

Vedlegg 1 til tilsynsrapport – Orkdal og Skaun kommuner. Funn som begrunner systemavvik

I tilsynsrapporten viser DSB til funn som begrunner avviket ”Kommunens internkontrollsystem, som skal sikre at krav til brannforebyggende oppgaver fastsatt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsvernloven overholdes, er ikke tilfredsstillende.” Krav til internkontroll fremgår av brann- og eksplosjonsvernloven § 8.

Det er kommunen ved kommunestyret som er pliktsubjekt, og ikke brannvesenet. Dersom kommunen for eksempel lar stillinger være ubesatt, er dette svikt i kommunens internkontrollsystem. **Kommunen** skal ha et system for selv å **avdekke** og **lukke** avvik fra krav gitt i lov/forskrift.

Funnene som er beskrevet er avdekket ved gjennomgang av svar på spørreskjema og innsendt dokumentasjon. Dersom det er uenighet om disse funnene, ta kontakt med DSB.

Selv om et område ikke er nevnt blant funnene, vil ikke det si at DSB ”godkjenner” dette området. Det er sannsynlig at det fins flere forhold som ikke er omtalt i kommentaren til avviket, men som vil bli avdekket gjennom et tilfredsstillende internkontrollsystem. En tilbakemelding som kun tar for seg de funn som er avdekket vil derfor kunne være ufullstendig, og vil ikke omfatte bakenforliggende årsak til at avvik oppstår. Fremdriftsplanen skal beskrive hvordan avviket ”ikke tilfredsstillende internkontroll” skal lukkes!

Henvisninger til lovverk:

- Lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)
- Forskrift 26. juni 2002 nr. 847 om brannforebyggende tiltak og tilsyn (forebyggendeforskriften)
- Forskrift 26. juni 2002 nr. 729 om organisering og dimensjonering av brannvesen (dimensjoneringsforskriften)
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Tilsynet har avdekket følgende funn som begrunner systemavviket:

- **Bemanning**
 - * Det er ikke avsatt tilstrekkelige ressurser til ledelse. I en brannvernregion med ca 18 600 innbyggere skal det avsettes minimum 0,9 årsverk til hhv. brannsjef, leder for forebyggende avdeling og leder for beredskapsavdelingen. I hht. svar i spørreskjemaet fyller brannsjefen både funksjonen som brannsjef og leder for beredskapsavdelingen. Det skulle vært avsatt 1,8 årsverk til disse funksjonene.
 - * Det er ikke avsatt tilstrekkelig ressurser til forebyggende personell. Minimumskravet er 1,9 årsverk, mens det i hht. svar i spørreskjemaet er avsatt kun 0,6 årsverk. Det ble også oppgitt i spørreskjemaet at det ikke er ressurser til å revidere listen over særskilte brannobjekter.
- **Referanse:**
 - Brann- og eksplosjonsvernloven § 9
 - Dimensjoneringsforskriften §§ 2-5 og 3-2
- **Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)**
 - Det foreligger ikke ROS-analyse.
 - Referanse:**
 - Brann- og eksplosjonsvernloven §§ 9 og 10
 - Dimensjoneringsforskriften § 2-4

- **Plan over brannverntiltak**

Det er ikke laget skriftlig plan over brannverntiltak. Brann- og redningsvesenet skal hvert år utarbeide en skriftlig plan over brannverntiltak. Viktige elementer i en plan er hovedmål med underliggende delmål, satsingsområder, tiltak og aktiviteter. Planen må ses i sammenheng med ROS-analysen.

Referanse:

Brann- og eksplosjonsvernloven § 9
Forebyggendeforskriften § 5-2 c
Internkontrollforskriften § 5

- **Samarbeid**

Orkdal og Skaun kommuner bør etablere fullt samarbeid jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 15. I tillegg må kommunene søke samarbeid med andre kommuner for best mulig å utnytte samlet kompetanse i regionen. I en forebyggende avdeling med flere heltidsstillinger vil man få et større fagmiljø som er mindre sårbart ved fravær og vakante stillinger. DSB har god erfaring med at fullt interkommunalt samarbeid sikrer kvalitet og stabilitet i det brannforebyggende arbeidet.

Referanse:

Brann- og eksplosjonsvernloven §§ 9 og 15
Dimensjoneringsforskriften § 3-1

Annet:

- Brann- og redningsvesenet skal ikke bistå eier/bruker av særskilte brannobjekter med å utarbeide dokumentasjon eller skissere tekniske løsninger under tilsynet.
- Dersom brann- og redningsvesenet oppdager bygg som har endret bruk i forhold til godkjenning, eller at det er foretatt større bygningsmessige endringer uten at dette er omsøkt, må dette meldes til bygningsmyndigheten.

Tønsberg, 25.06.2013

Vera Lisa Opsahl
sjefingeniør