon 2016 og en ikke uvesentlig del av timeressursen for 2017 til gjennomføring av prosjektet. Endelig ressursramme og tidspunkt for levering avklares nærmere når RMN legger frem en prosjektplan.